

TRIBUNAL DE COMPTES D'ANDORRA

Informe complementari definitiu relatiu a la fiscalització dels comptes anuals i del finançament corresponent als partits polítics, i agrupacions de persones que s'han presentat en processos electorals, de l'exercici 2023.

El Ple del Tribunal de Comptes, en l'exercici de la funció fiscalitzadora requerida per l'article 2 del Decret legislatiu del 27-9-2017 de publicació del text refós de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, i les seves modificacions posteriors, ha aprovat, en la sessió celebrada el 5 de febrer de 2026, l'Informe complementari definitiu relatiu a la fiscalització dels comptes anuals i del finançament corresponent als partits polítics, i agrupacions de persones que s'han presentat en processos electorals, de l'exercici 2023.

Els treballs de fiscalització s'han dut a terme amb sotmetiment a les lleis i als valors ètics fonamentals d'integritat, independència i objectivitat, competència, comportament professional, confidencialitat i transparència que regeixen l'organització i l'activitat del Tribunal de Comptes.

L'informe, havent acomplert amb els tràmits que requereix l'article 10 de la Llei del Tribunal de Comptes, serà tramès al Consell General per a la seva consideració.

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	4
1.1. Antecedents i marc legal	4
1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia	4
1.3. Àmbit de la fiscalització	6
1.4. Recursos financers de la formació política	6
2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ DE LES AGRUPACIONS DE PERSONES QUE S'HAN PRESENTAT EN PROCESSOS ELECTORALS	8
2.1. Acció Comunal d'Ordino	8
2.1.1. Fiscalització del finançament	9
2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	9
3. AL·LEGACIONS	10
4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES	12

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Antecedents i marc legal

El Tribunal de Comptes a través de la seva Llei de creació, de data 13 d'abril del 2000 (el text refós de la qual va ser publicat per Decret Legislatiu de 27-9-2017), i amb les modificacions posteriors, rep l'encàrrec d'elaborar un informe de fiscalització del finançament de cada partit polític i de les agrupacions de persones que rebin subvencions públiques, en els termes que disposa la Llei 43/2022, del 12 de desembre, de text consolidat qualificada de partits polítics i finançament electoral (en endavant LTCQPPFE), així com l'obligació de fiscalitzar l'activitat econòmica financera dels partits polítics, així com de les entitats vinculades o dependents d'ells, i les coalicions.

A més l'article 23.3 de l'LTCQPPFE indica que *“Les associacions i, en general, les agrupacions de persones, inscrites o no en el Registre d'associacions, que es presentin a eleccions resten sotmeses, durant tota la legislatura o mandat comunal, a les disposicions d'aquest capítol, i en particular, al règim d'infraccions i sancions i al control del Tribunal de Comptes, sempre que compleixin una de les següents condicions:*

*a) hagin obtingut representació al Consell General o als consells dels comuns; o
b) continuïn la seva activitat amb vocació de concórrer a processos electorals generals o comunals.”*

La Disposició transitòria “Modificacions estatutàries associacions i agrupacions de persones” de l'LTCQPPFE fixa que les disposicions de l'article 23.3, són aplicables a les associacions i a les agrupacions de persones que s'hi preveuen a partir de les primeres eleccions, generals o comunals segons correspongui, que se celebrin després del 29 de desembre de 2022.

Amb l'acord de 23-3-2015 del Ple del Tribunal de Comptes pel qual s'aproven els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics, s'estableix el marc que ha de servir com a base per la confecció i presentació dels estats financers. A més, els partits polítics aplicaran, en l'elaboració de la seva comptabilitat, els principis i normes que es regulen fonamentalment en les disposicions següents:

- Decret del 15-02-2012, pel qual s'ordena la publicació del text refós de la Llei 30/2007, del 20 de desembre, de la comptabilitat dels empresaris, modificada per la Llei 8/2010, del 22 d'abril i per la Llei 26/2011, del 29 de desembre, i les seves modificacions posteriors.
- Decret 120/2022, del 30-03-2022 pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.

1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia

En data 30 de gener de 2025, el Tribunal de Comptes va aprovar l'informe definitiu 6/2024, corresponent a la fiscalització dels comptes anuals i del finançament corresponent als partits polítics, i agrupacions de persones que s'han presentat en processos electorals, de l'exercici 2023. En data 12 de desembre de 2024 Acció

Comunal d'Ordino va presentar els comptes subjectes a la fiscalització, corresponents a l'exercici 2023. Aquest retard en el lliurament dels comptes va comportar que els treballs de fiscalització sobre els comptes de la formació política no tingués reflex en aquell informe.

