

**INFORME DEL TRIBUNAL DE COMPTES CORRESPONENT A LA
FISCALITZACIÓ DE LES ASSIGNACIONS REBUDES DEL CONSELL
GENERAL PELS GRUPS PARLAMENTARIS I CONSELLERS
GENERALS NO ADSCRITS DE L'EXERCICI 2022**

El Ple del Tribunal de Comptes, en l'exercici de la funció fiscalitzadora requerida per l'article 2 de la Llei del Tribunal de Comptes, de 13-4-2000 (el text refós de la qual va ser publicat per Decret legislatiu del 27-9-2017), ha aprovat, en la sessió celebrada el 23 de novembre de 2023, l'informe relatiu a la fiscalització de les assignacions rebudes del Consell General pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits de l'exercici 2022.

VOT PARTICULAR¹

Els treballs de fiscalització s'han dut a terme amb sotmetiment a les lleis i als valors ètics fonamentals d'integritat, independència i objectivitat, competència, comportament professional i confidencialitat i transparència que regeixen l'organització i l'activitat del Tribunal de Comptes.

L'informe, havent acomplert amb els tràmits que requereix l'article 10 de la Llei del Tribunal de Comptes, serà presentat al Consell General per a la seva consideració.

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	4
1.1. Antecedents i marc legal	4
1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia	6
1.3. Àmbit de la fiscalització	6
1.4. Assignacions rebudes pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits	7
2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ	8
2.1. Grup Parlamentari Demòcrata	8
2.1.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	9
2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	10
2.2. Grup Parlamentari Socialdemòcrata	11
2.2.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	14
2.2.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	14
2.3. Grup Parlamentari Liberal	16
2.3.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	18
2.3.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	18
2.4. Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos	19
2.4.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	22
2.4.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	22
2.5. Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents	23
2.5.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	24
2.5.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	25
2.6. Consellera General no adscrita, M.I. Sra. Carine Montaner Raynaud	26
2.6.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	29
2.6.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	29
3. AL·LEGACIONS	30
4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES	36
5. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS	36
6. VOT PARTICULAR	37

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Antecedents i marc legal

El Tribunal de Comptes, a través de l'article 25 del Reglament del Consell General, rep l'encàrrec de fiscalitzar la comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General per part dels Grups Parlamentaris i dels Consellers Generals no adscrits.

En sessió de data 17 de juliol de 2019, la Sindicatura del Consell General adopta els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits. En l'elaboració de la comptabilitat, s'aplicaran els principis i normes que es regulen en les disposicions següents:

- Llei 30/2007, del 20 de desembre, de la comptabilitat dels empresaris, (el text refós de la qual va ser publicat per Decret legislatiu del 15-02-2012) i les seves modificacions posteriors.
- Reglament del Consell General de data 7 de febrer del 2019.
- Edicte del 7 de juliol del 2019 del Consell General amb els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits.
- Decret 120/2022, del 30-03-2022 pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.

Durant els primers cinc dies hàbils després de la constitució del Consell General, un mínim de tres Consellers Generals poden constituir un Grup Parlamentari, mitjançant una declaració signada pels seus membres amb indicació del nom del Grup Parlamentari, que serà traslladada al Síndic General. Esgotat aquest termini no és possible la creació de nous Grups Parlamentaris durant la legislatura.

Els Consellers Generals que no es trobin incorporats a cap Grup Parlamentari són Consellers Generals no adscrits. Quan hi hagi més de dos Consellers Generals que no estiguin incorporats a un Grup Parlamentari, tots els qui es trobin en la mateixa situació quedaran incorporats a un Grup Mixt.

D'acord amb l'article 25 del Reglament del Consell General, posarà a disposició dels Grups Parlamentaris els mitjans materials i recursos econòmics per a la realització de les seves funcions, per mitjà d'una subvenció fixa idèntica per a cadascun d'ells i d'una subvenció variable en funció del número de Consellers Generals de cada grup. L'import destinat a la subvenció fixa no podrà ser inferior al 50% del total de la subvenció destinada als Grups Parlamentaris.

Els recursos econòmics transferits han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de funcions parlamentàries.

Els Grups Parlamentaris han de portar una comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General, la qual ha de ser lliurada a la Sindicatura,

per ser tramesa al Tribunal de Comptes, abans de l'1 d'abril de l'any següent al del tancament de l'exercici, per la seva fiscalització.

La fiscalització correspon al quart exercici de la VIII Legislatura 2019-2023, amb inici gener de 2022 fins a desembre de 2022.

La legislatura 2019-2023 va finalitzar el 6 de febrer de 2023 amb la dissolució del Consell General per convocar eleccions generals.

La Sindicatura ha establert els criteris d'aplicació de les assignacions econòmiques segons tipologia de despesa:

- Subscripcions i publicitat:
 - Llibres
 - Revistes
 - Premsa
- Relacions públiques:
 - Desplaçaments
 - Reunions i àpats
- Organismes internacionals:
 - Afiliacions
- Subministraments i comunicació:
 - Telecomunicacions
 - Correus
- Despeses de personal
 - Salaris
 - Cotitzacions socials
- Reparació, manteniment i conservació d'equips propis
- Material d'oficina propis
 - Petit mobiliari no facilitat pel Consell General
 - Equips informàtics/electrònics no facilitats pel Consell General
- Altres serveis
 - Arrendament de locals per actes o reunions puntuals
 - Assessoraments
 - Traduccions

1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia

L'objectiu del present informe és recollir i posar a la disposició del Consell General els resultats dels treballs de fiscalització duts a terme pel Tribunal de Comptes en relació a la comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General corresponents a l'exercici 2022.

De conformitat amb l'àmbit de competències atribuïdes, la fiscalització s'ha dirigit, entre altres, a la consecució dels següents objectius:

- Comprovar que els Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits presenten els seus comptes amb l'estructura i contingut que exigeix la normativa vigent, així com en el termini previst.
- Analitzar els estats financers realitzats dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits a fi de determinar si són el reflex de la situació financera i patrimonial, així com el de les operacions econòmiques.
- Verificar que la documentació comptable s'ajusta a allò que disposa la normativa corresponent, i als principis comptables generalment acceptats, així com que la documentació justificativa de les operacions econòmicofinanceres es considera suficient i reuneix els requisits exigits per les normes comptables, mercantils i fiscals.
- Comprovar el compliment de la legalitat de l'assignació rebuda pel Consell General i el compliment de les restriccions i requisits contemplats en la norma pel que fa a la seva aplicació.

L'abast de la fiscalització conté les operacions de contingut econòmic realitzades pels Grups Parlamentaris de la VIII legislatura durant l'exercici 2022.

El treball s'ha realitzat d'acord amb els Principis i Normes d'Auditoria del Sector Públic i al Codi d'Ètica del Tribunal de Comptes, i ha consistit en la realització d'aquelles proves selectives i revisions de procediments que s'han considerat necessàries en cada cas per a l'examen de les diferents àrees.

No s'han portat a terme procediments específics tendents a localitzar fets posteriors que poguessin afectar a l'exercici fiscalitzat. No obstant això, en aquells casos en els quals s'ha comptat amb evidència d'algun tipus, originada amb posterioritat a la data de tancament dels exercicis, se n'ha fet referència a l'informe.

1.3. Àmbit de la fiscalització

Segons resposta del Consell General de data 28 de febrer de 2023, s'havien satisfet assignacions, corresponents a l'exercici 2022, als Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits següents:

- Grup Parlamentari Demòcrata
- Grup Parlamentari Socialdemòcrata
- Grup Parlamentari Liberal
- Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos
- Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents

- Consellera General no adscrita, M.I. Sra. Carine Montaner Raynaud

En data 14 de setembre de 2022 la Sindicatura va aprovar el canvi de denominació del Grup Parlamentari Liberal a Grup Parlamentari Independent, tot i aquest canvi, el nou Grup Parlamentari comunica que a efectes del tancament de comptes es va mantenir l'antiga denominació de Grup Parlamentari Liberal.

En el present informe tot i respectar el criteri dels components del Grup Parlamentari es deixa constància, que la referència amb posterioritat al 14 de setembre de 2022 sobre el Grup Parlamentari Liberal, s'ha de fer extensiva al Grup Parlamentari Independent.

Com s'ha indicat la VIII legislatura va finalitzar el 6 de febrer de 2023, data prèvia a la prevista per l'aprovació i presentació dels comptes del Grups Parlamentaris; el que ha comportat *de facto* que alguns Grups Parlamentaris estiguessin dissolts en el moment del lliurament dels comptes corresponents a l'exercici 2022.

1.4. Assignacions rebudes pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits

L'import de l'assignació es compon d'una subvenció fixa idèntica per a cadascun dels Grups Parlamentaris, que es correspon amb el 50% del total de l'assignació i d'una subvenció variable en funció del número de Consellers Generals de cada grup, que es reparteix el 50% de l'assignació restant, respectant l'establert a l'article 25.1 del Reglament del Consell General.

Així mateix, d'acord amb l'article 25.5, el Consell General posarà també a la disposició dels Consellers Generals no adscrits els mitjans materials i recursos econòmics per a la realització de les seves funcions parlamentàries de forma proporcional als recursos atribuïts als grups parlamentaris.

D'acord amb la circularització rebuda, les assignacions satisfetes han estat les següents:

	Subvenció fixa	Subvenció variable	Total
Grup Parlamentari Demòcrata	81.406,87	145.369,40	226.776,27
Grup Parlamentari Socialdemòcrata	81.406,87	101.758,58	183.165,45
Grup Parlamentari Liberal	81.406,87	58.147,76	139.554,63
Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents	81.406,87	43.610,82	125.017,69
Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos	81.406,87	43.610,82	125.017,69
Consellera General no adscrita, M.I. Sra. Carine Montaner Raynaud	-	14.536,94	14.536,94
Total	407.034,35	407.034,32	814.068,67

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

2.1. Grup Parlamentari Demòcrata

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2022, del Grup Parlamentari Demòcrata va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 29 de març de 2023 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 5 de maig de 2023.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

ACTIU	31/12/2022	31/12/2021
A) ACTIU CORRENT (I+II+III)	111.840,89	165.411,18
I. Deutors i altres comptes a cobrar	-	30,90
II. Inversions financeres a curt termini	-	-
III. Tresoreria	111.840,89	165.380,28
TOTAL ACTIU (A+B)	111.840,89	165.411,18

PASSIU	31/12/2022	31/12/2021
A) PATRIMONI NET (I+II) (Nota 4)	102.488,18	157.480,35
I. Excedents d'exercicis anteriors	157.480,35	128.625,65
II. Excedents de l'exercici	(54.992,17)	28.854,70
B) PASSIU CORRENT (I+II)	9.352,71	7.930,83
I. Deutes a curt termini	4.574,06	-
II. Creditors i altres comptes a pagar	4.778,65	7.930,83
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B)	111.840,89	165.411,18

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

	31/12/2022	31/12/2021
1. Ingressos d'origen públic (Nota 5.c)	241.313,21	241.313,21
A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1)	241.313,21	241.313,21
2. Despeses de personal (Nota 5.a)	(139.627,16)	(134.149,01)
3. Despeses de l'activitat ordinària (Nota 5.b)	(156.678,22)	(78.309,50)
B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (2+3)	(296.305,38)	(212.458,51)
II. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'ACTIVITAT (A+B)	(54.992,17)	28.854,70
4. Ingressos financers	-	-
5. Despeses financeres	-	-
6. Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financers	-	-
IV. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXERCICI (II+4+5+6)	(54.992,17)	28.854,70

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

2.1.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Demòcrata de la VIII Legislatura està format per 10 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Demòcrata es detallen en el quadre següent:

Concepte	2022	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	226.776,27	
Altres ingressos		
Altres ingressos	14.536,94	
Total		241.313,21

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Demòcrata	81.406,87
Consellers (10)	145.369,40
Total percebre 2022	226.776,27

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

La diferència entre la informació del Consell General i la que presenta el Grup Parlamentari on informa en la seva memòria d'uns ingressos de 241.313 euros procedents de les transferències rebudes del Consell General, en la resposta del Consell General l'import de l'assignació al Grup Parlamentari Demòcrata ha estat de 226.776 euros. La diferència entre ambdós imports de 14.537 euros correspon a

l'ingrés que ha percebut el Grup Parlamentari Demòcrata del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos per la cessió d'un conseller. Per acord entre els dos Grups Parlamentaris, aquest import coincideix amb la subvenció variable per conseller que dota el Consell General.

2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

Les despeses imputades al compte de pèrdues i guanys en concepte de mitjans materials adquirits directament pel Grup Parlamentari des de l'inici de la legislatura són:

Tipologia de despesa	2019	2020	2021	2022
Material d'oficina propis	-	721,05	983,91	-

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

D'acord amb la informació facilitada per l'entitat bancària, el Grup Parlamentari Demòcrata disposa d'un compte corrent amb signatura indistinta. Es recomana aplicar la mancomunació de signatures en la gestió de fons públics i els procediments de pagament.

No s'observen incidències pel que fa a la fiscalització dels estats i comptes retuts.

2.2. Grup Parlamentari Socialdemòcrata

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2022, del Grup Parlamentari Socialdemòcrata va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 9 de febrer de 2023 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa. Els comptes foren aprovats pel Grup Parlamentari en data 30 de gener de 2023.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 1 de juny de 2023.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

BALANÇ SITUACIÓ							
ACTIU				PASSIU			
Compte		Exercici N Data Inici 01/01/2022 Data Final 31/12/2022 (VIII Legislatura)	Exercici N-1 Data Inici 01/01/2021 Data Final 31/12/2021 (VIII Legislatura)	Compte		Exercici N Data Inici 01/01/2022 Data Final 31/12/2022 (VIII Legislatura)	Exercici N-1 Data Inici 01/01/2021 Data Final 31/12/2021 (VIII Legislatura)
A)	Actius corrents	25.577,38 €	39.373,57 €	A)	Patrimoni Net	8.435,01 €	29.896,32 €
1	Deutors i altres comptes a cobrar			1	Resultat d'exercicis Anteriors/Romanents	13.896,32 €	49.541,34 €
2	Inversions Financeres a curt			2	Resultat de l'exercici	(5.461,31 €)	(19.645,02 €)
3	Tresoreria	25.577,38 €	39.373,57 €				
	TOTAL ACTU	25.577,38 €	39.373,57 €	B)	Passius corrents	17.142,37 €	9.477,25 €
				1	Deutes a curt termini	175,18 €	437,70 €
				2	Crèditors i altres comptes a pagar	16.967,19 €	9.039,55 €
					TOTAL PASSIU	25.577,38 €	39.373,57 €

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

COMPTE DE PÈRDUES I GUANYES		
Capítol		Exercici N Data Inici 01/01/2022 Data Final 31/12/2022
1	Ingressos d'origen públic	183.165,45 €
A)	Total Ingressos de la Gestió Ordinària	183.165,45 €
2	Despeses de personal	(112.896,79 €)
3	Despeses de l'activitat ordinària	(75.729,97 €)
B)	Total despeses de la gestió Ordinària (2-+3)	(188.626,76 €)
I)	Resultat (Estalvi o Desestalvi de la gestió de la activitat (A+B))	(5.461,31 €)
4	Ingressos Financers	
5	Despeses Financers	
6	Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions fina,	
II)	Resultat (Estalvi o Desestalvi) de l'Exercici (I+4+5+6)	(5.461,31 €)

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

2.2.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Socialdemòcrata de la VIII Legislatura està format per 7 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata es detallen en el quadre següent:

Concepte	2022	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	183.165,45	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		183.165,45

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Socialdemòcrata	81.406,87
Consellers (7)	101.758,58
Total percebre 2022	183.165,45

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

2.2.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

Les despeses imputades al compte de pèrdues i guanys en concepte de mitjans materials adquirits directament pel Grup Parlamentari des de l'inici de la legislatura són:

Tipologia de despesa	2019	2020	2021	2022
Material d'oficina propis	319,00	-	141,08	-

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

En data 15 de març de 2022, el Partit Socialdemòcrata d'Andorra (PS) signa un conveni amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS), mitjançant el qual es fixa que el GPS podrà fer ús del local i mitjans humans del PS. Per aquests serveis es fixa un import de 500 euros mensuals. Aquest conveni fixa el seu inici en el mes d'abril de 2019 amb una durada que cobreix la legislatura 2019-2023.

Aquesta operació ha comportat que el GPS hagi reconegut unes despeses contra el seu patrimoni per 16.000 euros i una despesa de l'exercici per 6.000 euros.

El PS, en cap dels exercicis pretèrits, no ha reconegut cap ingrés o dret respecte el GPS, ni tampoc ha informat sobre l'existència d'aquests acords en els comptes corresponents als exercicis referenciats anteriors al 2022.

L'article 25 del Reglament del Consell General estableix que els recursos econòmics transferits als Grups Parlamentaris han de ser destinats exclusivament a finançar

activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de les funcions parlamentàries. Cal esmentar que les regles dictades per la Sindicatura fan referència, en el seu annex 1, als conceptes de despeses a imputar al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris, preveient únicament la possibilitat de despeses per arrendaments de locals per actes o reunions puntuals.

Per altra banda, l'article 28 de la Llei 43/2022, del 12 de desembre, de text consolidat qualificada de partits polítics i finançament electoral publicada l'11 de gener de 2023, estableix que els partits polítics no poden realitzar activitats de caràcter professional, empresarial o mercantil, sense que tinguin aquesta consideració les que puguin realitzar en el marc de les seves finalitats. La cessió d'espais o la posada a disposició del seu personal no es pot emmarcar en les finalitats del partit polític, pel que aquests ingressos són contraris a les limitacions que imposa la referida norma.

2.3. Grup Parlamentari Liberal

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2022, del Grup Parlamentari Liberal va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 4 d'abril de 2023 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa. Els comptes foren aprovats pel Grup Parlamentari en data 28 de febrer de 2023.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 8 de maig de 2023.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

ACTIU	Nota	31/12/2022	31/12/2021
A) ACTIU CORRENT		27.220,67	74.282,93
I. Deutors i altres comptes a cobrar		0,00	0,00
II. Inversions financeres a curt termini		0,00	0,00
III. Tresoreria		27.220,67	74.282,93
TOTAL ACTIU (A)		27.220,67	74.282,93

PASSIU	Nota	31/12/2022	31/12/2021
A) PATRIMONI NET		17.534,74	64.563,54
I. Excedents d'exercicis anteriors		62.921,20	62.556,19
II. Excedent de l'exercici		(45.386,46)	2.007,35
B) PASSIU CORRENT		9.685,93	9.719,39
I. Deutes a curt termini		0,00	0,00
II. Creditors i altres comptes a pagar		9.685,93	9.719,39
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU		27.220,67	74.282,93

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS	Nota	31/12/2022	31/12/2021
1. Ingressos d'origen públic		139.554,63	139.554,62
A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA		139.554,63	139.554,62
2. Despeses de personal		(97.240,68)	(78.706,45)
3. Despeses de l'activitat ordinària		(87.700,41)	(58.841,57)
B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA		(184.941,09)	(137.548,02)
II. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI DE L'ACTIVITAT)		(45.386,46)	2.006,60
4. Ingressos financers		0,00	0,76
5. Despeses financeres		0,00	(0,01)
6. Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financeres		0,00	0,00
IV. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXERCICI		(45.386,46)	2.007,35

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

2.3.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Liberal de la VIII Legislatura està format per 4 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Liberal es detallen en el quadre següent:

Concepte	2022	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	139.554,63	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		139.554,63

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Liberal	81.406,87
Consellers (4)	58.147,76
Total percebre 2023	139.554,63

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

2.3.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

Les despeses imputades al compte de pèrdues i guanys en concepte de mitjans materials adquirits directament pel Grup Parlamentari des de l'inici de la legislatura són:

Tipologia de despesa	2019	2020	2021	2022
Material d'oficina propis	6.332,00	889,69	945,32	1.405,18

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- La memòria no aporta la informació prevista al punt 5.b) Canvis produïts en l'òrgan de representació durant l'exercici.

2.4. Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2022, del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 4 d'abril de 2023 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa. Els comptes foren aprovats pel Grup Parlamentari en data 31 de març de 2023.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 8 de maig de 2023.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

Actiu		
Capítol		Exercici 2022
A)	Actius no corrents (I+II+III)	0,00
I	Immobilitzat intangible	
II	Immobilitzat tangible	
III	Altres immobilitzats	
B)	Actius corrents (I+II+III)	48.229,23
I	Deutors i altres comptes a cobrar	
II	Inversions financeres a curt	
III	Tresoreria	48.229,23
TOTAL ACTIU (A)		48.229,23

Passiu		
Capítol		Exercici 2022
A)	Patrimoni Net (I+II)	40.615,42
I	Excedents d'exercicis anteriors	43.935,02
II	Excedents de l'exercici	(3.319,60)
B)	Passius corrents (I+II)	7.613,81
I	Deutes a curt termini	
II	Creditors i altres comptes a pagar	7.613,81
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B)		48.229,23

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

Capítol		Exercici 2022
1	Ingressos d'origen públic	110.480,75
A)	TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1)	110.480,75
2	Despeses de personal	(43.271,32)
3	Despeses de l'activitat ordinària	(70.529,03)
B)	TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (2+3)	(113.800,35)
II	RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI DE L'ACTIVIAT (A+B))	(3.319,60)
4	Ingressos Financers	
5	Despeses Financeres	
6	Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions fina.	
IV	RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXER. (II+4+5+6)	(3.319,60)

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

2.4.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos de la VIII Legislatura està format per 3 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos es detallen en el quadre següent:

Concepte	2022	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	125.017,69	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-14.536,94	
Total		110.480,75

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos	81.406,87
Consellers (3)	43.610,82
Total percebre 2022	125.017,69

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

La diferència entre la informació del Consell General i la que presenta el Grup Parlamentari on informa en la seva memòria d'uns ingressos de 110.481 euros procedents de les transferències rebudes del Consell General, en la resposta del Consell General l'import de l'assignació al Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos ha estat de 125.018 euros. La diferència entre ambdós imports de 14.537 euros correspon al pagament efectuat pel Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos al Grup Parlamentari Demòcrata per la cessió d'un conseller. Per acord entre els dos Grups Parlamentaris, aquest import coincideix amb la subvenció variable per conseller que dota el Consell General.

2.4.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

Les despeses imputades al compte de pèrdues i guanys en concepte de mitjans materials adquirits directament pel Grup Parlamentari des de l'inici de la legislatura són:

Tipologia de despesa	2019	2020	2021	2022
Material d'oficina propis	-	-	6.061,00	-

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- El Grup Parlamentari ha imputat despeses provinents de l'exercici 2021 per import de 519 euros a l'exercici 2022. Aquest fet comporta que el resultat de l'exercici 2022 estigui infravalorat en aquest import.

2.5. Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2022, del Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 10 de febrer de 2023 i estava formada per un balanç i un compte de pèrdues i guanys. Els comptes foren aprovats pel Grup Parlamentari en data 6 de febrer de 2023.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 8 de maig de 2023.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

ACTIU	NOTA	31/12/2022	31/12/2021
A) ACTIU CORRENT		12.871,83	19.653,44
I. Deutors i altres comptes a cobrar			
II. Inversions financeres a curt termini			
III. Tresoreria	4.1	12.871,83	19.653,44
TOTAL ACTIU (A)		12.871,83	19.653,44

Imports en euros			
PASSIU	NOTA	31/12/2022	31/12/2021
A) PATRIMONI NET		6.032,12	6.327,85
I. Excedents d'exercicis anteriors		6.327,85	18.814,19
II. Excedents de l'exercici		-295,73	-12.486,34
B) PASSIU CORRENT		6.839,71	13.325,59
I. Deutes a curt termini	6	896,62	867,58
II. Creditors i altres comptes a pagar	7	5.943,09	12.458,01
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B)		12.871,83	19.653,44

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

Imports en euros			
	NOTA	Exercici 2022	Exercici 2021
CAPÍTOL			
1. Ingressos d'origen públic	8.1	125.017,69	127.733,37
A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1)		125.017,69	127.733,37
2. Despeses de personal	8.2	-31.020,99	-32.949,36
3. Despeses de l'activitat ordinària	8.3	-94.292,18	-107.270,35
B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (2+3)		-125.313,17	-140.219,71
II. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'ACTIVITAT (A+B)		-295,48	-12.486,34
4. Ingressos financers			
5. Despeses financeres		-0,25	
6. Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financeres			
IV. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXERCICI (II+4+5+6)		-295,73	-12.486,34

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

2.5.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents de la VIII Legislatura estava format per 3 Consellers.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents es detallen en el quadre següent:

Concepte	2022	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	125.017,69	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		125.017,69

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents	81.406,87
Consellers (3)	43.610,82
Total percebre 2022	125.017,69

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

2.5.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

Les despeses imputades al compte de pèrdues i guanys en concepte de mitjans materials adquirits directament pel Grup Parlamentari des de l'inici de la legislatura són:

Tipologia de despesa	2019	2020	2021	2022
Material d'oficina propis	149,00	1.677,75	-	-

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

No s'observen incidències pel que fa a la fiscalització dels estats i comptes retuts.

2.6. Consellera General no adscrita, M.I. Sra. Carine Montaner Raynaud

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2022, de la M.I. Sra. Carine Montaner Raynaud, Consellera General no adscrita va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 31 de març de 2023; en data 7 de juny de 2023 la Sindicatura va remetre uns nous comptes de la Consellera General no adscrita, formats per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 19 de juny de 2023.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats per la Consellera General no adscrita:

Balanç:

Annex 1 - Balanç de situació 2022

ACTIU

COMPTE	CAPÍTOL	IMPORT MODIFICAT	IMPORT
	A) ACTIU CORRENT (I+II+III)	5.115,56	5.115,56
42, 460, 464, 544, 581	I. Deutors i altres comptes a cobrar	-	-
449, (4951), 470, 472, 540, 541, 543, 544, 545, 546, 548, 565, 566, (597), (598)	II. Inversions financeres a curt termini	-	-
57, 580	III. Tresoreria	5.115,56	5.115,56
	TOTAL ACTIU (A)	5.115,56	5.115,56

Font: Consellera General no adscrita
(Imports en euros)

Annex 2 - Compte de resultat 2022

PASSIU

COMPTE	CAPÍTOL	IMPORT MODIFICAT	IMPORT
	A) PATRIMONI NET (I+II)	2.534,94	4.471,21
120, (121)	I. Excedents d'exercicis anteriors	-	-
129	II. Excedents de l'exercici	2.534,94	4.471,21
	B) PASSIU CORRENT (I+II)	2.580,62	644,35
451, 51, 52, 55, 560, 561, 569, 581, 582	I. Deutes a curt termini	-	-
400, 401, 41, 450, 465, 475, 476, 477	II. Creditors i altres comptes a pagar	2.580,62	644,35
	TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B)	5.115,56	5.115,56

Font: Consellera General no adscrita
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

Annex 3 - Compte de resultat 2022

COMPTE	CAPÍTOL	IMPORT MODIFICAT	IMPORT
700, 704, 740	1. Ingressos d'origen públic	14.536,94	14.536,94
	A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1)	14.536,94	14.536,94
(640), (641), (642), (649)	2. Despeses de personal	-	-
(62), (694), 794, (600), (602), 606, 608, 609, 610*, 612*, (693), 793	3. Despeses de l'activitat ordinària	-12.002,00	-10.065,73
	B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (2+3)	-12.002,00	-10.065,73
	II. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'ACTIVITAT (A+B)	2.534,94	4.471,21
760, 761, 762, 768, 769	4. Ingressos financers	-	-
(660), (662), (665), (668), (669)	5. Despeses financeres	-	-
(696), (697), (698), (699), 796, 797, 798, 799	6. Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financeres	-	-
	IV. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXERCICI (II+4+5+6)	2.534,94	4.471,21

Font: Consellera General no adscrita
(Imports en euros)

2.6.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

La M.I. Sra. Carine Montaner Raynaud forma part de la VIII Legislatura com a Consellera General no adscrita, des del mes de març de 2021.

Els ingressos comptabilitzats per la M.I. Sra. Carine Montaner Raynaud, Consellera General no adscrita es detallen en el quadre següent:

Concepte	2022	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	14.536,94	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		14.536,94

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de la Consellera General no adscrita (Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Consellera General no adscrita	
Consellers (1)	14.536,94
Total percebre 2022	14.536,94

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General (Imports en euros)

2.6.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

Les despeses imputades al compte de pèrdues i guanys en concepte de mitjans materials adquirits directament per la Consellera General no adscrita des de l'inici de la legislatura són:

Tipologia de despesa	2019	2020	2021	2022
Material d'oficina propis	-	-	228,23	-

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de la Consellera General no adscrita (Imports en euros)

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- La memòria presentada que ha de complementar i ampliar els comptes presentats no segueix en la seva totalitat el model previst, en particular no informa sobre l'existència o no de la informació que preveu en el punt d'altra informació.
- L'excedent a retornar al Consell General de l'exercici 2022 ha estat de 228 euros quan hauria d'haver estat de 329 euros.

3. AL·LEGACIONS

D'acord amb allò que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes es tramet a cada Grup Parlamentari i als Consellers Generals no adscrits la part corresponent del present informe, per tal que puguin presentar les al·legacions que considerin oportunes.

Durant el període d'al·legacions, el Tribunal n'ha rebut dels següents Grups Parlamentaris:

- Grup Parlamentari Demòcrata
- Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es transcriuen a continuació les respostes rebudes:

Sr. Francesc d'Assís PONS TOMÀS
President del Tribunal de Comptes
C/Dr. Vilanova 15-17
Nova seu del Consell General, planta -3
AD500 Andorra la Vella

Andorra la Vella, 10 de novembre de 2023

Distingit Senyor,

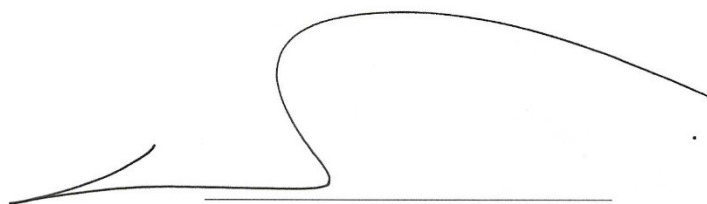
Donant seguida a la vostra comunicació del 18 d'octubre de 2023, i dins del termini acordat de 15 dies, em plau fer-vos arribar les al·legacions a les observacions i recomanacions del Tribunal de Comptes respecte al tancament de l'any 2022.

FISCALITZACIÓ DELS ESTATS I COMPTES RETUTS

D'acord amb la informació facilitada per l'entitat bancària, el Grup Parlamentari Demòcrata disposa d'un compte corrent amb signatura indistinta. Es recomana aplicar la mancomunació de signatures en la gestió de fons públics i els procediments de pagament.

Els informem que la signatura mancomunada és vigent des de 13 de gener de 2021, arrel de l'acord pres en seu de Grup Parlamentari Demòcrata el dimarts 12 de gener de 2021.

Atentament,



Carles ENSENYAT REIG

*President del Grup Parlamentari
Demòcrata
(Legislatura 2020- 2023)*



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

TRIBUNAL DE COMPTES

REGISTRE D'ENTRADA

Data d'entrada: 10/11/23

Hora d'entrada: 16:15h.

Núm.: 289-23.

TRIBUNAL DE COMPTES
C/ Doctor Vilanova 17
AD500 Andorra la Vella

Consell General, 10 de novembre del 2023

Benvolguts Senyors,

El sotasignada, Judith Salazar Álvarez, Presidenta suplent i Consellera General del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, us faig avinent les al·legacions a l'informe corresponent a la fiscalització de les assignacions rebudes del Consell General pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata de l'exercici 2022.

Aprofito l'avinentsa per testimoniar-vos la meva més distingida consideració.

Signat digitalment per:
JUDITH SALAZAR ÁLVAREZ
(SIGNATURA)

Judith Salazar Álvarez
Presidenta suplent i consellera general
Grup Parlamentari Socialdemòcrata



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

AL·LEGACIONS A L'INFORME DEL TRIBUNAL DE COMPTES CORRESPONENT A LA FISCALITZACIÓ DE LES ASSIGNACIONS REBUDES DEL CONSELL GENERAL PEL GRUP PARLAMENTARI SOCIALDEMÒCRATA DE L'EXERCICI 2022

2.2.2. Fiscalització dels estats i comptes rebuts :

En relació a l'apartat 2.2.2 de l'informe referenciat, cal començar dient que:

En data de 5 de febrer del 2020 i en relació amb l'expedient sancionador núm.23/2019 del Tribunal de comptes el Partit Socialdemòcrata feia diverses al·legacions que justificaven, resumint, al·ludien al fet “*que aquest local conserva l'arxiu de les actuacions efectuades pels representants electes del partit des de la seva creació l'any 2000*”, al fet que en el local seu del Partit Socialdemòcrata “*es celebren reunions de treball entre consellers i militants amb relació a la tasca legislativa (preparar esmenes, treballar posicions polítiques en tasques legislatives, elaborar proposicions de llei, etc.)*” i, finalment, al fet que “*els parlamentaris reben a ciutadans i representants de col·lectius quan pel seu nombre no poden ser rebuts al Consell General o quan aquells demanen discreció i confidencialitat*”.

El Tribunal de Comptes va prendre en consideració les al·legacions fetes i va determinar, en data 26 de febrer del 2020, que **els fets no eren constitutius d'infracció**, resolent doncs el **sobreseïment i arxiu del procediment**.

A partir d'aquest moment, es va formalitzar un conveni entre el Partit Socialdemòcrata i el Grup Parlamentari Socialdemòcrata. En aquest Conveni, una còpia del qual obra en poder del Tribunal de Comptes, es va fixar un import mensual de 500€ en concepte de sots-arrendament, a fi de poder instal·lar i conservar de forma permanent els arxius produïts pel Grup parlamentari i poder disposar d'un espai per a celebrar les reunions, trobades o seminaris puntuals necessaris per garantir el correcte desenvolupament del treball del Grup parlamentari, així com també els serveis administratius necessaris per a gestionar aquestes cessions puntuals.

Altrament, a partir dels arguments esgrimits pel Tribunal de Comptes, en concret:

L'article 25 del Reglament del Consell General estableix que els recursos econòmics transferits als Grups Parlamentaris han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de les funcions parlamentàries. Cal esmentar que els regles dictades per la Sindicatura fan referència, en el seu annex 1, als conceptes de despeses a imputar al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris, preveient únicament la possibilitat de despeses per arrendaments de locals o reunions puntuals.

Cal dir que en relació amb el fet que el Reglament del Consell General (RCG) estableix que els recursos econòmics transferits als Grups Parlamentaris *han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de les funcions parlamentàries*, l'assegurament i disponibilitat d'un espai que puntualment els Consellers Generals socialdemòcrates puguin requerir per tal de, entre altres, preparar esmenes, treballar posicions polítiques en tasques legislatives, elaborar proposicions de llei o altres, de forma coordinada amb la resta de la militància i dels òrgans de direcció del partit socialdemòcrata encaixa en la prerrogativa establerta en l'article 25 del RCG.

D'altra banda, en relació amb les regles dictades per la Sindicatura fan referència, en el seu annex 1, als conceptes de despeses a imputar al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris, entenem que la despesa que es discuteix encaixa dins **arrendaments de locals per actes o reunions puntuals**, de fet aquesta és una de les justificacions que esgrimim pel sotsarrendament. Ara bé, el fet que els actes o les reunions siguin puntuals, no vol dir que el pagament del servei de "lloguer" hagi de ser-ho també (puntual). Pel cas que ens ocupa, per dimensionar el cost global del sotsarrendament¹, s'ha imputat un import mensual pel concepte de disposar de l'espai en cas de necessitat puntual i dels serveis administratius necessaris per a la gestió d'aquests actes o reunions puntuals.

No obstant aquest darrer argument, l'annex 1 esmentat, també incorpora un apartat anomenat a "Relacions públiques" que preveu un epígraf destinat a "reunions i àpats" que es poden imputar també com a despeses al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris.

Sintetitzant direm que tant l'ocupació d'espai de manera permanent, destinada a conservar els arxius i la documentació històrica² de l'agrupació parlamentària socialdemòcrata (que han de ser ordenats i conservats), com l'ocupació d'espais de forma puntual per a realitzar reunions amb associacions, col·lectius i ciutadans (sobretot quan es requereix discreció i deslocalitzar fora de les dependències institucionals), així com també les

¹ Veure conveni sotsarrendament PS-GPS

² Uns 23 anys distribuïts en 8 legislatures.

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

reunions de treball amb membres i òrgans del partit (per tal de concretar les posicions polítiques davant d'iniciatives legislatives, pròpies o alienes, que hagi de valorar el grup parlamentari), tenen un encaix normatiu que justifica que aquestes observacions es tinguin per no formulades.

Andorra la Vella, 10 de novembre del 2023

Signat digitalment per:
JUDITH SALAZAR ÁLVAREZ
(SIGNATURA)

Judith Salazar Álvarez
Presidenta Suplent
Grup Parlamentari Socialdemòcrata

4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES

Atès que el Grup Parlamentari Liberal, Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, ni la Consellera General no adscrita, M.I. Sra. Carine Montaner Raynaud, no han presentat al·legacions, no hi ha cap observació complementària.

Pel que fa a les al·legacions presentades pel Grup Parlamentari Demòcrata i pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, que el Tribunal de Comptes ha analitzat, entén que no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp.

5. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

L'informe presenta els resultats de la fiscalització efectuada sobre la comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General per part dels Grups Parlamentaris i dels Consellers Generals no adscrits corresponents a l'exercici 2022. El nombre de Grups Parlamentaris que s'han sotmès a la fiscalització són cinc, més una Consellera General no adscrita, segons es relaciona a l'apartat 1.3 d'aquest informe.

De les verificacions efectuades d'acord amb procediments d'auditoria, excepte per les conseqüències que es deriven de les observacions contingudes en els apartats corresponents, es desprèn que:

- Els Grups Parlamentaris i la Consellera General no adscrita, presenten els seus comptes amb l'estructura i contingut que exigeix la normativa vigent.
- Els estats financers presentats pels Grups Parlamentaris i la Consellera General no adscrita, són el reflex de la situació financera i patrimonial, així com el de les operacions econòmiques.
- La documentació comptable s'ajusta a allò que disposa la normativa corresponent, i als principis comptables generalment acceptats, així com que la documentació justificativa de les operacions economicofinanceres es considera suficient i reuneix els requisits exigits per les normes comptables, mercantils i fiscals.
- S'ha acomplert amb la legalitat de l'assignació rebuda pel Consell General i el compliment de les restriccions i requisits contemplats en la norma pel que fa a la seva aplicació.

Es recomana que s'implementi una regulació respecte :

- La cessió de Consellers Generals
- L'inventari de material d'oficina no fungible adquirit amb les assignacions rebudes del Consell General
- La contractació de Consellers Generals per part dels Grups Parlamentaris.

6. VOT PARTICULAR

QUE FORMULA EL MEMBRE SR. CARLES SANSA TORM

En data 23 de novembre de 2023 el membre Sr. Carles Sansa Torm ha formulat, d'acord amb l'article 18 de la Llei del Tribunal de Comptes i d'acord amb les Normes d'Organització i Funcionament, un vot particular amb núm. de registre d'entrada 315/23 de data 27 de novembre de 2023, que es transcriu de forma literal següidament:

"D'acord amb l'establert a l'article 18.3 de la Llei del Tribunal de Comptes i en els articles 13.2 i 13.3 de les Normes d'organització i funcionament del Tribunal de Comptes, el membre Sr. Carles Sansa Torm fa constar el seu vot particular desfavorable pel que respecta a la observació del punt 2.2.2 corresponent al Grup Parlamentari Socialdemòcrata corresponent a l'exercici 2022. És la meva opinió que, derivat de les al·legacions presentades a la observació abans referenciada, es genera un dubte raonable sobre la interpretació de les regles dictades per la Sindicatura.

Convé fonamentar els motius d'aquesta opinió; així doncs, els desglossaré en les següents parts:

1a.) Al respecte de les al·legacions presentades pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata

- No puc compartir les referències a que, basat en l'expedient sancionador 23/2019 del Tribunal, les seva casuística i el seu posterior arxiu era un element suficient com per a facultar la signatura del conveni que es va subscriure entre el Grup Parlamentari Socialdemòcrata i el Partit Socialdemòcrata d'Andorra (PS). Certament la casuística podria ser considerada semblant en gran part, però entre temps es va produir i calia considerar el canvi en les regles de Sindicatura (butlletí del Consell General núm.49/2019 de 17 de juliol del 2019), les quals afectaven a la part d'arrendaments i on sorgeix la característica diferenciadora de "per actes o reunions puntuals" respecte a les indicacions anteriors.

Certament, cabria la interpretació d'emmarcar aquest terme de "puntual" en un àmbit temporal, que és el que inicialment podria considerar-se a la lectura de la regla. Tanmateix, l'al·legació indica que aquest import fix establert anava relacionat amb reunions, trobades o seminaris puntuals "així com també els serveis administratius necessaris per a gestionar aquestes cessions puntuals". Aquesta és la part de l'al·legació que crec convenient remarcar, ja que certament és la despesa la que convé analitzar de l'al·legació i sobre el seu caràcter puntual o no, i no tant en l'import establert, on la característica de cost fix es podria emmarcar en l'àmbit d'una eventual gestió eficient. En tot cas, aquesta característica de "puntual", en contraposició a un qualificatiu de permanent, no seria prou precisa legalment al meu entendre i caldria determinar l'àmbit quantitatiu i qualitatiu d'aquests actes o reunions sense limitar l'exercici de les funcions parlamentàries.

- L'al·legació esmenta uns espais per "instal·lar i conservar els arxius produïts pel Grup parlamentari (se'n fa referència en un altre apartat en 23 anys distribuïts en 8 legislatures). Aquí discrepo en l'àmbit puntual referit. Entendria l'àmbit puntual sobre

els arxius concernint la Legislatura tractada (la VIII) i un possible lloguer puntual d'àmbit merament espanyol per els arxius de la VIII Legislatura del Grup. Entenc que no es pot considerar l'ús dels espais d'arxiu d'altres legislatures tenint en compte que els Grups parlamentaris són diferents encara que preservin la mateixa denominació i sembla com si el Grup Parlamentari Socialdemòcrata entengués que es dona un principi de continuïtat de grups entre legislatures. Crec que fora recomanable, doncs, una normativa per tal de com tractar i regular amb claredat l'arxiu de documentació durant la legislatura per part dels grups i un cop acabada aquesta.

2a.) Altres consideracions

- L'article 25.1 del Reglament del Consell General estableix en el seu segon paràgraf que: *"Els recursos econòmics transferits han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de funcions parlamentàries."* L'article 25.3 del mateix Reglament indica que: *"La Sindicatura, escoltada la Junta de Presidents, estableix les regles a les quals s'ha d'ajustar la comptabilitat dels grups parlamentaris amb relació a les assignacions rebudes del Consell General"*. És la meua opinió que sembla que s'han donat prestacions de serveis derivats de l'exercici de la funció parlamentària i el dubte, que també fonamenta la meua opinió, és si les regles de Sindicatura han recollit convenientment aquest precepte.
- He considerat aplicar per aquest cas el principi de "in dubio mitius" que tot i ser un principi més adequat en l'àmbit del dret administratiu, crec que és força convenient vista la lògica mancança existent en dret parlamentari i a que un principi similar com el de "in dubio pro reo" és més aplicable en dret penal. Aquest sempre ha estat subreptíciament un dels principis considerats -de facto- en l'elaboració dels informes del Tribunal.

3a.) Recomanacions

Per tot l'exposat, també considero que caldria afegir, en l'apartat de recomanacions al Consell General, que s'adoptin les mesures per un determinació normativa clara i precisa sobre la despesa per arrendaments per actes o reunions puntuals així com sobre la gestió de l'arxiu dels grups parlamentaris durant i un cop finalitzada la legislatura."