

**INFORME DEL TRIBUNAL DE COMPTES CORRESPONENT A LA  
FISCALITZACIÓ DE LA IDONEÏTAT DELS PROCEDIMENTS  
D'ADJUDICACIÓ DELS AJUTS DEL PRIMER PROGRAMA  
EXTRAORDINARI D'AVALS SARS-CoV-2 DE L'EXERCICI 2020**

El Ple del Tribunal de Comptes, en l'exercici de la funció fiscalitzadora requerida per l'article 2 de la Llei del Tribunal de Comptes, de 13-4-2000 (el text refós de la qual va ser publicat per Decret legislatiu del 27-9-2017), ha aprovat, en la sessió celebrada el 20 d'octubre de 2022, l'informe corresponent a la fiscalització de la idoneïtat dels procediments d'adjudicació dels ajuts del primer programa extraordinari d'aval SARS-CoV-2 de l'exercici 2020.

Els treballs de fiscalització s'han dut a terme amb sotmetiment a les lleis i als valors ètics fonamentals d'integritat, independència i objectivitat, competència, comportament professional i confidencialitat i transparència que regeixen l'organització i l'activitat del Tribunal de Comptes.

L'informe, havent acomplert amb els tràmits que requereix l'article 10 de la Llei del Tribunal de Comptes, serà tramès al Consell General per a la seva consideració.

## ÍNDEX

---

<b>1. INTRODUCCIÓ .....</b>	<b>4</b>
1.1. Antecedents i marc normatiu .....	4
1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia .....	4
1.3. Resum del primer programa extraordinari d'avalis per empreses i negocis per la situació d'emergència sanitària causa pel coronavirus SARS-CoV-2 .....	6
<b>2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ .....</b>	<b>7</b>
<b>3. CONCLUSIONS .....</b>	<b>8</b>
<b>4. AL·LEGACIONS .....</b>	<b>8</b>
<b>5. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES .....</b>	<b>15</b>

# 1. INTRODUCCIÓ

## 1.1. Antecedents i marc normatiu

El Tribunal de Comptes a través de l'article 9 del Decret del 30-3-2020 de modificació del Decret del 24-3-2020 d'aprovació d'un programa extraordinari d'avalis per a empreses i negocis per la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2, rep l'encàrrec: *"Un cop finalitzat el procediment d'atorgament dels ajuts, els ministres responsables de l'economia i de les finances eleven una memòria del projecte al Tribunal de Comptes amb l'objectiu que aquest Tribunal pugui avaluar la idoneïtat dels procediments d'adjudicació emprats"*.

El Tribunal de Comptes, com òrgan de control extern de l'Estat que depèn orgànicament del Consell General, ha d'actuar amb independència en relació als ens fiscalitzats i amb l'abast i les funcions que li encarreguen la Llei del Tribunal de Comptes i les altres lleis.

Tot i l'anterior, el Tribunal, en atenció a l'especialitat de les actuacions i la singularitat dels moments en els quals els procediments que es revisen es varen produir, atén l'encàrrec del Decret esmentat el qual fou dictat pel Govern en disposició reglamentària i sense disposar d'habilitació legal per a efectuar el referit encàrrec d'avaluació. El Tribunal considera que l'habilitació legal es va produir en el moment de la publicació de la Llei 5/2020 més avall referenciada.

En data 10 de setembre de 2021, el Tribunal de Comptes rep la memòria corresponent al primer programa extraordinari d'avalis per a empreses i negocis per a la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2, així com els annexos que acompanyen la memòria.

La normativa que regula l'objecte de la present fiscalització es conté, fonamentalment, en les següents disposicions:

- Llei 3/2020, del 23 de març, de mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia de SARS-CoV-2. (BOPA any 2020/núm. 42)
- Decret del 30-3-2020 de modificació del Decret del 24-3-2020 d'aprovació d'un programa extraordinari d'avalis per a empreses i negocis per la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2. (BOPA any 2020/núm. 42)
- Llei 5/2020, del 18 d'abril, de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2. (BOPA any 2020/núm. 57)

## 1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia

Atenent l'expressat anteriorment, l'objecte de la fiscalització ha consistit en avaluar la idoneïtat dels procediments d'adjudicació dels ajuts dins del programa extraordinari d'avalis per a empreses i negocis per la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2. I verificar que, en el seu cas, en la concessió dels ajuts s'ha

donat compliment a la normativa vigent i als procediments previstos dins de la memòria del primer programa extraordinari d'avalis per a empreses i negocis per a la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2.