L'objectiu del present informe, és doncs, recollir i posar a disposició del Consell General els resultats dels treballs de fiscalització duts a terme pel Tribunal de Comptes en relació als comptes anuals d'Acció Comunal d'Ordino i del seu finançament corresponents a l'exercici 2023.

De conformitat amb l'àmbit de competències atribuïdes, la fiscalització s'ha dirigit, entre altres, a la consecució dels següents objectius:

- Analitzar els estats financers a fi de determinar si són el reflex de la situació financera i patrimonial, així com el de les operacions econòmiques realitzades.
- Verificar que la documentació comptable s'ajusta a allò que disposa la normativa corresponent, i als principis comptables generalment acceptats, així com que la documentació justificativa de les operacions economicofinanceres es considera suficient i reuneix els requisits exigits per les normes comptables, mercantils i fiscals.
- Comprovar el compliment de la legalitat dels recursos públics i privats rebuts, i el compliment de les restriccions i requisits contemplats en la norma pel que fa al finançament.

Aquesta actuació suposa la realització d'una auditoria de regularitat (financera i de compliment) de l'activitat economicofinancera de la formació política, desenvolupada en l'exercici 2023, i en particular pel que fa al seu finançament, de conformitat amb el que disposa l'LTCQPPFE.

El treball s'ha realitzat d'acord amb els Principis i Normes d'Auditoria del Sector Públic i al Codi d'Ètica del Tribunal de Comptes, i ha consistit en la realització d'aquelles proves selectives i revisions de procediments que s'han considerat necessàries en cada cas per a l'examen de les diferents àrees.

Han estat objecte de la present fiscalització els fets generats per la formació política en l'exercici 2023 encara que, quan ha calgut per tenir incidència en l'exercici fiscalitzat, també ho han estat els exercicis posteriors, abordant tant els aspectes comptables com els patrimonials, així com els d'organització i control intern existents, i si es compleix amb la legalitat vigent.

No s'han portat a terme procediments específics tendents a localitzar fets posteriors que poguessin afectar a l'exercici fiscalitzat. No obstant això, en aquells casos en els quals s'ha comptat amb evidència d'algun tipus, originada amb posterioritat a la data de tancament dels exercicis, se n'ha fet referència a l'informe.

Tal i com s'ha indicat anteriorment pel que fa a les associacions i a les agrupacions de persones les accions anteriors s'aplicaran a partir de les primeres eleccions, generals o comunals segons correspongui, que se celebrin després del 29 de

desembre de 2022. Durant l'exercici 2023 es van produir eleccions generals el 2 d'abril i eleccions comunals el 17 de desembre.

1.3. Àmbit de la fiscalització

Segons els resultats electorals obtinguts a les eleccions generals del passat 2 d'abril de 2023, Acció Comunal d'Ordino, va concórrer a les eleccions obtenint representació al Consell General quedant inclòs en les obligacions que disposa l'article 23.3 de l'LTCQPPFE.

D'acord amb el que estipula l'article 36.1 de l'LTCQPPFE: *“El Tribunal de Comptes fiscalitzarà els comptes anuals dels partits polítics, sense perjudici de la fiscalització de les despeses electorals en els termes del capítol cinquè.”*

D'acord amb l'article 32.2 de l'LTCQPPFE, per tenir dret a la subvenció de representació, cal que el partit polític hagi concorregut, sol o en coalició, a les eleccions de la legislatura durant la qual es percep la subvenció, i que la candidatura amb la qual concorri hagi obtingut com a mínim un 10% dels vots emesos en la circumscripció corresponent, encara que no hagin obtingut representació al Consell General o als comuns.

Si un cop iniciada la legislatura, una candidatura electoral es constitueix com a partit polític, aquest rebrà la subvenció de representació en base als resultats electorals obtinguts i amb un import proporcional al període de l'any natural restant a comptar des del dia en que quedi formalment inscrit. I que les candidatures que no siguin presentades per cap partit polític, encara que obtinguin representació al Consell General o als comuns, no poden rebre la subvenció de representació. Aquesta subvenció és de caràcter anual i es percep durant tota la durada d'una legislatura.

1.4. Recursos financers de la formació política

Els recursos financers, de conformitat amb el que disposa l'LTCQPPFE, han estat els següents:

- Fons de finançament públic:

En data 17 de maig de 2024, el Govern, en resposta a la circularització del Tribunal, va lliurar la informació de les formacions polítiques que havien percebut subvencions públiques durant l'exercici 2023. D'aquesta resposta, es desprèn:

Finançament públic corresponent a l'exercici 2023					
Formació política	Subvenció de representació	Subvenció electoral i bestretes	Altres	Total	Saldo pendent a 31/12/2023
Acció Comunal d'Ordino	-	-	-	-	-
Total	-	-	-	-	-

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de Govern
(Imports en euros)

Cal indicar que l'article 23 de l'LTCQPPFE en el seu punt tercer indica que les entitats que compleixin amb el requisits descrits en aquell article: *“... que es presentin a*

eleccions resten sotmeses, durant tota la legislatura o mandat comunal, a les disposicions d'aquest capítol, i en particular, al règim d'infraccions i sancions i al control del Tribunal de Comptes ...”.

- Fons de finançament privat:

Finançament privat corresponent a l'exercici 2023						
Formació política	Quotes	Donacions	Rendiments d'activitats pròpies	Rendiments patrimonials	Llegats i herències	Total
Acció Comunal d'Ordino	-	-	-	-	-	-
Total	-	-	-	-	-	-

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de la formació política (Imports en euros)

La informació del quadre anterior i posteriors es desprèn de les dades que s'obtenen dels comptes presentats per la formació política, sense perjudici de les observacions que es descriuen en els resultats de la seva fiscalització, i que poden arribar a generar reclassificacions i modificacions que s'expliquen, en el cas de produir-se, en l'apartat corresponent.

Cal fer esment de l'endeutament amb entitats financeres, al ser aquesta una font de finançament de les despeses de partit o de finançament electoral, bé com a instrument financer fins a rebre les subvencions electorals, o bé com a sistema final de finançament en cas que els resultats electorals no assoleixin les previsions efectuades, la normativa comptable aplicable a les formacions polítiques preveu que aquestes han d'informar, en la seva memòria amb detall de les diferents operacions de crèdit concertades, per tal de garantir una adequada avaluació de l'endeutament contret amb les entitats de crèdit.

Com a resum de la informació lliurada per la formació política s'adjunta un quadre resum amb la situació de l'endeutament:

Deutes amb entitats de crèdit (a 31 de desembre de 2023)	
Formació política	Import
Acció Comunal d'Ordino	-
Total	-

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de la formació política (Imports en euros)

2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ DE LES AGRUPACIONS DE PERSONES QUE S'HAN PRESENTAT EN PROCESSOS ELECTORALS

2.1. Acció Comunal d'Ordino

ACCIÓ COMUNAL D'ORDINO, va concórrer a les eleccions generals del passat 2 d'abril de 2023 obtenint representació al Consell General quedant inclòs en les obligacions que disposa l'article 23.3 de l'LTCQPPFE.

Els comptes objecte de fiscalització, corresponents a l'exercici 2023, van ser rebuts pel Tribunal en data 12 de desembre de 2024 i estaven formats per un balanç, compte de resultats i una memòria explicativa. No s'ha donat compliment al termini que requereix l'article 36.2 de l'LTCQPPFE, fet que podria comportar una infracció tipificada a l'article 37.1.d).

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 28 de novembre de 2025.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de resultats (pèrdues i guanys) presentats per la formació:

Balanç:

NÚM. COMPTES	ACTIU	(data tancament)*
	ACTIU	
	I. Deutors i altres comptes a cobrar	
4201	1. Administracions públiques	
581	2. Comptes corrents no bancaris	
4202	3. Altres deutors	
580	II. Tresoreria	
	TOTAL ACTIU (I + II)	

(*) Balanç als cinquanta dies de la data de les eleccions

(Imports en euros)

NÚM. COMPTES	PATRIMONI NET I PASSIU	(data tancament)*
	A) PATRIMONI NET	
1291	1. Resultat electoral (estalvi o desestalvi)	
	B) PASSIU NO CORRENT	
150	1. Deutes amb entitats de crèdit	
151	2. Deutes amb parts vinculades	
152	3. Altres passius a llarg termini	
	C) PASSIU CORRENT	
	I. Deutes a curt termini	
5821	1. Deutes amb entitats de crèdit	
451, 5822	2. Altres passius a curt termini	
	II. Creditors i altres comptes a pagar	
4501	1. Administracions públiques	
581	2. Comptes corrents no bancaris	
4502	3. Remuneracions pendents de pagament	
4503	4. Proveïdors	
4504	5. Creditors varis	
	TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B+C)	

Font: Acció Comunal d'Ordino

(Imports en euros)

Nota: El balanç presentat per l'agrupació es correspon a l'activitat electoral, a més, no fa menció a la data concreta de tancament.

Compte de resultats (pèrdues i guanys):

NÚM. COMPTES		(data tancament)
	1. Ingressos electorals d'origen públic	
721	a) Subvencions públiques per resultats electorals	
	2. Ingressos electorals d'origen privat	
731	a) Aportacions de persones físiques	
7311	a.1) Aportacions dineràries	
7312	a.2) Aportacions en espècie	
	A) TOTAL INGRESSOS DE L'ACTIVITAT ELECTORAL (1+2)	
	3. Despeses electorals ordinàries	
	a) Despeses de personal no permanent	
650	a.1) Sous, salaris i similars	
651	a.2) Càrregues socials	
	b) Serveis exteriors	
6521	b.1) Arrendaments	
6523	b.2) Serveis de professionals independents	
6524	b.3) Transport	
6525	b.4) Primes d'assegurances	
6526	b.5) Serveis bancaris i similars	
	b.6) Publicitat, propaganda i relacions públiques	
65270	b.6.1) Publicitat en mitjans de comunicació	
65271	b.6.2) Publicitat exterior	
65272	b.6.3) Altra propaganda i publicitat dirigida a promoure el vot	
6529	b.7) Altres serveis	
	4. Despeses per enviaments electorals	
6530	a) Confecció de sobres i paperetes	
6531	b) Confecció de propaganda per al seu enviament	
6532	c) Correspondència i franqueig	
6539	d) Altres despeses per enviaments electorals	
	B) TOTAL DESPESES DE L'ACTIVITAT ELECTORAL (3+4)	
	I RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'ACTIVITAT ELECTORAL (A+B)	
76	5. Ingressos financers	
66	6. Despeses financeres	
	a) Despeses financeres liquidades	
	b) Despeses financeres estimades	
	II RESULTAT DE LES OPERACIONS ELECTORALS FINANCERES (5+6)	
	III RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) NET DE L'ACTIVITAT ELECTORAL (I+II)	

Font: Acció Comunal d'Ordino
(Imports en euros)

Nota: El compte de resultats presentat per l'agrupació es correspon a l'activitat electoral, a més, no fa menció a la data concreta de tancament.

2.1.1. Fiscalització del finançament

Durant l'exercici 2023, no ha rebut ni s'ha finançat mitjançant fons públics ni privats.

2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

Dels comptes lliurats i la informació expressada en la memòria, al no existir activitat durant l'exercici 2023, no s'han produït fets comptables.

3. AL·LEGACIONS

D'acord amb allò que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes i l'article 36.6 de l'LTCQPPFE es tramet a la formació política Acció Comunal d'Ordino el present informe per tal que pugui presentar les al·legacions que consideri oportunes.

Es reproduïx a continuació la resposta rebuda:

TRIBUNAL DE COMPTES
REGISTRE D'ENTRADA
Data d'entrada: 27/01/26
Hora d'entrada: 12'35
Núm.: 33-26

Ordino, 27 de gener 2026

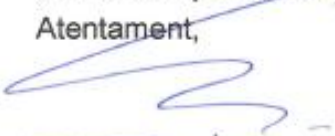
**A l'atenció del Sr. Francesc d'Assís Pons Tomàs
President del Tribunal de Comptes del Principat
d'Andorra**

En relació amb l'Informe complementari provisional núm. 4/2025, relatiu a la fiscalització dels comptes anuals i del finançament corresponent a l'exercici 2023 de l'agrupació Acció Comunal d'Ordino, i dins el termini establert a aquest efecte, ens permetem formular les consideracions següents:

- La documentació corresponent a l'exercici 2023 es va presentar fora del termini previst a l'article 36.2 de la Llei 43/2022, fet que lamentem.
- L'endarreriment esmentat no va obeir en cap cas a una voluntat d'incompliment, sinó a dificultats de caràcter intern i organitzatiu, en un exercici en què no es va desenvolupar cap activitat econòmica ni es va percebre cap tipus de finançament, ni públic ni privat.
- Assumint plenament l'observació formulada pel Tribunal, l'agrupació es compromet formalment a complir de manera rigorosa els terminis legals en la presentació de la documentació corresponent als exercicis futurs.

Sense més consideracions a fer constar, restem a disposició del Tribunal per a qualsevol aclariment addicional que es consideri necessari.

Atentament,


Toni Escabrós
Acció Comunal d'Ordino

4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES

El Tribunal de Comptes ha analitzat les al·legacions presentades i entén que no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp.