

**INFORME DEL TRIBUNAL DE COMPTES SOBRE LES
LIQUIDACIONS ANUALS DE LES DESPESES REALITZADES
PELS COMUNS AMB CÀRREC A LES TRANSFERÈNCIES
REBUDES DE L'ADMINISTRACIÓ GENERAL L'EXERCICI
2017**

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	3
1.1. Antecedents i marc legal	3
1.2. Objectiu de l'informe.....	3
1.3. Abast de l'informe.....	3
1.4. Imports objecte de la fiscalització	4
2. DETALL DE LES TRANSFERÈNCIES I DE LES SEVES APLICACIONS ...	5
2.1. COMÚ DE CANILLO	6
2.2. COMÚ D'ENCAMP	8
2.3. COMÚ D'ORDINO.....	9
2.4. COMÚ DE LA MASSANA.....	11
2.5. COMÚ D'ANDORRA LA VELLA.....	12
2.6. COMÚ DE SANT JULIÀ DE LÒRIA.....	13
2.7. COMÚ D'ESCALDES-ENGORDANY	14
3. AL·LEGACIONS	15
4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES	15
5. CONCLUSIONS GENERALS	15

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Antecedents i marc legal

El Tribunal de Comptes rep, a través de la Llei de creació del mateix, de data 13 d'abril de 2000, l'encàrrec d'elaborar un informe sobre la liquidació anual de les despeses realitzades pels comuns a càrrec de les transferències rebudes de l'Administració general.

La legislació que emmarca la realització del present informe, pel període fiscalitzat és la següent:

- Llei qualificada de transferències als comuns de 4 de novembre de 1993 (LQTC).
- Llei 7/2007, del 17 de maig, qualificada de modificació de l'article 9 de la Llei qualificada de transferències als comuns, de 4 de novembre de 1993.
- Llei 10/2007, del 17 de maig, qualificada de modificació de la Llei qualificada 11/2003 de modificació de l'article 7 de la Llei qualificada de transferències als comuns, del 27 de juny.
- Llei 15/2015, del 3 de desembre, qualificada de modificació de la Llei 10/2007, del 17 de maig, qualificada de modificació de la Llei qualificada 11/2003, de modificació de l'article 7 i de supressió dels articles 8 i 9 de la Llei qualificada de transferències als comuns, del 27 de juny.
- Llei 3/2017, del 9 de febrer, del pressupost per a l'exercici del 2017.

1.2. Objectiu de l'informe

L'objectiu del present informe és posar a disposició del Consell General els resultats dels treballs de fiscalització duts a terme pel Tribunal de Comptes en relació amb les despeses realitzades pels comuns a càrrec de les transferències rebudes de l'Administració general l'any 2017.

1.3. Abast de l'informe

L'abast material de l'informe és verificar, a través de les liquidacions de les despeses realitzades pels comuns a càrrec de les transferències rebudes de l'Administració general per aquest exercici, el compliment de les previsions de la normativa vigent i en especial:

- Si s'ha tramès la quantia de la transferència corresponent als comuns, calculada d'acord amb l'article 3 de la LQTC i seguint les regles del que disposa l'article 4 de la referida norma.
- Si les transferències als comuns estan destinades al finançament de les despeses generades per a l'exercici de les seves competències i també a la reducció de l'endeutament.

- Si els projectes d'inversió i les despeses segueixen la normativa que es determina en la Llei de contractació pública.

1.4. Imports objecte de la fiscalització

A continuació es detallen els imports de les transferències rebudes per cada Comú en l'exercici 2017 segons la informació facilitada pel Govern i pels propis comuns:

Exercici 2017

Relació de comuns	Ròssecs	Exercici 2017	Total
Comú de Canillo	-	6.892.553,06	6.892.553,06
Comú d'Encamp	-	8.406.490,78	8.406.490,78
Comú d'Ordino	-	6.650.105,76	6.650.105,76
Comú de La Massana	-	7.557.096,14	7.557.096,14
Comú d'Andorra la Vella	-	9.832.222,20	9.832.222,20
Comú de Sant Julià de Lòria	-	7.286.738,18	7.286.738,18
Comú d'Escaldes-Engordany	-	7.974.793,88	7.974.793,88
TOTAL	-	54.600.000,00	54.600.000,00

(Imports en euros)

Les transferències rebudes pels comuns en l'exercici 2017 no són definitives, ja que el seu càlcul, tal i com preveu l'article 3 de la LQTC, es basa en les liquidacions dels pressupostos d'ingressos de 2016 del Govern els quals, a la data de tancament dels estats financers dels comuns, no havien estat encara aprovats.

Els càlculs dels imports a transferir, efectuats a partir de la informació facilitada pel Govern donen el resultat següent:

Exercici 2017

Ingressos recaptats durant l'exercici 2016 (a)	Transferència a pagar: 18 % de (a)	Transferència pagada (sense detraccions)	Romanent (positiu)
345.274.925,30	62.149.486,55	54.600.000,00	7.549.486,55

(Imports en euros)

Queda per tant a transferir un import de 7.549.487 euros. Aquest import està subjecte a modificació en funció de les eventuais devolucions que es puguin produir.

2. DETALL DE LES TRANSFERÈNCIES I DE LES SEVES APLICACIONS

En aquest apartat es detallen les transferències rebudes per cadascun dels comuns i la seva aplicació en despeses corrents i inversió, així com una explicació de les incidències més significatives.

2.1. COMÚ DE CANILLO

Exercici 2017

D'acord amb l'article 20 de la LQTC i l'article 13.3 de la Llei del Tribunal de Comptes, cada Comú ha de remetre anyalment a aquest Tribunal abans, del 15 de febrer de cada any, el resum de tots els moviments, realitzats en el capítol pressupostari corresponent a la utilització de la quantitat rebuda en concepte de la quota de transferència.

El Tribunal de Comptes ha rebut en data 18 d'abril de 2018 el resum dels moviments realitzats amb càrrec a les quantitats rebudes del Govern durant l'exercici 2017.

Transferència rebuda

Ròssecs	Exercici 2017	Total
-	6.892.553,06	6.892.553,06

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú de Canillo
(Imports en euros)

Resum de transferència i aplicació

Segons la carta resum del Comú:

Transferència rebuda	Inversió	Endeutament	Despesa corrent	Romanent
6.892.553,06 100,00%	3.944.597,76 57,23%	294.773,86 4,28%	2.004.092,40 29,08%	649.089,04 9,41%

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú de Canillo
(Imports en euros)

Segons els treballs de fiscalització del Tribunal:

Transferència rebuda	Inversió	Endeutament	Despesa corrent	Romanent
6.892.553,06 100,00%	2.369.770,09 34,38%	294.773,86 4,28%	2.004.092,40 29,08%	2.223.916,71 32,26%

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú de Canillo
(Imports en euros)

Incidències i conclusions

El Comú aplica un import de 1.574.828 euros com a “Cessions de terrenys”. Aquest import no comporta cap aplicació de la transferència rebuda de Govern, al correspondre a imports recaptats i pendents de ser aplicats en concepte de POUP. Aquest fet provoca que el romanent sigui de 2.223.917 euros.

La resta d'imports han pogut ser validats sense que es posin de manifest altres observacions rellevants que afectin a l'abast d'aquesta fiscalització.

Les observacions que, en el seu cas, formuli el Tribunal relatives a la gestió dels fons públics per part del Comú es recullen a l'informe de fiscalització dels comptes comunals corresponents a l'exercici 2017.

2.2. COMÚ D'ENCAMP

Exercici 2017

D'acord amb l'article 20 de la LQTC i l'article 13.3 de la Llei del Tribunal de Comptes, cada Comú ha de remetre anyalment a aquest Tribunal abans, del 15 de febrer de cada any, el resum de tots els moviments, realitzats en el capítol pressupostari corresponent a la utilització de la quantitat rebuda en concepte de la quota de transferència.

El Tribunal de Comptes no ha rebut el resum dels moviments realitzats amb càrrec a les quantitats rebudes del Govern durant l'exercici 2017. La liquidació de comptes del Comú, rebuda el 27 de març de 2018, incorpora aquesta informació i durant el treball de camp s'ha complementat la mateixa.

Transferència rebuda

Ròssecs	Exercici 2017	Total
-	8.406.490,78	8.406.490,78

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú d'Encamp
(Imports en euros)

Resum de transferència i aplicació

Transferència rebuda	Inversió	Endeutament	Despesa corrent	Romanent
8.406.490,78	3.781.258,93	2.629.393,49	1.995.838,36	-
100,00%	44,98%	31,28%	23,74%	-

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú d'Encamp
(Imports en euros)

Incidències i conclusions

Els imports anteriors han pogut ser validats sense que es posin de manifest observacions rellevants que afectin a l'abast d'aquesta fiscalització.

Les observacions que, en el seu cas, formuli el Tribunal relatives a la gestió dels fons públics per part del Comú es recullen a l'informe de fiscalització dels comptes comunals corresponents a l'exercici 2017.

2.3. COMÚ D'ORDINO

Exercici 2017

D'acord amb l'article 20 de la LQTC i l'article 13.3 de la Llei del Tribunal de Comptes, cada Comú ha de remetre anyalment a aquest Tribunal abans, del 15 de febrer de cada any, el resum de tots els moviments, realitzats en el capítol pressupostari corresponent a la utilització de la quantitat rebuda en concepte de la quota de transferència.

El Tribunal de Comptes ha rebut en data 2 de maig de 2018 el resum dels moviments realitzats amb càrrec a les quantitats rebudes del Govern durant l'exercici 2017.

Transferència rebuda

Ròssecs	Exercici 2017	Total
-	6.650.105,76	6.650.105,76

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú d'Ordino
(Imports en euros)

Resum de transferència i aplicació

Segons la carta resum del Comú:

Transferència rebuda	Inversió	Aportacions a participades	Endeutament	Despesa corrent	Romanent
6.650.105,76 100,00%	302.224,89 4,54%	840.000,00 12,63%	926.300,00 13,93%	1.941.478,03 29,19%	2.640.102,84 39,71%

Font: Comú d'Ordino
(Imports en euros)

Segons els treballs de fiscalització del Tribunal:

Transferència rebuda	Inversió	Aportacions a participades	Endeutament	Despesa corrent	Romanent
6.650.105,76 100,00%	302.224,89 4,54%	1.766.300,00 26,56%	- 0,00%	1.941.478,03 29,19%	2.640.102,84 39,71%

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú d'Ordino
(Imports en euros)

Incidències i conclusions

Els imports anteriors han pogut ser validats sense que es posin de manifest observacions rellevants que afectin a l'abast d'aquesta fiscalització.

Les observacions que, en el seu cas, formuli el Tribunal relatives a la gestió dels fons públics per part del Comú es recullen a l'informe de fiscalització dels comptes comunals corresponents a l'exercici 2017.

2.4. COMÚ DE LA MASSANA

Exercici 2017

D'acord amb l'article 20 de la LQTC i l'article 13.3 de la Llei del Tribunal de Comptes, cada Comú ha de remetre anyalment a aquest Tribunal, abans del 15 de febrer de cada any, el resum de tots els moviments, realitzats en el capítol pressupostari corresponent a la utilització de la quantitat rebuda en concepte de la quota de transferència.

El Tribunal de Comptes ha rebut en data 7 de febrer de 2018 el resum dels moviments realitzats amb càrrec a les quantitats rebudes del Govern durant l'exercici 2017.

Transferència rebuda

Ròssecs	Exercici 2017	Total
-	7.557.096,14	7.557.096,14

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú de La Massana
(Imports en euros)

Resum de transferència i aplicació

Transferència rebuda	Inversió	Endeutament	Despesa corrent	Romanent
7.557.096,14	1.461.500,00	799.531,21	5.296.064,93	-
100,00%	19,34%	10,58%	70,08%	-

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú de La Massana
(Imports en euros)

Incidències i conclusions

Els imports anteriors han pogut ser validats sense que es posin de manifest observacions rellevants que afectin a l'abast d'aquesta fiscalització.

Les observacions que, en el seu cas, formuli el Tribunal relatives a la gestió dels fons públics per part del Comú es recullen a l'informe de fiscalització dels comptes comunals corresponents a l'exercici 2017.

2.5. COMÚ D'ANDORRA LA VELLA

Exercici 2017

D'acord amb l'article 20 de la LQTC i l'article 13.3 de la Llei del Tribunal de Comptes, cada Comú ha de remetre anyalment a aquest Tribunal, abans del 15 de febrer de cada any, el resum de tots els moviments, realitzats en el capítol pressupostari corresponent a la utilització de la quantitat rebuda en concepte de la quota de transferència.

El Tribunal de Comptes ha rebut en data 14 de febrer de 2018 el resum dels moviments realitzats amb càrrec a les quantitats rebudes del Govern durant l'exercici 2017.

Transferència rebuda

Ròssecs	Exercici 2017	Total
-	9.832.222,20	9.832.222,20

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú d'Andorra la Vella
(Imports en euros)

Resum de transferència i aplicació

Transferència rebuda	Inversió	Endeutament	Despesa corrent	Total aplicat
9.832.222,20 100,00%	1.916.690,32 19,49%	3.044.756,28 30,97%	4.871.375,40 49,55%	9.832.822,00 100,01%

Font: Comú d'Andorra la Vella
(Imports en euros)

Incidències i conclusions

Els imports anteriors han pogut ser validats sense que es posin de manifest observacions rellevants que afectin a l'abast d'aquesta fiscalització.

Les observacions que, en el seu cas, formuli el Tribunal relatives a la gestió dels fons públics per part del Comú es recullen a l'informe de fiscalització dels comptes comunals corresponents a l'exercici 2017.

2.6. COMÚ DE SANT JULIÀ DE LÒRIA

Exercici 2017

D'acord amb l'article 20 de la LQTC i l'article 13.3 de la Llei del Tribunal de Comptes, cada Comú ha de remetre anyalment a aquest Tribunal, abans del 15 de febrer de cada any, el resum de tots els moviments, realitzats en el capítol pressupostari corresponent a la utilització de la quantitat rebuda en concepte de la quota de transferència.

El Tribunal de Comptes ha rebut en data 15 de febrer de 2018 el resum dels moviments realitzats amb càrrec a les quantitats rebudes del Govern durant l'exercici 2017.

Transferència rebuda

Ròssecs	Exercici 2017	Total
-	7.286.738,18	7.286.738,18

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú de Sant Julià de Lòria
(Imports en euros)

Resum de transferència i aplicació

Transferència rebuda	Inversió	Transferència de capital	Endeutament	Despesa corrent
7.286.738,18 100,00%	757.857 10,40%	888.000 12,19%	773.943 10,62%	4.866.938,18 66,79%

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú de Sant Julià de Lòria
(Imports en euros)

Incidències i conclusions

Tot i estar prevista en el pla de treball per l'any 2018, a data de redacció d'aquest informe no s'ha finalitzat la fiscalització corresponent al Comú de Sant Julià de Lòria al no haver rebut l'informe d'auditoria dels estats financers tancats a 31 de desembre de 2017 de la societat pública comunal SOCIETAT EXPLOTADORA DEL CAMP DE NEU DE LA RABASSA, SA (CAMPRABASSA, SA) i en conseqüència no s'ha finalitzat la fiscalització corresponent a les despeses realitzades amb càrrec a les transferències rebudes de l'Administració general.

2.7. COMÚ D'ESCALDES-ENGORDANY

Exercici 2017

D'acord amb l'article 20 de la LQTC i l'article 13.3 de la Llei del Tribunal de Comptes, cada Comú ha de remetre anyalment a aquest Tribunal, abans del 15 de febrer de cada any, el resum de tots els moviments, realitzats en el capítol pressupostari corresponent a la utilització de la quantitat rebuda en concepte de la quota de transferència.

El Tribunal de Comptes no ha rebut el resum dels moviments realitzats amb càrrec a les quantitats rebudes del Govern durant l'exercici 2017. La liquidació de comptes del Comú, rebuda el 28 de març de 2018, incorpora aquesta informació i durant el treball de camp s'ha complementat la mateixa.

Transferència rebuda

Ròssecs	Exercici 2017	Total
-	7.974.793,88	7.974.793,88

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú d'Escaldes-Engordany (Imports en euros)

Resum de transferència i aplicació

Transferència rebuda	Transferència de capital	Endeutament	Despesa corrent	Inversió
7.974.793,88 100,00%	3.389,63 0,04%	3.098.911,58 38,86%	2.685.139,97 33,67%	2.187.352,70 27,43%

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Comú d'Escaldes-Engordany (Imports en euros)

Incidències i conclusions

Els imports anteriors han pogut ser validats sense que es posin de manifest observacions rellevants que afectin a l'abast d'aquesta fiscalització.

Les observacions que, en el seu cas, formuli el Tribunal relatives a la gestió dels fons públics per part del Comú es recullen a l'informe de fiscalització dels comptes comunals corresponents a l'exercici 2017.

3. AL·LEGACIONS

D'acord amb allò que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes es va trametre a cada comú i al Govern la part corresponent del present informe per tal que poguessin presentar les al·legacions que consideressin oportunes.

4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES

Atès que ni per part dels comuns ni del Govern no han estat presentades al·legacions, no hi ha cap observació complementària.

5. CONCLUSIONS GENERALS

- *Respecte a si s'ha tramès la quantia de transferència corresponent als comuns:*

Segons es desprèn de l'apartat 1.4, les quanties transferides pel Govern corresponen a les que aquest havia de transferir i han estat rebudes pels comuns.

- *Si les transferències als comuns han estat destinades al finançament de les despeses generades per a l'exercici de les seves competències i també a la reducció de l'endeutament:*

Pel que fa a les despeses generades per a l'exercici de les seves competències, i per la reducció de l'endeutament, aquestes han estat indicades pel Comú, a partir de la seva liquidació pressupostària. I de les verificacions efectuades es conclou que les transferències han estat aplicades a les finalitats autoritzades per la Llei de transferències als comuns amb excepció del Comú de Sant Julià de Lòria, d'acord amb el que s'indica en l'apartat 2.6.

- *Si els projectes d'inversió segueixen la normativa que es determina en la Llei de contractació pública:*

En el decurs dels nostres treballs hem detectat, per a la mostra analitzada, que de forma generalitzada es compleix la Llei de contractació pública, amb les excepcions que han quedat recollides en l'informe de fiscalització de cadascun dels comptes comunals corresponents a l'exercici de 2017, amb excepció del Comú de Sant Julià de Lòria, d'acord amb el que s'indica en l'apartat 2.6.