L'abast de la fiscalització conté les operacions del primer programa extraordinari d'avalis per a empreses i negocis per a la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2.

En base al que està establert a l'article 9 del Decret del 30-3-2020 de modificació del Decret del 24-3-2020 d'aprovació d'un programa extraordinari d'avalis per a empreses i negocis per a la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2, un cop finalitzat el procediment d'atorgament dels ajuts, els ministres responsables de l'economia i de les finances eleven una memòria del projecte al Tribunal de Comptes amb l'objectiu que aquest Tribunal pugui avaluar la idoneïtat dels procediments d'adjudicació emprats.

En atenció a l'anterior, el Govern ha tramès al Tribunal de Comptes la memòria corresponent al primer programa d'avalis i els corresponents annexos els quals resumien les operacions tramitades i n'incorporaven les actes de la Comissió Tècnica.

Igualment, en l'execució dels treballs de fiscalització, s'han facilitat els expedients seleccionats per a la seva revisió i altra informació i documentació necessària per a la finalitat pretesa.

D'acord amb el mandat descrit en el Decret d'aprovació del programa, l'àmbit dels treballs s'ha centrat en la idoneïtat en els procediments d'adjudicació. Per tant, no ha estat objecte d'aquesta fiscalització, entre altres, analitzar i avaluar l'evolució de les operacions avalades, així com la seva cancel·lació a la data del venciment o la possible morositat d'aquestes operacions i les accions que, en el seu cas, ha empès el Govern per a rescabalar-se i repetir els avalis que hagin pogut ser executats. Tampoc s'han fiscalitzat els procediments de control, ni els resultats de la correcta destinació dels ajuts; fets aquests fora de l'abast de la fiscalització efectuada.

El treball s'ha realitzat d'acord amb els Principis i Normes d'Auditoria del Sector Públic i al Codi d'Ètica del Tribunal de Comptes, i ha consistit en la realització d'aquelles proves selectives i revisions de procediments que s'han considerat necessàries.

No s'han portat a terme procediments específics tendents a localitzar fets posteriors que poguessin afectar a l'exercici fiscalitzat. No obstant això, en aquells casos en els quals s'ha comptat amb evidència d'algun tipus, originada amb posterioritat a la data de tancament dels exercicis, se n'ha fet referència a l'informe.

### 1.3. Resum del primer programa extraordinari d'avalis per empreses i negocis per la situació d'emergència sanitària causa pel coronavirus SARS-CoV-2

De la informació lliurada pel Govern el detall del primer programa extraordinari d'avalis es resumeix en el quadre següent:

Tipus resolució	Núm. Operacions	Total sol·licitat	Total concedit
Desestimària	165	38.424.614,89	795.096,40(*)
Estimària	51	2.111.772,66	2.112.722,54
Parcialment estimària	1.293	336.353.885,98	128.390.598,76
<b>Total</b>	<b>1.509</b>	<b>376.890.273,53</b>	<b>131.298.417,70</b>

(\*) Aquest import correspon al total concedit després de resoldre els recursos presentats derivats de la desestimació inicial.

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de Govern

(Imports en euros)

El programa es va dotar d'un import de 130 milions d'euros. L'import finalment atorgat ha estat de 131.298.417 euros en haver-se reconegut majors quanties en determinats recursos administratius presentats pels sol·licitants.

El total atorgat representa un 34,8% del total sol·licitat. De les sol·licituds presentades, un 10,9% es van desestimar, un 3,4% van ser estimatòries i un 85,7% parcialment estimatòries. Considerant el total de les operacions l'import mig de l'ajut en el programa va ser de 87.010 euros.

Pel que fa el cas de les desestimacions, de les 165 sol·licituds desestimades, i després de la presentació dels recursos pertinents, dels 26 recursos presentats es van estimar 16 sol·licituds atorgant avalis per import de 795.096 euros.

## 2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

Per a l'execució dels treballs fiscalització s'ha seleccionat i analitzat una mostra de 56 expedients de sol·licituds d'aval, segons el següent detall:

Tipus resolució	Núm. Operacions	Total sol·licitat	Total concedit
Desestimària	19	3.433.594,01	-
Estimària	2	1.116.390,65	1.116.390,65
Parcialment estimària	35	113.248.006,65	45.436.217,71
<b>Total</b>	<b>56</b>	<b>117.797.991,31</b>	<b>46.552.608,36</b>

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de Govern  
(Imports en euros)

A efectes del treball de camp, aquelles sol·licituds que es van desestimar inicialment i posteriorment es van estimar parcialment com a resultat d'un recurs, s'han considerat com a parcialment estimatòries.

S'han fiscalitzat 56 operacions, el que representa un 3,7% del total de les sol·licituds presentades, amb un import sol·licitat de 117.797.991 euros que representa un 31,3% del total sol·licitat, i un import concedit de 46.552.608 euros, que representa un 35,5% del total concedit.

Del treball de fiscalització, s'han posat de manifest les següents observacions i recomanacions pel que fa a l'avaluació de la idoneïtat dels procediments d'adjudicació emprats en el marc del programa extraordinari d'avalis per a empreses i negocis per a la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2:

- Si bé, el Decret preveu en el seu article 3.1 que els sol·licitants presentaran el balanç de situació i el compte de pèrdues i guanys de l'exercici anterior, s'ha posat de manifest que en algunes de les sol·licituds els comptes presentats corresponien a l'exercici 2018 i no al 2019, exercici anterior a la concessió dels avalis. Segons manifesten els tècnics del Govern, es varen admetre aquests comptes perquè, a la data de tramitació de les sol·licituds, moltes empreses encara no havien formulat els comptes de l'exercici anterior, acceptant-se els corresponents al darrer exercici tancat.
- El Decret de concessió dels avalis preveu en el seu article 2 que: *"No poden accedir a aquests ajuts les empreses que hagin acomiadat personal a partir del 14 de març del 2020 –a excepció dels acomiadaments de caràcter disciplinari i els acomiadaments de personal amb contracte de temporada que tinguin un termini de finalització anterior a l'1 de maig del 2020–, llevat que aquests acomiadaments es justifiquin degudament prop de la Comissió Tècnica."* En el transcurs del treball, no s'han obtingut evidències que aquest requisit hagi estat comprovat per part de la Comissió Tècnica.
- No s'han observat mecanismes eficaços per avaluar la bondat i integritat de la totalitat de les dades i informació presentada pels sol·licitants en aspectes com la informació referida al negoci o a la societat, la comunicació de la totalitat de la informació financera o evidència d'estar al corrent de pagament de les obligacions tributàries.
- L'article 4 del Decret preveu que *"la Comissió Tècnica pren la decisió i notifica la resolució a la persona sol·licitant en un màxim de deu dies hàbils des de la"*

*presentació de la sol·licitud*". El treball ha evidenciat que en 14 de les 37 sol·licituds analitzades no s'ha respectat aquest termini.

### **3. CONCLUSIONS**

De les verificacions efectuades d'acord amb procediments d'auditoria es desprèn que, excepte pels efectes que es deriven de les observacions contingudes en l'apartat anterior, s'ha donat compliment als procediments d'adjudicació emprats en la concessió dels avals del programa previst pel Decret del 30-3-2020 de modificació del Decret del 24-3-2020 d'aprovació d'un programa extraordinari d'aval per a empreses i negocis per a la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2.

### **4. AL·LEGACIONS**

D'acord amb allò que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes es va trametre al Govern el present informe per tal que pogués presentar les al·legacions que considerés oportunes.

Es reproduïx a continuació la resposta rebuda:





---

**Informe de resposta a les observacions efectuades pel Tribunal de Comptes  
en el seu informe 3/2022: Informe del Tribunal de Comptes corresponent a la  
fiscalització de la idoneïtat dels procediments d'adjudicació dels ajuts del  
primer programa extraordinari d'avalis Sars-CoV-2 de l'exercici 2020**

---



## **Resposta a les observacions efectuades pel Tribunal de Comptes a l'informe 3/2022: Informe del Tribunal de Comptes corresponent a la fiscalització de la idoneïtat dels procediments d'adjudicació dels ajuts del primer programa extraordinari d'aval Sars-CoV-2 de l'exercici 2020**

Vist l'informe del Tribunal de Comptes corresponent a la fiscalització de la idoneïtat dels procediments d'adjudicació dels ajuts del primer programa extraordinari d'aval Sars-CoV-2 de l'exercici 2020, rebut el 23 de setembre del 2022, i un cop analitzades les observacions que conté, es presenten les consideracions següents (per esquematitzar, s'exposa cadascuna de les observacions del Tribunal de Comptes del cos de l'informe i la resposta corresponent, seguint la mateixa estructura).

### **OBSERVACIONS I RECOMANACIONS**

#### **1. Mancances d'alguns balanços de situació i comptes de pèrdues i guanys de l'any 2019 (pàg. 7)**

*Si bé, el Decret preveu en el seu article 3.1 que els sol·licitants presentaran el balanç de situació i els comptes de pèrdues i guanys de l'exercici anterior, s'ha posat de manifest que en algunes de les sol·licituds els comptes presentats corresponien a l'exercici 2018 i no el 2019, exercici anterior a la concessió dels avals. Segons manifesten els tècnics de Govern, es varen admetre aquests comptes perquè en data de tramitació de la sol·licitud, moltes de les empreses no havien formulat els comptes de l'exercici anterior acceptant-se els corresponents al darrer exercici tancat.*

#### **Resposta**

Efectivament, en l'analitzar les sol·licituds rebudes i les consultes efectuades per part d'alguns sol·licitants, es va constatar que l'obligació legal de les empreses, segons el que estableix l'article 16.1 de la Llei 30/2007, del 20 de desembre, de la comptabilitat dels empresaris, és la de presentar els comptes anuals en un termini màxim de sis mesos a comptar de la data de tancament de l'exercici. Donant-se el cas que les empreses no tenien l'obligació legal de disposar d'aquests comptes formulats en la data de presentació de les sol·licituds (mesos de març i abril), i també al fet que en aquells moments tot el país es trobava en una situació de restricció de mobilitat i d'accés als llocs de treball (excepte en aquelles excepcions per raons de serveis de primera necessitat que va establir el Govern per via de Decret) a causa de l'emergència sanitària, la Comissió Tècnica va establir que no era viable exigir a les empreses i negocis que no tenien els seus comptes de l'exercici 2019 encara formulats que els poguessin preparar (ja que en molts casos requeria que aquests fossin realitzats per una empresa externa) davant la situació abans esmentada i, per tant, tot i no ser l'òptim, s'acceptaven els comptes formulats per l'exercici 2018 que igualment podien servir com a referència per a fer els controls tècnics per validar la sol·licitud. No haver pres aquesta decisió hauria fet que molts dels sol·licitants no haguessin pogut accedir al programa d'aval i aquest no hagués pogut complir amb l'objectiu pel qual va ser aprovat pel Govern.



## *2. Mancances respecte al control de l'obligació de no acomiadaments (pàg. 7)*

*El Decret de concessió dels avals preveu en el seu article 2 que: "No poden accedir a aquests ajuts les empreses que hagin acomiadat personal a partir del 14 de març del 2020 – a excepció dels acomiadaments de caràcter disciplinari i els acomiadaments de personal amb contracte de temporada que tinguin un termini de finalització anterior a l'1 de maig del 2020 – llevat que aquests acomiadaments es justifiquin degudament prop de la Comissió Tècnica." En el transcurs dels treballs, no s'han obtingut evidències que aquest requisit hagi estat comprovat per la comissió tècnica.*

### Resposta

Efectivament, el Decret en el seu article 2 establia aquest requisit per a poder accedir al programa d'avals, ja que precisament un dels objectius dels avals era el de dotar de liquiditat a les empreses per tal de poder fer front a les seves despeses davant de la situació de restricció total de mobilitat i poder així fer funcionar els seus negocis i empreses (excepte en aquelles excepcions per raons de serveis de primera necessitat que va establir el Govern per via de Decret).

En primer lloc, cal tenir en compte que l'article 3 del Decret, en el seu punt 4, preveu que la persona física o jurídica beneficiària que s'aculli a aquest programa d'avals públics ha de "declarar a la sol·licitud les dades exactes que se li demanin, amb el benentès que, si es detecta qualsevol inexactitud en les dades facilitades, la Comissió Tècnica pot refusar l'aprovació de la línia de finançament o revocar l'autorització concedida, i el Govern pot acordar la revocació immediata de l'operació, d'acord amb el que estableix aquest Decret". Per tant, l'incompliment de qualsevol dels requisits detectats encara que sigui a posteriori atorga la facultat a la Comissió Tècnica de revocar l'aval atorgat.

També cal destacar que en el moment en què s'anàlitzava la sol·licitud per part dels tècnics i tal com s'estableix a la guia d'anàlisi aprovada per la Comissió Tècnica, en cas de sol·licitar-se liquiditat per fer front al pagament de despeses de personal i les corresponents cotitzacions a la CASS, aquesta informació es contrastava amb la informació que es tenia de les cotitzacions realitzades per part de l'empresa en els 3 mesos precedents a l'inici de la pandèmia. Si mai entre aquestes informacions hi havia divergències es demanava a l'empresa que ho clarifiqués.

Finalment, també s'ha establert que durant les comprovacions a posteriori que s'estan realitzant per part de la Intervenció General, es validarà amb la CASS que l'empresa no va realitzar acomiadaments durant els 2 mesos posteriors a l'obtenció de l'aval, horitzó temporal que coincideix amb el període atorgat per cobrir les despeses.

## *3. Eficàcia dels mecanismes per avaluar la bondat i la integritat de la totalitat de les dades presentades pel sol·licitant (pàg. 7)*

*No s'han observat mecanismes eficaços per avaluar la bondat i la integritat de la totalitat de les dades presentades pel sol·licitant en aspectes com la informació referida al negoci o a la societat, la comunicació de la totalitat de la informació financera o evidència d'estar al corrent de pagament de les obligacions tributàries.*



## Resposta

En primer lloc, pel que fa a la informació referida al negoci o a la societat, es demanava als sol·licitants que aportessin els comptes anuals tancats (fossin de l'any 2018 o 2019) i presentats formalment a Govern, per tal de poder disposar de les dades oficials a tancament de l'exercici. En la majoria dels casos es va poder obtenir aquesta documentació, però en d'altres, tenint en compte que a la data de presentació de les sol·licituds molts empresaris i moltes societats encara no havien formulat i/o signat els comptes anuals, es va haver de treballar o amb dades de l'any 2018 o bé amb dades provisionals de l'exercici anterior. És en aquest punt on aplicaria la previsió recollida a l'article 3.4 del Decret, quan es disposa que les persones físiques o jurídiques que s'aculleixin al programa d'aval públics han de declarar a la sol·licitud les dades exactes que se li demanin, amb el benentès que, si es detecta qualsevol inexactitud en les dades facilitades, la Comissió Tècnica podrà refusar l'aprovació de la línia de finançament o revocar l'autorització concedida.

En segon terme, en relació amb la informació financera i, per extensió, a la informació bancària, cal tenir en compte que la guia de procediment d'atorgament dels avals preveia una estreta col·laboració amb les diferents entitats bancàries del país. Aquesta simbiosi va permetre tenir un coneixement més detallat de quina era la naturalesa de l'activitat i del funcionament del gran nombre de negocis i societats que van presentar les sol·licituds, de tal manera que l'anàlisi de les peticions no només se centrava en les dades numèriques dels formularis, sinó també en el coneixement del client que ens aportaven les entitats per mitjà de les seves opinions no vinculants.

Finalment, pel que fa al compliment de les obligacions tributàries, cal tenir en compte que, si bé és cert que l'article 2 del Decret preveu que no podran accedir a aquests ajuts les empreses que tinguin deutes amb l'administració pública, en l'àmbit operatiu i per garantir poder donar una resposta dins els terminis establerts i la situació en la qual es trobaven tots els departaments de l'administració pública resultava extremadament complicat poder verificar per cada sol·licitud si la societat o la persona física tenia la condició de deutor de l'Administració. Atesa la situació d'extrema urgència i necessitat, es va decidir que el compliment d'aquest requisit es faria *ex post*, tenint en compte la prerrogativa recollida a l'esmentat article 3.4 del Decret, que permetia a la Comissió Tècnica refusar l'aprovació i/o revocar les línies de finançament concedides en cas d'incompliment dels requisits preceptius per al seu atorgament, així com les funcions de control financer de les pòlisses atorgades, recollides a l'article 7 del Decret.

### *4. No compliment del termini de 10 dies hàbils per donar resposta a la sol·licitud (pàg. 7-8)*

*L'Article 4 del Decret preveu que "la Comissió Tècnica pren la decisió i notifica la resolució a la persona sol·licitant en un màxim de 10 dies hàbils des de la presentació de la sol·licitud". El treball ha evidenciat que en 14 de les 37 sol·licituds analitzades no s'ha respectat aquest termini.*

## Resposta

En efecte, l'article 4 del Decret estableix que "la Comissió Tècnica pren la decisió i notifica la resolució a la persona sol·licitant en un màxim de deu dies hàbils des de la presentació de la sol·licitud." Però en aquest mateix article s'estableix que "La no resolució dins dels terminis es considera desestimària.", establint així un mecanisme de silenci administratiu de protecció per part de l'Administració. Cal dir que la voluntat del Govern i de la Comissió Tècnica ha estat sempre la de poder donar resposta sempre a totes les sol·licituds rebudes,



tant si eren favorables com desfavorables i sempre s'ha intentat fer complint amb els terminis exigents que es van establir en el Decret. Tot i això, donat l'elevat volum de sol·licituds rebudes, en alguns dels casos no ha estat possible. Per il·lustrar aquest extrem, es presenta en la taula següent el volum de sol·licituds rebudes per dia (a nivell representatiu, es mostren els primers 28 dies del programa) perquè es pugui veure que tot i que la voluntat de la Comissió Tècnica era la de poder complir amb els terminis fixats davant de la situació viscuda, l'alt volum concentrat en els primers dies de vigència del programa va implicar que esdevingués materialment impossible de complir en tots els casos.

Data Sol·licitud	Nombre de sol·licituds rebudes	Data Sol·licitud	Nombre de sol·licituds rebudes
25/3/2020	59	8/4/2020	24
26/3/2020	209	9/4/2020	25
27/3/2020	303	10/4/2020	3
28/3/2020	99	11/4/2020	4
29/3/2020	44	12/4/2020	4
30/3/2020	151	13/4/2020	4
31/3/2020	175	14/4/2020	17
1/4/2020	91	15/4/2020	9
2/4/2020	71	16/4/2020	16
3/4/2020	54	17/4/2020	6
4/4/2020	6	18/4/2020	7
5/4/2020	5	19/4/2020	6
6/4/2020	32	20/4/2020	15
7/4/2020	27	21/4/2020	8

En la taula es pot veure que en només els 7 primers dies de funcionament del programa es van rebre 1040 sol·licituds que representen gairebé el 70% de totes les sol·licituds del programa. Amb aquest volum, tot i reforçar els equips tècnics amb personal de diferents departaments i ministeris, va ser impossible poder complir amb els terminis establerts en tots els casos. Un altre fet a destacar és que tot i que la Comissió Tècnica podia haver decidit no contestar la sol·licitud un cop passat el termini (el que rebutjava la sol·licitud segons establí el Decret), es va voler donar resposta a totes les peticions rebudes, tot i fer-ho fora de termini, per tal de poder donar sempre l'opció més favorable al sol·licitant davant la situació en la qual es trobaven en aquells moments la majoria de les empreses i negocis del país.

Per altra banda, i des d'un prisma purament legal, cal tenir en compte que tot el procediment d'atorgament dels avals té un caràcter purament administratiu, de manera que queda sotmès, en última instància, a les previsions del Codi de l'Administració. En aquest sentit, i en relació amb els terminis de resolució i els efectes derivats del seu incompliment, cal tenir en compte el que preveu l'article 40 de l'esmentat Codi, regulador del silenci administratiu i els seus efectes. De conformitat amb aquest precepte, el silenci guardat per l'Administració sobre una sol·licitud que li ha estat feta pot tenir valor de decisió d'acceptació en els casos en què així ho estableixi una norma de manera expressa, tot i que amb caràcter general, la decisió serà de rebuig de la pretensió formulada per



l'administrat. No obstant això, el mateix article preveu que, àdhuc després de l'expiració d'aquest termini, l'Administració pot prendre una decisió favorable al sol·licitant. Per tant, si bé és cert que la Comissió Tècnica en alguns casos no va complir amb el termini de resolució establert pel Decret conseqüència de l'elevat volum de peticions rebudes sobretot durant l'inici del programa d'aval públics, cal tenir en compte que en cap cas el fet de respondre-les fora de termini va suposar un perjudici per al beneficiari de l'aval, atès que aquest partia d'una resolució desfavorable de la seva pretensió per silenci administratiu negatiu.

Andorra la Vella, 10 d'octubre del 2022

Signat electrònicament per:  
Èric Jover Comas  
Ministre de Finances i Portaveu

Èric Jover Comas  
Ministre de Finances i portaveu

## **5. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES**

El Tribunal de Comptes ha analitzat les al·legacions presentades i entén que no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar els resultats de la fiscalització i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp.