

TRIBUNAL DE COMPTES D'ANDORRA

Informe corresponent a la fiscalització de les assignacions rebudes del Consell General pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits de l'exercici 2024

El Ple del Tribunal de Comptes, en l'exercici de la funció fiscalitzadora requerida per l'article 2 del Decret legislatiu del 27-9-2017 de publicació del text refós de Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, i les seves modificacions posteriors, ha aprovat, en la sessió celebrada el 6 de novembre de 2025, l'informe corresponent a la fiscalització de les assignacions rebudes del Consell General pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits de l'exercici 2024.

VOT PARTICULAR¹

Els treballs de fiscalització s'han dut a terme amb sotmetiment a les lleis i als valors ètics fonamentals d'integritat, independència i objectivitat, competència, comportament professional i confidencialitat i transparència que regeixen l'organització i l'activitat del Tribunal de Comptes.

L'informe, havent acomplert amb els tràmits que requereix l'article 10 de la Llei del Tribunal de Comptes, serà presentat al Consell General per a la seva consideració.

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	4
1.1. Antecedents i marc legal	4
1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia	6
1.3. Àmbit de la fiscalització	7
1.4. Assignacions rebudes pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits	7
2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ	9
2.1. Grup Parlamentari Demòcrata	9
2.1.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	11
2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	12
2.2. Grup Parlamentari Concòrdia	13
2.2.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	14
2.2.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	15
2.3. Grup Parlamentari Andorra Endavant	16
2.3.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	17
2.3.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	18
2.4. Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos	19
2.4.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	20
2.4.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	21
2.5. Grup Parlamentari Socialdemòcrata	22
2.5.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	23
2.5.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	24
2.6. Conseller General no adscrit, M.I. Sr. Víctor Pintos Morell	26
2.6.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	27
2.6.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	28
3. AL·LEGACIONS	29
4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES	45
5. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS	45
6. VOT PARTICULAR	46

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Antecedents i marc legal

El Tribunal de Comptes, a través de l'article 25 del Reglament del Consell General, rep l'encàrrec de fiscalitzar la comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General per part dels Grups Parlamentaris i dels Consellers Generals no adscrits.

En sessió de data 22 de novembre de 2023, la Sindicatura del Consell General adopta els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits. En l'elaboració de la comptabilitat, s'aplicaran els principis i normes que es regulen en les disposicions següents:

- Decret del 15-02-2012, pel qual s'ordena la publicació del text refós de la Llei 30/2007, del 20 de desembre, de la comptabilitat dels empresaris, modificada per la Llei 8/2010, del 22 d'abril i per la Llei 26/2011, del 29 de desembre, i les seves modificacions posteriors.
- Reglament del Consell General de data 7 de febrer del 2019.
- Decret 120/2022, del 30-03-2022 pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.
- Edicte del 22 de novembre de 2023 del Consell General, amb els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits.

Durant els primers cinc dies hàbils després de la constitució del Consell General, un mínim de tres Consellers Generals poden constituir un Grup Parlamentari, mitjançant una declaració signada pels seus membres amb indicació del nom del Grup Parlamentari, que serà traslladada al Síndic General. Esgotat aquest termini no és possible la creació de nous Grups Parlamentaris durant la legislatura.

Els Consellers Generals que no es trobin incorporats a cap Grup Parlamentari són Consellers Generals no adscrits. Quan hi hagi més de dos Consellers Generals que no estiguin incorporats a un Grup Parlamentari, tots els qui es trobin en la mateixa situació quedaran incorporats a un Grup Mixt.

D'acord amb l'article 25 del Reglament del Consell General, posarà a disposició dels Grups Parlamentaris els mitjans materials i recursos econòmics per a la realització de les seves funcions, per mitjà d'una subvenció fixa idèntica per a cadascun d'ells i d'una subvenció variable en funció del número de Consellers Generals de cada grup. L'import destinat a la subvenció fixa no podrà ser inferior al 50% del total de la subvenció destinada als Grups Parlamentaris.

Els recursos econòmics transferits han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de funcions parlamentàries.

Els Grups Parlamentaris han de portar una comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General, la qual ha de ser lliurada a la Sindicatura,

per ser tramesa al Tribunal de Comptes, abans de l'1 d'abril de l'any següent al del tancament de l'exercici, per la seva fiscalització.

La fiscalització correspon al segon exercici de la IX Legislatura 2023-2027, amb inici gener de 2024 fins a desembre de 2024.

La Sindicatura ha establert els criteris d'aplicació de les assignacions econòmiques segons tipologia de despesa:

Edicte, del 22 de novembre de 2023:

- Subscripcions i publicitat:
 - Llibres.
 - Revistes.
 - Premsa.
- Relacions públiques:
 - Desplaçaments.
 - Reunions i àpats.
- Organismes internacionals:
 - Afiliacions a organismes internacionals de naturalesa o finalitat parlamentària.
- Subministraments i comunicació:
 - Telecomunicacions.
 - Correus.
- Despeses de personal:
 - Salaris.
 - Cotitzacions socials.
- Petit material d'oficina propis:
 - Material d'oficina no facilitat pel Consell General.
 - Equips informàtics/electrònics no facilitats pel Consell General. Aquests equips només es poden contractar en règim de lloguer.
- Reparació, manteniment i conservació d'equips propis.
- Altres serveis
 - Arrendament de locals per actes o reunions puntuals.
 - Assessoraments.
 - Traduccions.
 - Activitats formatives.

Totes les despeses han d'estar directament relacionades amb el funcionament del Consell General i ser necessàries per a la realització de les seves funcions en el marc de l'activitat parlamentària. Tot el material adquirit per mitja de l'assignació, es propietat del Consell General.

Les assignacions dels Grups Parlamentaris no es poden destinar al pagament de salaris o dietes complementàries als consellers generals.

Els Grups Parlamentaris tenen un caràcter transitori i temporal. Per conseqüent, els romanents que puguin existir de les assignacions rebudes pels Grups Parlamentaris i pels Consellers Generals no adscrits, un cop finalitzada la legislatura, han de ser retornats al Consell General. Els comptes de final de la legislatura no podran presentar un saldo negatiu.

En el mateix sentit, tots els contractes sense excepció (de treball, de subministrament, de serveis,...) subscrits pels grups parlamentaris o els consellers generals no adscrits hauran de quedar sense efecte a la finalització del mandat, amb totes les despeses corresponents liquidades. Les obligacions concretes no podran quedar subrogades a la possible existència de nous grups.

1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia

L'objectiu del present informe és recollir i posar a la disposició del Consell General els resultats dels treballs de fiscalització duts a terme pel Tribunal de Comptes en relació a la comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General corresponents a l'exercici 2024.

De conformitat amb l'àmbit de competències atribuïdes, la fiscalització s'ha dirigit, entre altres, a la consecució dels següents objectius:

- Comprovar que els Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits presenten els seus comptes amb l'estructura i contingut que exigeix la normativa vigent, així com en el termini previst.
- Analitzar els estats financers realitzats dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits a fi de determinar si són el reflex de la situació financera i patrimonial, així com el de les operacions econòmiques.
- Verificar que la documentació comptable s'ajusta a allò que disposa la normativa corresponent, i als principis comptables generalment acceptats, així com que la documentació justificativa de les operacions economicofinanceres es considera suficient i reuneix els requisits exigits per les normes comptables, mercantils i fiscals.
- Comprovar el compliment de la legalitat de l'assignació rebuda pel Consell General i el compliment de les restriccions i requisits contemplats en la norma pel que fa a la seva aplicació.

L'abast de la fiscalització conté les operacions de contingut econòmic realitzades pels Grups Parlamentaris de la IX legislatura durant l'exercici 2024.

El treball s'ha realitzat d'acord amb els Principis i Normes d'Auditoria del Sector Públic i al Codi d'Ètica del Tribunal de Comptes, i ha consistit en la realització d'aquelles proves selectives i revisions de procediments que s'han considerat necessàries en cada cas per a l'examen de les diferents àrees.

No s'han portat a terme procediments específics tendents a localitzar fets posteriors que poguessin afectar a l'exercici fiscalitzat. No obstant això, en aquells casos en els quals s'ha comptat amb evidència d'algun tipus, originada amb posterioritat a la data de tancament dels exercicis, se n'ha fet referència a l'informe.

Sense perjudici de les competències fiscalitzadores d'aquest Tribunal, es remetran els resultats de l'informe al Consell General, en base a l'acord de Sindicatura sobre la comptabilitat dels grups parlamentaris i dels consellers no adscrits, de data 22 de novembre del 2023.

1.3. Àmbit de la fiscalització

Segons resposta del Consell General de data 14 d'abril de 2025, s'havien satisfet assignacions, corresponents a l'exercici 2024, als Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits següents:

- Grup Parlamentari Demòcrata
- Grup Parlamentari Concòrdia
- Grup Parlamentari Andorra Endavant
- Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos
- Grup Parlamentari Socialdemòcrata
- Conseller General no adscrit, M.I. Sr. Víctor Pintos Morell

1.4. Assignacions rebudes pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits

L'import de l'assignació es compon d'una subvenció fixa idèntica per a cadascun dels Grups Parlamentaris, que es correspon amb el 50% del total de l'assignació i d'una subvenció variable en funció del número de Consellers Generals de cada grup, que es reparteix el 50% de l'assignació restant, respectant l'establert a l'article 25.1 del Reglament del Consell General.

Així mateix, d'acord amb l'article 25.5, el Consell General posarà també a la disposició dels Consellers Generals no adscrits els mitjans materials i recursos econòmics per a la realització de les seves funcions parlamentàries de forma proporcional als recursos atribuïts als grups parlamentaris.

D'acord amb la circularització rebuda, les assignacions satisfetes han estat les següents:

Grups parlamentaris/Consellers Generals no adscrits	Subvenció fixa	Subvenció variable	Deduccions	Total
Grup Parlamentari Demòcrata	95.000,00	220.535,71	-137.258,72	178.276,99
Grup Parlamentari Concòrdia	95.000,00	84.821,43	-102.944,04	76.877,39
Grup Parlamentari Andorra Endavant	95.000,00	50.892,86	-34.314,68	111.578,18
Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos	95.000,00	50.892,86	-	145.892,86
Grup Parlamentari Socialdemòcrata	95.000,00	50.892,86	-34.314,68	111.578,18
Conseller General no adscrit, M.I. Sr. Víctor Pintos Morell	-	16.964,29	-	16.964,29
Total	475.000,00	475.000,00	-308.832,12	641.167,88

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General (Imports en euros)

El concepte de “deduccions” realitzades sobre la suma de la subvenció variable i la fixa es correspondria als imports satisfets per part del Consell General als consellers generals amb dedicació exclusiva, i que en legislatures anteriors pagaven els propis grups parlamentaris. Import que el Consell General ha detret de les assignacions a pagar.

2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

2.1. Grup Parlamentari Demòcrata

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2024, del Grup Parlamentari Demòcrata va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 19 de març de 2025 i amb posterioritat en data 31 de març de 2025 es va rebre una nova comptabilitat rectificada, formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa.

Els comptes foren aprovats pel Grup Parlamentari en data 25 de març de 2025.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 4 de juny de 2025.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

ACTIU	31/12/2024	31/12/2023
A) ACTIU CORRENT (I+II+III)	95.108,24	45.546,75
I. Deutors i altres comptes a cobrar	-	-
II. Inversions financeres a curt termini	-	-
III. Tresoreria	95.108,24	45.546,75
TOTAL ACTIU (A)	95.108,24	45.546,75

PASSIU	31/12/2024	31/12/2023
A) PATRIMONI NET (I+II) (Nota 4)	88.461,34	27.483,06
I. Excedents d'exercicis anteriors	27.483,06	-
II. Excedents de l'exercici	60.978,28	27.483,06
B) PASSIU CORRENT (I)	-	-
I. Provisions a llarg termini (Nota 5)	-	-
C) PASSIU CORRENT (I+II+III)	6.646,90	18.063,69
I. Deutes a curt termini	-	-
II. Creditors i altres comptes a pagar	6.646,90	18.063,69
III. Creditors i altres comptes a pagar	-	-
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B)	95.108,24	45.546,75

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Nota: L'epígraf B) del Passiu es correspondria a Passius no corrents. Dins de l'epígraf C) del passius s'observen dos conceptes repetits.

Compte de pèrdues i guanys:

	31/12/2024	31/12/2023(*)
1. Ingressos d'origen públic (Nota 6.d.1)	200.407,52	109.796,89
2. Altres ingressos	-	176,29
a) Excés de provisions	-	-
b) Regularitzacions	-	176,29
A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1)	200.407,52	109.973,18
2. Despeses de personal (Nota 6.d.2)	(52.203,21)	(36.140,85)
3. Despeses de l'activitat ordinària (Nota 6.d.3)	(87.226,02)	(46.349,27)
B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (2+3)	(139.429,23)	(82.490,12)
II. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'ACTIVITAT (A+B)	60.978,29	27.483,06
4. Ingressos financers	-	-
5. Despeses financeres	0,01	-
6. Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financers	-	-
IV. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXERCICI (II+4+5+6)	60.978,28	27.483,06

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

L'exercici 2024 és el primer any complet d'activitat en que el Grup Parlamentari opera. L'exercici 2023 es va iniciar a l'abril de 2023, corresponent amb l'inici de la IX legislatura.

2.1.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Demòcrata de la IX Legislatura està format per 13 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Demòcrata es detallen en el quadre següent:

Concepte	2024	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	178.276,98	
Altres ingressos		
Altres ingressos	22.130,54	
Total		200.407,52

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Demòcrata	95.000,00
Consellers (13)	220.535,71
Reducció Consellers a ple temps (4)	-137.258,72
Total a percebre 2024	178.276,99

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

La diferència entre la informació del Consell General i la que presenta el Grup Parlamentari on informa en la seva memòria d'uns ingressos de 200.408 euros procedents de les transferències rebudes del Consell General, en la resposta del Consell General l'import de l'assignació al Grup Parlamentari Demòcrata ha estat de 178.277 euros. La diferència entre ambdós imports de 22.131 euros correspon a l'ingrés que ha percebut el Grup Parlamentari Demòcrata del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos per la cessió d'un conseller, per acord entre els dos Grups Parlamentaris.

2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

No s'observen incidències pel que fa a la fiscalització dels estats i comptes retuts.

2.2. Grup Parlamentari Concòrdia

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2024, del Grup Parlamentari Concòrdia va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 21 de març de 2025 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa.

Els comptes foren aprovats pel Grup Parlamentari en data 18 de març de 2025.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 3 de juny de 2025.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

ACTIU	2024
A) Actiu corrent	62.902,58
Deutors i altres comptes a cobrar	0,00
Inversions financeres a curt termini	0,00
Tresoreria	62.902,58
	62.902,58
PATRIMONI NET I PASSIU	2024
A) Patrimoni net	56.636,54
Excedents exercicis anteriors	34.524,83
Excedents de l'exercici	22.111,71
B) Passiu no corrent	0,00
Provisions a llarg termini	0,00
C) Passiu corrent	6.266,04
Provisions a curt termini	0,00
Deutes a curt termini	0,00
Creditors comercials i altres comptes a pagar	6.266,04
	62.902,58

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

	2024
1 Ingressos d'origen públic	76.877,38
2 Altres ingressos	0,00
a) Excés de provisions	0,00
A) Total ingressos de la gestió ordinària	76.877,38
3 Despeses de personal	- 35.042,43
4 Despeses de l'activitat ordinària	- 19.723,24
B) Total de despeses de la gestió ordinària	- 54.765,67
II RESULTAT DE L'ACTIVITAT ORDINARIA	22.111,71
5 Ingressos financers	0,00
6 Despeses financeres	0,00
7 Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financeres	0,00
RESULTAT DE L'EXERCICI	22.111,71

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

2.2.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Concòrdia de la IX Legislatura està format per 5 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Concòrdia es detallen en el quadre següent:

Concepte	2024	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	76.877,38	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		76.877,38

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Concòrdia	95.000,00
Consellers (5)	84.821,43
Reducció Consellers a ple temps (3)	-102.944,05
Total a percebre 2024	76.877,38

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

2.2.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

D'acord amb la informació facilitada per l'entitat bancària, el Grup Parlamentari Concòrdia disposa d'un compte corrent amb signatura indistinta. Es recomana aplicar la mancomunació de signatures en la gestió de fons públics i els procediments de pagament, seguint els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups parlamentaris que en el seu punt sisè indica: *“Els procediments de pagament hauran de respectar, en la mesura del possible, el principi de mancomunació que ha de regir en la gestió de fons públics”*.

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- El Grup Parlamentari ha incorregut en despeses no contemplades a l'edicta de 22 de novembre de 2023 de criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits per un import global de 576 euros.

2.3. Grup Parlamentari Andorra Endavant

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2024, del Grup Parlamentari Andorra Endavant va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 28 de març de 2025 i estava formada per un balanç, un compte de pèrdues i guanys, i una memòria.

Els comptes foren aprovats pel Grup Parlamentari en data 24 de febrer de 2025.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 11 de juny de 2025.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

ACTIU			PASSIU		
Capítol	2024	2023	Capítol	2024	2023
B) ACTIUS CORRENTS	28.191,64	35.008,57	A) PATRIMONI NET (I+II)	28.010,61	34.075,69
I. Deutors i altres comptes a cobrar	0,00	0,00	I. Excedents d'exercicis anteriors	34.075,69	0,00
II. Inversions financeres a curt termini	0,00	0,00	II. Excedents de l'exercici	-6.065,08	34.075,69
III. Tresoreria	28.191,64	35.008,57	B) PASSIUS NO CORRENTS	0,00	0,00
			I Provisions a llarg termini	0,00	0,00
			C) PASSIUS CORRENTS	181,03	932,88
			I Provisions a curt termini	0,00	0,00
			II Deutes a curt termini	0,00	0,00
			III Creditors i altres comptes a pagar	181,03	932,88
TOTAL ACTIU	28.191,64	35.008,57	TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B+C)	28.191,64	35.008,57

Balanç Abreujat 2024 (01/01/2024 - 31/12/2024) - Imports expressats en euros

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

Capítol	2024	2023
1 Ingressos d'origen públic	111.578,18	65.888,59
2 Altres ingressos	0,00	0,00
A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1)	111.578,18	65.888,59
2 Despeses de personal	-14.334,74	-4.817,64
3 Despeses de l'activitat ordinària	-103.302,61	-26.995,26
B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (2+3)	-117.637,35	-31.812,90
II) RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DEL'ACTIVITAT (A+B)	-6.059,17	34.075,69
4 Ingressos financers	0,00	0,00
5 Despeses financeres	-5,91	0,00
6 Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financeres	0,00	0,00
IV) RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXERCICI (II+4+5+6)	-6.065,08	34.075,69

Perdues i Guanys Abreujat 2024 (01/01/2024 - 31/12/2024) - Imports expressats en euros

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

L'exercici 2024 és el primer any complet d'activitat en que el Grup Parlamentari opera. L'exercici 2023 es va iniciar a l'abril de 2023, corresponent amb l'inici de la IX legislatura.

2.3.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Andorra Endavant de la IX Legislatura estava format per 3 Consellers.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Andorra Endavant es detallen en el quadre següent:

Concepte	2024	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	111.578,18	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		111.578,18

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Andorra Endavant	95.000,00
Consellers (3)	50.892,86
Reducció Consellers a ple temps (1)	-34.314,68
Total a percebre 2024	111.578,18

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

2.3.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

No s'observen incidències pel que fa a la fiscalització dels estats i comptes retuts.

2.4. Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2024, del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 28 de març de 2025 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa.

Els comptes foren aprovats pel Grup Parlamentari en data 27 de març de 2025.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 3 de juny de 2025.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

Actiu			Passiu		
Capítol		Exercici 2024	Capítol		Exercici 2024
A)	Actius no corrents (I+II+III)	0,00€	A)	Patrimoni Net (I+II)	54.904,91€
I	Immobilitzat intangible		I	Excedents d'exercicis anteriors	30.553,17€
II	Immobilitzat tangible		II	Excedents de l'exercici	24.351,74€
III	Altres immobilitzats				
B)	Actius corrents (I+II+III)	57.273,29€	B)	Passius corrents (I+II)	2.368,38€
I	Deutors i altres comptes a cobrar		I	Deutes a curt termini	
II	Inversions financeres a curt		II	Creditors i altres comptes a pagar	2.368,38€
III	Tresoreria	57.273,29€			
	TOTAL ACTIU (A)	57.273,29€		TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B)	57.273,29€

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

Capítol	Exercici 2024
1 Ingressos d'origen públic	123.762,32€
A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1)	123.762,32€
2 Despeses de personal	(40.624,69€)
3 Despeses de l'activitat ordinària	(58.785,89€)
B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (2+3)	(99.410,58€)
II RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI DE L'ACTIVIAT (A+B))	24.351,74€
4 Ingressos Financers	
5 Despeses Financeres	
6 Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions fina.	
IV RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXER. (II+4+5+6)	24.351,74€

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

2.4.1 Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos de la IX Legislatura està format per 3 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos es detallen en el quadre següent:

Concepte	2024	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	123.762,32	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		123.762,32

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos	95.000,00
Consellers (3)	50.892,86
Reducció Consellers a ple temps (0)	-
Total a percebre 2024	145.892,86

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

La diferència entre la informació del Consell General i la que presenta el Grup Parlamentari on informa en la seva memòria d'uns ingressos de 123.762 euros procedents de les transferències rebudes del Consell General, en la resposta del Consell General l'import de l'assignació al Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos ha estat de 145.893 euros. La diferència entre ambdós imports de 22.131 euros correspon al pagament efectuat pel Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos al Grup Parlamentari Demòcrata per la cessió d'un conseller, per acord entre els dos Grups Parlamentaris.

2.4.2 Fiscalització dels estats i comptes retuts

D'acord amb la informació facilitada per l'entitat bancària, el Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos a data de 31 de desembre de 2024, s'informa de l'existència de signatura mancomunada per operar en el compte bancari. Amb tot, hi figura amb signatura autoritzada per operar de forma indistinta en el compte bancari fins a un import de 5.000 euros mitjançant operativa online, una persona que no és membre del grup; aquest fet indica una debilitat de control intern, al no poder efectuar-se pagaments segons les condicions de funcionament establertes pel propi grup parlamentari.

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- El balanç no s'ajusta als models previstos en els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits que va determinar la Sindicatura, en la seva sessió de data 22 de novembre de 2023.
- El Grup Parlamentari, en data 1 de març de 2024, va signar un contracte d'una operació d'arrendament financer (leasing), mitjançant el qual el Grup Parlamentari adquiria un ordinador portàtil i un telèfon tipus smartphone; fixant un termini en el contracte d'arrendament financer de dos anys i un valor residual dels elements de 200 euros; aquest contracte comporta que el grup pagui mensualment 50 euros.
S'ha evidenciat que els comptes lliurats no informen ni del dret derivat de l'arrendament financer en el seu actiu, ni de l'obligació de pagament de dit dret en el passiu. Cal observar a més, que les indicacions procedents de Sindicatura indiquen que: *“Equips informàtics/electrònics no facilitats pel Consell General. Aquests equips només es poden contractar en regim de lloguer”*.

2.5. Grup Parlamentari Socialdemòcrata

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2024, del Grup Parlamentari Socialdemòcrata va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 26 de març de 2025 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa.

Els comptes foren aprovats pel Grup Parlamentari en data 25 de març de 2025.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 11 de juny de 2025.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

ACTIU				PASSIU			
Capítol		Exercici 2024	Exercici 2023	Capítol		Exercici 2024	Exercici 2023
B)	ACTIU CORRENT (I+II+III)	41.344,69	9.501,68	A)	Patrimoni Net (I+II)	39.425,57	-2.249,52
I	Deutors i altres comptes a cobrar	1.070,56	6.366,65	I	Exedents d'exercicis anteriors	-2.216,73	0,00
II	Inversions financeres a curt termini	0,00	0,00	II	Exedents de l'exercici	41.642,30	-2.249,52
III	Tresoreria	40.274,13	3.135,03	B)	Passius no corrents (I)	0,00	0,00
				I	Provisions a llarg termini	0,00	0,00
				C)	Passius corrents (I+II+III)	1.919,12	11.751,20
				I	Provisions a curt termini	0,00	0,00
				II	Deutes a curt termini	1.756,73	1.670,24
				III	Creditors comercials i altres cts. a pagar	162,39	10.080,96
	TOTAL ACTIU	41.344,69	9.501,68		TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU	41.344,69	9.501,68

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

Capítol	Exercici	Exercici
	2024	2023
A) Total ingressos de la gestió ordinària	111.578,18	65.888,59
1 Ingressos d'origen públic	111.578,18	65.888,59
2 Altres ingressos	0,00	0,00
<i>a) Excés de provisions</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
B) Despeses de la gestió ordinària		
1 Despeses de personal	-60.079,12	-39.528,63
<i>a) Sous i salaris</i>	<i>-51.987,43</i>	<i>-34.163,82</i>
<i>b) Càrreges socials</i>	<i>-8.091,69</i>	<i>-5.364,81</i>
2 Altres despeses d'explotació	-9.895,35	-28.536,82
<i>a) Subscripcions i publicitat</i>	<i>-756,58</i>	<i>0,00</i>
<i>b) Relacions públiques</i>	<i>-349,29</i>	<i>-289,34</i>
<i>c) Organismes internacionals</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>d) Subministraments i comunicació</i>	<i>-247,77</i>	<i>-199,39</i>
<i>e) Petit material d'oficina propis</i>	<i>-373,03</i>	<i>-1.300,35</i>
<i>f) Reparació, manteniment i conservació d'equips propis</i>	<i>-790,03</i>	<i>0,00</i>
<i>g) Altres serveis</i>	<i>-7.378,65</i>	<i>-26.747,74</i>
Total despeses de la gestió ordinària	-69.974,47	-68.065,45
RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'ACTIVITAT (A+B)	41.603,71	-2.176,86
C) Altres ingressos i despeses	38,59	-72,66
1 Ingressos financers	38,59	0,00
2 Despeses financeres	0,00	-72,66
3 Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financeres	0,00	0,00
RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXERCICI (A+B+C)	41.642,30	-2.249,52

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

L'exercici 2024 és el primer any complet d'activitat en que el Grup Parlamentari opera. L'exercici 2023 es va iniciar a l'abril de 2023, corresponent amb l'inici de la IX legislatura.

2.5.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Socialdemòcrata de la IX Legislatura està format per 3 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata es detallen en el quadre següent:

Concepte	2024	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	111.578,18	
Altres ingressos		
Altres ingressos		
Total		111.578,18

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Socialdemòcrata	95.000,00
Consellers (3)	50.892,86
Reducció Consellers a ple temps (1)	-34.314,68
Total a percebre 2024	111.578,18

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

2.5.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- Ha mantingut els contractes laborals de l'anterior legislatura contravenint el principi de temporalitat i el caràcter transitori a una legislatura establert pels Grups Parlamentaris.
- El Grup Parlamentari manté actius contractes per subministraments que deriven de legislatures anteriors, com poden ser el manteniment de la fotocopiadora i de serveis telefònics. Fet contrari al que preveuen els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023.
- Segueix comptabilitzat en els comptes del Grup Parlamentari un import de 571 euros, corresponents a salaris de Consellers Generals procedents de l'exercici 2023 quan, els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris es fixen que *“les assignacions dels grups parlamentaris no es poden destinar al pagament de salaris o dietes complementaries als Consellers Generals.”* En aquest sentit en l'exercici 2024 s'han satisfet imports provinents del Grup Parlamentari anterior a una Consellera General per 806 euros.
- S'han detectat pagament per un import de 10.000 euros corresponents a despeses susceptibles de correspondre al Grup Parlamentari de la legislatura anterior. Aquest fet és contrari als criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023. I comporta que el Grup Parlamentari de la IX legislatura, hagi pagat imports corresponents a legislatures anteriors.
- En data 12 de maig de 2023, el Partit Socialdemòcrata d'Andorra (PS) signa un conveni amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la IX Legislatura 2023-2027, el qual manté les condicions fixades al conveni que en data 15 de març de 2022 va signar amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la VIII Legislatura 2019-2023, mitjançant el qual es fixava que el GPS podria fer ús del local i mitjans humans del PS. Per aquests serveis es va fixar un import de 500 euros mensuals. Aquest conveni fixa la seva vigència en els mateixos termes que l'anterior per la durada de la present legislatura. Tanmateix, el mateix conveni fixa que el nou grup parlamentari s'ha de fer càrrec del deute generat pel Grup Parlamentari precedent.

Aquesta operació ha comportat que el GPS hagi reconegut unes despeses de l'exercici per 6.000 euros.

L'article 25 del Reglament del Consell General, així com els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023, estableixen que els recursos econòmics transferits als Grups Parlamentaris han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de les funcions parlamentàries. Cal esmentar que les regles dictades per la Sindicatura fan referència, en el seu annex 1, als conceptes de despeses a imputar al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris, preveient únicament la possibilitat de despeses per arrendaments de locals per actes o reunions puntuals.

Per altra banda, l'article 28 de la Llei 43/2022, del 12 de desembre, de text consolidat qualificada de partits polítics i finançament electoral publicada l'11 de gener de 2023, estableix que els partits polítics no poden realitzar activitats de caràcter professional, empresarial o mercantil, sense que tinguin aquesta consideració les que puguin realitzar en el marc de les seves finalitats. La cessió d'espais o la posada a disposició del seu personal no es pot emmarcar en les finalitats del partit polític, pel que aquests ingressos són contraris a les limitacions que imposa la referida norma.

- El Grup parlamentari no ha registrat els deutes que tenia pendents a tancament de l'exercici 2024 que provenen de l'ús de la targeta de crèdit. Aquest fet comporta que tant els passius com les despeses estiguin infravalorats en 212 euros.
- El Grup Parlamentari, mitjançant acord del 27 de febrer de 2024, decideix obrir un compte bancari per tal de provisionar l'import que es preveu s'haurà de liquidar, al personal amb relació laboral, al final de la legislatura. Aquest import es fixa en 35.571 euros. En data 23 d'abril de 2024, s'acorda dotar aquest compte bancari amb una aportació mensual de 1.500 euros, el saldo a 31 de desembre de 2024 d'aquest compte és de 12.039 euros. Cal indicar que les obligacions objecte d'aquesta provisió provenen, en part, de grups parlamentaris anteriors a l'actual de la IX legislatura, el que comporta que aquest grup estigui assumint obligacions passades fet contrari al principi de temporalitat que regeix els Grups Parlamentaris. Els estats financers lliurats no informen d'aquestes obligacions, ni hi ha reflex en el passiu ni s'ha comptabilitzat cap despesa en l'exercici 2024 derivades de les mateixes. Aquest fet comporta que el resultat de l'exercici i el passiu estiguin menysvalorats, com a mínim, en 12.038 euros.

2.6. Conseller General no adscrit, M.I. Sr. Víctor Pintos Morell

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2024, del M.I. Sr. Víctor Pintos Morell, Conseller General no adscrit va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 31 de març de 2025 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, una relació de transferències rebudes pel Consell General i altra informació.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 3 de juny de 2025.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Conseller General no adscrit:

Balanç:

ACTIU	31/12/2024
A) ACTIU CORRENT	20.736,08 €
I. Deutors i altres comptar a cobrar	
II. Inversions financeres a curt termini	
III. Tresoreria	20.736,08 €
TOTAL ACTIU (A)	20.736,08 €

PASSIU	31/12/2023
A) PATRIMONI NET	19.395,91 €
I. Excedents d'exercicis anteriors	
II. Excedent de l'exercici	19.395,91 €
B) PASSIU CORRENT	1.340,17 €
I. Deutes a curt termini	
II. Creditors i altres comptes a pagar	1.340,17 €
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B)	20.736,08 €

Font: Conseller General no adscrit
(Imports en euros)

Nota: La data indicada al passiu on diu 31/12/2023 ha de dir 31/12/2024. L'excedent de l'exercici seria de 9.418 euros, i els excedents d'exercici anteriors de 9.978 euros.

Compte de pèrdues i guanys:

COMPTE DE PÈRDUES I GUANY		Exercici 2024
CAPÍTOL		
1. Ingressos d'origen públic		16.964,28 €
A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIO ORDINARIA (1)		16.964,28 €
2. Despeses de personal		
3. Despeses de l'activitat ordinària		-7.546,41 €
B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIO ORDINARIA (2+3)		-7.546,41 €
II. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'ACTIVITAT (A+B)		9.417,87 €
4. Ingressos financers		
5. Despeses financeres		
6. Deteriorament i resultat per alineacions d'inversions financeres		
III. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXERCICI (II+4+5+6)		9.417,87 €

Font: Conseller General no adscrit
(Imports en euros)

2.6.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El M.I. Sr. Victor Pintos Morell forma part de la IX Legislatura com a Conseller General no adscrit.

Els ingressos comptabilitzats pel M.I. Sr. Víctor Pintos Morell, Conseller General no adscrit es detallen en el quadre següent:

Concepte	2024	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	16.964,29	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		16.964,29

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Conseller General no adscrit
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Conseller General no adscrit	
Consellers (1)	16.964,29
Total a percebre 2024	16.964,29

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

2.6.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- No ha presentat la memòria explicativa tal com preveuen els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023.

3. AL·LEGACIONS

D'acord amb allò que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes es tramet a cada Grup Parlamentari i als Consellers Generals no adscrits la part corresponent del present informe, per tal que puguin presentar les al·legacions que considerin oportunes.

Durant el període d'al·legacions, el Tribunal n'ha rebut dels següents Grups Parlamentaris:

- Grup Parlamentari Concòrdia
- Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos
- Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es transcriu a continuació les respostes rebudes:



Sr. Francesc d'Assís Pons Tomàs
President del Tribunal de Comptes

AL-LEGACIONS

INFORME DEL TRIBUNAL DE COMPTES DE L'EXERCICI 2024 DEL GRUP PARLAMENTARI DE CONCÒRDIA.

1. Presentació d'al·legacions

Aquestes al·legacions corresponen a l'informe provisional de fiscalització de les assignacions rebudes del Consell General pels Grups Parlamentaris i consellers generals no adscrits de l'exercici 2024, del Tribunal de Comptes, comunicat al grup parlamentari de Concòrdia l'onze de setembre de 2025.

2. Antecedent

En data 11 de març de 2025 es va presentar per part del Grup Parlamentari de Concòrdia la comptabilitat detallada de les despeses, relatives a l'exercici de l'any 2024 per part del grup parlamentari, sent aquesta completa i suficient per a la valoració del Tribunal de Comptes.

3. Consideracions

En relació amb l'apartat 2.2.1 de la fiscalització dels estats i comptes retuts per part del Tribunal de Comptes, en primer lloc, d'acord amb les recomanacions emeses sobre l'aplicació de la mancomunació de signatures en la gestió de fons públic i els procediments de pagament, el Grup Parlamentari ha adoptat les accions per aplicar dita recomanació.

En segon lloc, pel que fa a les observacions relatives a la fiscalització realitzada, on s'indica que el Grup Parlamentari ha incorregut en despeses no contemplades a l'edict de 22 de novembre de 2023 relatiu als criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals, per un import global de 576 euros, es fa constar que el Grup Parlamentari de Concòrdia ha elevat la qüestió al Consell General i a Sindicatura, amb la finalitat de prendre les mesures escaients.

La despesa mencionada correspon a la restauració d'un mapa històric de la parròquia d'Escaldes-Engordany, cedida pel conseller Jordi Casadevall Touseil al grup, perquè aquest, al seu torn, el cedeixi al Consell General.

En aquest sentit, la Sindicatura ha informat al grup parlamentari que elaborarà i tramitarà al Tribunal de Comptes el document corresponent per regularitzar la situació.

S'adjunta, de forma provisional, el document de cessió elaborat al seu dia pel Sr. Casadevall.

Sotmetem les presents al·legacions a l'Informe preliminar del Tribunal de Comptes corresponent a la fiscalització dels estats i comptes retuts relativa a l'exercici del grup parlamentari de Concòrdia durant l'exercici 2024 per a la vostra consideració.

A Andorra la Vella, 13 d'octubre de 2025.

Signat digitalment per:
CERNI ESCALÉ
Cerni Escalé Cabré
President
Grup parlamentari de Concòrdia

Signat digitalment per:
NÚRIA SEGUÉS DAINA (SIGNATURA)

Nuria Segués Daina
Presidenta suplement
Grup parlamentari de Concòrdia

GRUP PARLAMENTARI CIUTADANS COMPROMESOS

IX Legislatura 2023-2027

AL·LEGACIONS A L'INFORME 1/2025 DEL TRIBUNAL DE COMPTES

(Exercici 2024)

A la consideració del Tribunal de Comptes d'Andorra

En data 9 de setembre de 2025, aquest Grup Parlamentari va rebre comunicació del Tribunal de Comptes amb trasllat de la part de l'**Informe 1/2025** corresponent a la fiscalització de les assignacions rebudes del Consell General per part dels Grups Parlamentaris durant l'exercici 2024

D'acord amb allò que disposa la Llei del Tribunal de Comptes, i dins el termini atorgat, el Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos formula les següents **al·legacions** amb la voluntat de puntualitzar certes observacions efectuades en l'informe, aportar aclariments tècnics i manifestar el compromís de millora formal i de transparència en la gestió comptable.

Al·legacions

1. Sobre el contracte d'arrendament del portàtil i del telèfon mòbil

En relació amb l'operació qualificada en l'informe com a "arrendament financer (leasing)", cal precisar, en primer lloc, que la denominació utilitzada en el contracte no és determinant per definir la seva naturalesa jurídica i econòmica real. El que preval, d'acord amb els principis comptables i la doctrina consolidada, és el contingut econòmic i les obligacions que se'n deriven. En aquest sentit, és rellevant remarcar que el contracte en qüestió no incorpora cap obligació de compra a la finalització del termini contractual, sinó únicament la possibilitat d'exercir una opció residual per import de 200 €.

Aquest import residual no pot ser interpretat com un "preu simbòlic" que transformi automàticament l'arrendament en una adquisició encoberta. Es tracta d'una opció merament eventual i no vinculant, la qual cosa significa que el Grup Parlamentari no assumeix en cap moment el compromís ferm d'adquirir els béns arrendats. La configuració d'aquesta clàusula evidencia que l'operació s'ha concebut com una fórmula de lloguer, sense transmissió de la propietat ni dels riscos i beneficis inherents a aquesta.

La naturalesa econòmica de l'operació és, doncs, la d'un arrendament operatiu, orientat exclusivament a dotar el Grup d'eines de treball durant el temps de vigència de la legislatura. Aquest plantejament és plenament coherent amb l'Edicte de la Sindicatura de 22 de novembre de 2023, que estableix de manera expressa que els equips informàtics i electrònics no facilitats pel Consell General només poden ser contractats en règim de lloguer. En cap cas, doncs, es pot concloure que hi hagi hagut una voluntat d'adquirir o capitalitzar aquests béns per part del Grup.

En conseqüència, el tractament comptable aplicat ha estat rigorosament correcte: les quotes periòdiques s'han registrat com a despesa corrent de funcionament, sense activació d'un actiu ni reconeixement d'un passiu financer, atès que no existeix obligació futura d'adquisició. Aquesta metodologia de registre s'adequa tant a les normes comptables aplicables com als criteris de prudència i transparència en la gestió dels recursos públics.

Tanmateix, i amb voluntat de reforçar la claredat i la transparència davant del Tribunal de Comptes, el Grup Parlamentari assumeix el compromís de millora formal i es compromet que, en exercicis posteriors, la memòria comptable incorporarà una nota explicativa específica amb els elements següents:

- l'objecte i la durada del contracte;
- el règim de quotes i la seva naturalesa de despesa corrent;
- la inexistència d'obligació de compra;
- la finalització automàtica de l'operació en acabar la legislatura.

A més, per evitar possibles confusions interpretatives en el futur, es requerirà als proveïdors que en la redacció dels contractes utilitzin la terminologia adequada de "lloguer operatiu" en lloc de "leasing", de manera que la documentació contractual reflecteixi amb precisió la naturalesa real de l'operació i es reforci així la seguretat jurídica i la transparència de la gestió.

2. Sobre el model de presentació comptable

Es reconeix que, en l'exercici fiscalitzat, el Grup Parlamentari no va ajustar plenament la presentació del balanç i del compte de pèrdues i guanys al model establert per la Sindicatura en l'Edicte de 22 de novembre de 2023. Cal remarcar, tanmateix, que aquesta incidència no afecta en cap cas al contingut material dels comptes ni a la fiabilitat de la informació econòmica i financera presentada, la qual reflecteix amb exactitud els ingressos i despeses de l'exercici.

A més, aquesta circumstància ja havia estat posada de manifest en al·legacions formulades amb anterioritat, motiu pel qual el Grup Parlamentari ja havia previst la seva regularització. Per tant, es tracta d'una qüestió purament formal i de presentació, que no altera la substància de la gestió comptable ni implica cap incidència en la correcta utilització dels fons públics.

Amb tot, el Grup Parlamentari manifesta el seu compromís ferm que, en el proper exercici, el format dels comptes s'adaptarà íntegrament a les indicacions de la Sindicatura i del Tribunal de Comptes, tot garantint així una plena harmonització amb els models oficials i reforçant la transparència i la comparabilitat de la informació financera.

3. Sobre l'operativa bancària i les signatures

Pel que fa a l'observació relativa a l'existència d'una persona autoritzada a operar de manera indistinta en línia fins a un import màxim de 5.000 euros, convé matisar que aquesta autorització tenia un caràcter estrictament tècnic i operatiu, per tal de facilitar la gestió administrativa quotidiana del compte. En cap moment

aquesta autorització ha suposat una capacitat real de decisió ni d'execució de moviments econòmics sense el control previ dels consellers del Grup.

De fet, totes les operacions bancàries han estat objecte d'una doble verificació interna: d'una banda, han estat prèviament revisades pels dos consellers del Grup, i de l'altra, la seva execució final s'ha efectuat mitjançant la signatura d'un dels consellers, d'acord amb el règim de funcionament establert. Aquest mecanisme ha garantit en tot moment la supervisió i la responsabilitat directa dels consellers en l'ús dels fons públics.

És important subratllar que aquesta estructura respon a un model de segregació de funcions habitual en la gestió econòmica, que permet compatibilitzar l'eficiència administrativa amb la preservació del control i la traçabilitat de cada operació. En conseqüència, no pot concloure's que hi hagi existit una debilitat en el sistema de control intern, atès que:

- l'autorització tècnica d'operativa online no ha substituït en cap cas la validació formal dels consellers;
- totes les operacions han estat verificades i aprovades pels responsables polítics del Grup;
- existeix un registre i traçabilitat completa de tots els moviments realitzats, la qual cosa permet acreditar en tot moment el compliment de les normes de control intern.

Per tot això, s'ha de considerar que el sistema aplicat pel Grup Parlamentari ha estat adequat, segur i conforme als principis de transparència i responsabilitat en la gestió dels fons públics, i que no s'ha produït cap risc efectiu ni potencial de manca de control.

Per tot el que s'ha exposat,

ES DEMANA que es tinguin per presentades aquestes al·legacions, que s'incorporin a l'expedient de fiscalització corresponent i que es considerin en el moment d'aprovar l'informe definitiu relatiu a l'exercici 2024.

Andorra la Vella, 18 de setembre del 2025

Per al Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos,

M.I. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells
President

Signat digitalment per:
CARLES NAUDI D'ARENY PLANDOLIT
BALSELLS



AL·LEGACIONS A L'INFORME DEL TRIBUNAL DE COMPTES CORRESPONENT A LA FISCALITZACIÓ DE LES ASSIGNACIONS REBUDES DEL CONSELL GENERAL PEL GRUP PARLAMENTARI SOCIALDEMÒCRATA DE L'EXERCICI 2024

2.5.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

1- Ha mantingut els contractes laborals de l'anterior legislatura contravenint el principi de temporalitat i el caràcter transitori a una legislatura establert pels Grups Parlamentaris.

Fins a la present legislatura el Tribunal de Comptes mai havia observat abans l'obligació de liquidar contractes de treball a la finalització de la legislatura, tal i com s'infereix del fet que el nostre personal des de fa ja cinc legislatures no havia estat mai liquidat en base a aquest criteri, així com tampoc requerit a fer-ho pel Tribunal de Comptes.

No obstant: entenent el nou criteri esgrimit a l'inici de la vigent legislatura, en virtut del qual s'han de liquidar les relacions laborals a la finalització de cada legislatura, els fem avinent l'explicació que vaig evocar en Junta de Presidents de data 7 de novembre del 2023.

Extracte acta núm. 8/23 de la Junta de Presidents del dia 7 de novembre del 2023:

(...)

"Proposta d'actualització de l'Acord de la Sindicatura sobre la comptabilitat dels grups parlamentaris i dels consellers generals no adscrits:

Arran de la proposta de la Presidenta del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, durant la darrera reunió de la Junta de presidents, relativa a incloure la possibilitat de poder aprovisionar les despeses de liquidació relatives als contractes laborals que pugui

subscriure un grup parlamentari, es lliura novament la proposta d'actualització de l'Acord de la Sindicatura sobre la comptabilitat dels grups parlamentaris i dels consellers generals no adscrits, incloent aquesta possibilitat dins dels quadres de balanç i de comptes de resultats, així com també dins del model de memòria, amb la voluntat de donar-hi resposta.

Alhora, es comenta que també s'ha inclòs, a efectes de clarificació, una referència al termini màxim per a la presentació de la liquidació final dels comptes dels grups parlamentaris una vegada dissolt el Consell General.”

Per tant, entenem que amb el provisionalment de les liquidacions laborals que s'haurien de fer efectives en cas de que s'haguessin de resoldre els contractes laborals vigents, en cas de la no reelecció del Grup Parlamentari a la propera legislatura, quedaria coberta l'obligació meritada pel present Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

Entenem el canvi de criteri, que fins i tot compartim, però l'històric de requeriments del Tribunal de Comptes també ha determinat la manera d'actuar del GPS.

Per tant, el GPS a hores d'ara té obligacions concretes amb dues persones assalariades i es deu al compliment de la legislació vigent, entre altres la Llei de Relacions Laborals. Des d'aquesta perspectiva els contractes que es formalitzin en endavant, ja observaran la dissolució dels Grups Parlamentaris a l'acabament de cada legislatura, però els que ja estaven formalitzats amb anterioritat han de respectar les condicions contractuals pactades amb les persones treballadores, quins contractes eren indefinits.

2- El Grup Parlamentari manté actius contractes per subministraments que deriven de legislatures anteriors, com poden ser el manteniment de la fotocopiadora i de serveis telefònics. Fet contrari al que preveuen els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023.

Ídem argument que l'apartat anterior.

3- Segueix comptabilitzat en els comptes del Grup Parlamentari un import de 571 euros, corresponents a salaris de Consellers Generals procedents de l'exercici 2023 quan, els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris es fixen que "les assignacions dels grups parlamentaris no es poden destinar al pagament de salaris o dietes complementaries als Consellers Generals." En aquest sentit en l'exercici 2024 s'han satisfet imports provinents del Grup Parlamentari anterior a una Consellera General per 806 euros.

Efectivament ha estat un error perquè no es va liquidar en termini la part proporcional a la paga doble de la consellera. Aquesta consellera no ha estat ni un dia sense ser consellera general, ja que era membre de la Comissió Permanent i el seu càrrec s'ha mantingut entre legislatures.

En el moment que la consellera va detectar que faltava un import corresponent a la paga doble 2023 per retribuir, es va esmenar la retribució del mes d'abril. Si bé es cert que no s'han de traslladar deutes d'una legislatura a l'altra, no es menys cert que la Llei de Relacions Laborals estableix que els consellers generals han de cobrar el salari que meriten.

4- S'han detectat pagament per un import de 10.000 euros corresponents a despeses susceptibles de correspondre al Grup Parlamentari de la legislatura anterior. Aquest fet és contrari als criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023. I comporta que el Grup Parlamentari de la IX legislatura, hagi pagat imports corresponents a legislatures anteriors.

En el conveni entre el GPS i el PS, del qual ja disposa el Tribunal de Comptes, en el seu pacte segon es va convenir diferir el pagament del deute que el GPS havia contret envers el Partit en la VIII legislatura. D'acord amb la nova doctrina que aplica el Tribunal de Comptes de dissolució estricta dels Grups Parlamentaris un fet similar al que estem discutint no es tornarà a produir, no obstant, aquesta doctrina és d'estricta aplicació per part del Tribunal des de l'acabament VIII/començament de la IX legislatures.

5- En data 12 de maig de 2023, el Partit Socialdemòcrata d'Andorra (PS) signa un conveni amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la IX Legislatura 2023-2027, el qual manté les condicions fixades al conveni que en data 15 de març de 2022 va signar amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la VIII Legislatura 2019-2023, mitjançant el qual es fixava que el GPS podria fer ús del local i mitjans humans del PS. Per aquests serveis es va fixar un import de 500 euros mensuals. Aquest conveni fixa la seva vigència en els mateixos termes que l'anterior per la durada de la present legislatura. Tanmateix, el mateix conveni fixa que el nou grup parlamentari s'ha de fer càrrec del deute generat pel Grup Parlamentari precedent.

Aquesta operació ha comportat que el GPS hagi reconegut unes despeses de l'exercici per 6.000 euros.

L'article 25 del Reglament del Consell General, així com els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023, estableixen que els recursos econòmics transferits als Grups Parlamentaris han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de les funcions parlamentàries. Cal esmentar que les regles dictades per la Sindicatura fan referència, en el seu annex 1, als conceptes de despeses a imputar al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris, preveient únicament la possibilitat de despeses per arrendaments de locals per actes o reunions puntuals.

Per altra banda, l'article 28 de la Llei 43/2022, del 12 de desembre, de text consolidat qualificada de partits polítics i finançament electoral publicada l'11 de gener de 2023, estableix que els partits polítics no poden realitzar activitats de caràcter professional, empresarial o mercantil, sense que tinguin aquesta consideració les que puguin realitzar en el marc de les seves finalitats. La cessió d'espais o la posada a disposició del seu personal no es pot emmarcar en les finalitats del partit polític, pel que aquests ingressos són contraris a les limitacions que imposa la referida norma.

D'acord amb la doctrina dels actes propis, entenem que aquesta observació no és pertinent. No obstant, reproduïm novament la darrera al·legació en el mateix sentit, perquè la situació no ha canviat, que fou l'evocada en la resposta d'al·legacions fetes a l'informe del TC data 14/01/2025-tancament VIII legislatura.

"INFORME AL·LEGACIONS 10/11/2023

En data de 5 de febrer del 2020 i en relació amb l'expedient sancionador núm.23/2019 del Tribunal de comptes el Partit Socialdemòcrata feia diverses al·legacions que justificaven, resumint, al·ludien al fet "que aquest local conserva l'arxiu de les actuacions efectuades pels representants electes del partit des de la seva creació l'any 2000", al fet que en el local seu del Partit Socialdemòcrata "es celebren reunions de treball entre consellers i militants amb relació a la tasca legislativa (preparar esmenes, treballar posicions polítiques en tasques legislatives, elaborar proposicions de llei, etc.)" i, finalment, al fet que "els parlamentaris reben a ciutadans i representants de col·lectius quan pel seu nombre no poden ser rebuts al Consell General o quan aquells demanen discreció i confidencialitat.

El Tribunal de Comptes va prendre en consideració les al·legacions fetes i va determinar, en data 26 de febrer del 2020, que els fets no eren constitutius d'infracció, resolent doncs el sobreseïment i arxiu del procediment.

A partir d'aquest moment, es va formalitzar un conveni entre el Partit Socialdemòcrata i el Grup Parlamentari Socialdemòcrata. En aquest Conveni, una còpia del qual obra en poder del Tribunal de Comptes, es va fixar un import mensual de 500€ en concepte de sots-arrendament, a fi de poder instal·lar i conservar de forma permanent els arxius produïts pel Grup parlamentari i poder disposar d'un espai per a celebrar les reunions, trobades o seminaris puntuals necessaris per garantir el correcte desenvolupament del treball del Grup parlamentari, així com també els serveis administratius necessaris per a gestionar aquestes cessions puntuals.

Cal dir que en relació amb el fet que el Reglament del Consell General (RCG) estableix que els recursos econòmics transferits als Grups Parlamentaris han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de les

funcions parlamentàries, l'assegurament i disponibilitat d'un espai que puntualment els Consellers Generals socialdemòcrates puguin requerir per tal de, entre altres, preparar esmenes, treballar posicions polítiques en tasques legislatives, elaborar proposicions de llei o altres, de forma coordinada amb la resta de la militància i dels òrgans de direcció del partit socialdemòcrata encaixa en la prerrogativa establerta en l'article 25 del RCG.

D'altra banda, en relació amb les regles dictades per la Sindicatura fan referència, en el seu annex 1, als conceptes de despeses a imputar al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris, entenem que la despesa que es discuteix encaixa dins arrendaments de locals per actes o reunions puntuals, de fet aquesta és una de les justificacions que esgrimim pel sotsarrendament. Ara bé, el fet que els actes o les reunions siguin puntuals, no vol dir que el pagament del servei de "lloguer" hagi de ser-ho també (puntual). Pel cas que ens ocupa, per dimensionar el cost global del sotsarrendament, s'ha imputat un import mensual pel concepte de disposar de l'espai en cas de necessitat puntual i dels serveis administratius necessaris per a la gestió d'aquests actes o reunions puntuals.

No obstant aquest darrer argument, l'annex 1 esmentat, també incorpora un apartat anomenat a "Relacions públiques" que preveu un epígraf destinat a "reunions i àpats" que es poden imputar també com a despeses al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris.

Sintetitzant direm que tant l'ocupació d'espai de manera permanent, destinada a conservar els arxius i la documentació històrica de l'agrupació parlamentària socialdemòcrata (que han de ser ordenats i conservats), com l'ocupació d'espais de forma puntual per a realitzar reunions amb associacions, col·lectius i ciutadans (sobretot quan es requereix discreció i deslocalitzar fora de les dependències institucionals), així com també les reunions de treball amb membres i òrgans del partit (per tal de concretar les posicions polítiques davant d'iniciatives legislatives, pròpies o alienes, que hagi de valorar el grup parlamentari), tenen un encaix normatiu que justifica que aquestes observacions es tinguin per no formulades.

Per tant, ens costa d'entendre el fet que, novament, haguem de al·legar en contra aquesta observació del Tribunal de Comptes ja que, en virtut de la teoria dels actes propis, sinó ha estat constitutiu d'infracció amb anterioritat no es justifica que es continuï fent l'observació."

Reproduint l'argument esgrimit en les al·legacions que acabem de transcriure, insistim que ens consta d'entendre el fet que, novament, haguem d'al·legar en contra d'aquesta observació del Tribunal de Comptes. Insistim que en virtut de la teoria dels actes propis i davant el mateix supòsit de fet, sinó ha estat constitutiu d'infracció amb anterioritat, no es justifica que es continuï fent l'observació compte tingut que no s'ha produït un canvi en la normativa que li és d'aplicació."

6- El Grup parlamentari no ha registrat els deutes que tenia pendents a tancament de l'exercici 2024 que provenen de l'ús de la targeta de crèdit. Aquest fet comporta que tant els passius com les despeses estiguin infravalorats en 212 euros.

Correspon als lots de nadal del personal adscrit al Grup Parlamentari.

La liquidació de la targeta de crèdit es va fer al mes de gener.

La despesa es va aprovar pel Grup Parlamentari amb data 10/12/2024.

No obstant, seguint el principi comptable d'importància relativa, definit al Pla general de comptabilitat del 30 de març de 2022, atesa l'escassa importància quantitativa de l'import i atès que el reconeixement de la despesa ja sigui en l'exercici meritat o en el pagat no altera la imatge fidel presentada a la memòria, creiem innecessari realitzar una modificació de la memòria ja presentada per aquest concepte.

Malgrat això, sempre i quan el TC consideri que el reconeixement i meritació d'aquesta despesa correspon d'una manera inequívoca i inalterable a l'exercici 2024, presentarem la modificació de la memòria amb la periodificació escaient d'aquesta despesa".

7- El Grup Parlamentari, mitjançant acord del 27 de febrer de 2024, decideix obrir un compte bancari per tal de aprovisionar l'import que es preveu s'haurà de liquidar, al personal amb relació laboral, al final de la legislatura. Aquest import es fixa en 35.571

euros. En data 23 d'abril de 2024, s'acorda dotar aquest compte bancari amb una aportació mensual de 1.500 euros, el saldo a 31 de desembre de 2024 d'aquest compte és de 12.039 euros. Cal indicar que les obligacions objecte d'aquesta provisió provenen, en part, de grups parlamentaris anteriors a l'actual de la IX legislatura, el que comporta que aquest grup estigui assumint obligacions passades, fet contrari al principi de temporalitat que regeix els Grups Parlamentaris. Els estats financers lliurats no informen d'aquestes obligacions, ni hi ha reflex en el passiu ni s'ha comptabilitzat cap despesa en l'exercici 2024 derivades de les mateixes. Aquest fet comporta que el resultat de l'exercici i el passiu estiguin menysvalorats, com a mínim, en 12.038 euros. Des del punt de vista comptable, amb l'objectiu de garantir la sostenibilitat financera i preveure possibles contingències, s'ha dotat un fons per cobrir compromisos futurs previsibles, assegurant-ne el registre adequat i l'estimació prudent.

Per motius de simplificació comptable i tenint en compte que la meritació real de la despesa aprovisionada es produirà, si escau, a la finalització de la present Legislatura, la despesa inherent a aquest fons no ha estat periodificada i únicament representa un saldo bancari en un compte bancari separat del compte principal del grup parlamentari. Els fons constituïts durant l'exercici corresponen a les obligacions futures detectades com a necessàries per cobrir despeses eventuais.

En detall, durant l'exercici s'han aprovisionat 12.000,00 € amb l'objectiu de crear un fons líquid destinat a futures liquidacions del personal laboral previstes a la finalització del present mandat, segons s'estipula a l'actual Reglament i normativa del Consell General.

Es detallen a continuació:

- **Naturalesa de les provisions:** Liquidacions laborals a la finalització de la Legislatura.
- **Import dotat:** 12.000,00 €
- **Moviments registrats:**

<u>Data</u>	<u>Import</u>
03/05/2024	1.500,00
04/06/2024	1.500,00
04/07/2024	1.500,00
02/08/2024	1.500,00
04/09/2024	1.500,00
04/10/2024	1.500,00
04/11/2024	1.500,00
04/12/2024	1.500,00
	<u>12.000,00</u>

Els 38,59 € restants del saldo del compte són ingressos en concepte d'interessos del propi compte bancari.

Des del punt de vista jurídic d'aplicació de la normativa vigent, hem de tornar a reproduir l'argument esgrimit en la resposta nº1.

I és que el ppi. de temporalitat dels grups parlamentaris entra en frontal contradicció amb la llei de relacions laborals, que impedeix relacions laborals de durada determinada per un període superior als dos anys. Insistim també que el Tribunal de Comptes exigeix l'obligació de resoldre les relacions laborals en curs només des de la present legislatura i, per tant, ha d'entendre que mentre no hi hagi una normativa que reguli l'especificitat de les relacions laborals del personal depenent dels grups parlamentaris, inclosa la transitorietat de les relacions laborals prèvies a aquesta normativa -que havien de ser indefinides-, no es podrà preveure una solució pacífica amb el compliment de les dues normes d'aplicació al cas.

Altrament, si el Tribunal de Comptes hagués previst l'obligació d'aprovisionament de les liquidacions laborals meritades per cada un dels diferents grups parlamentaris, el que jo presideixo no hauria de fer front a obligacions meritades pels anteriors, de forma que és fàcil d'entendre que no gaudim de cap benefici derivat del compliment de la legislació laboral, ans al contrari som víctimes d'una obligació econòmica d'anteriors grups parlamentaris perquè cap dels seus presidents, així com tampoc el propi Tribunal de comptes van preveure l'obligació devengada del compliment de la legislació laboral.

El que resulta evident és que qualsevol solució que passi per una precarització a posteriori de les relacions laborals iniciades amb anterioritat i que actualment depenen del grup parlamentari que presideixo, no serà una solució vàlida per al GPS per ser contrària a dret.

Per tant, considero que no correspon al Tribunal de Comptes de fer una observació segada de la realitat normativa que aplica a aquest l'assumpte, de forma que no es contempli el compliment de la legislació laboral vigent. Sota el meu estricte punt de vista, potser abans de fer recomanacions, el prudent seria que el Tribunal esperi una resolució conforme amb el compliment de tota la normativa vigent en el seu conjunt, que forçosament s'haurà de modificar per eliminar la contradicció que actualment es produeix entre normes. Més encara quan el tribunal és (o hauria de ser) coneixedor obligació legal que aplicava a les relacions laborals dels grups parlamentaris i, en tot cas, mai no ho havia indicat de forma prèvia a la vigent legislatura, de forma que s'obviava la recomanació d'aplicació d'una obligació legal per part de l'encarregat de fiscalitzar els grups parlamentaris.

En tot cas, des del grup parlamentari que presideixo, s'optarà per la solució que acordi la sindicatura per tal de fer compatibles el ppi. de temporalitat del grups parlamentaris amb el compliment de la legislació laboral vigent.

Andorra la Vella, 29 de setembre del 2025

Signat digitalment per:
JUDITH CASAL ÀLVAREZ
(SIGNATURA)

Judith Casal Álvarez
Presidenta
Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Nota del Tribunal:

Els reculls i annexos que es citen en les al·legacions, que no s'han reproduït per raons tècniques, consisteixen en fotocòpies de documents en formats diversos i no homogenis. La seva correlació amb la descripció que es fa dins del text de les al·legacions ha estat contrastada pel Tribunal.

4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES

Atès que el Grup Parlamentari Demòcrata, Grup Parlamentari Andorra Endavant ni el Conseller General no adscrit, M.I. Sr. Víctor Pintos Morell, no han presentat al·legacions, no hi ha cap observació complementària.

Pel que fa a les al·legacions presentades pel Grup Parlamentari Concòrdia, Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos i el Grup Parlamentari Socialdemòcrata que el Tribunal de Comptes ha analitzat, entén que no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp.

5. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

L'informe presenta els resultats de la fiscalització efectuada sobre la comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General per part dels Grups Parlamentaris i dels Consellers Generals no adscrits corresponents a l'exercici 2024. El nombre de Grups Parlamentaris que s'han sotmès a la fiscalització són cinc, més un Conseller General no adscrit, segons es relaciona a l'apartat 1.3 d'aquest informe.

De les verificacions efectuades d'acord amb procediments d'auditoria, excepte per les conseqüències que es deriven de les observacions contingudes en els apartats corresponents, es desprèn que:

- Els Grups Parlamentaris i el Conseller General no adscrit, presenten els seus comptes amb l'estructura i contingut que exigeix la normativa vigent.
- Els estats financers presentats pels Grups Parlamentaris i el Conseller General no adscrit, són el reflex de la situació financera i patrimonial, així com el de les operacions econòmiques.
- La documentació comptable s'ajusta a allò que disposa la normativa corresponent, i als principis comptables generalment acceptats, així com que la documentació justificativa de les operacions economicofinanceres es considera suficient i reuneix els requisits exigits per les normes comptables, mercantils i fiscals.
- S'ha acomplert amb la legalitat de l'assignació rebuda pel Consell General i el compliment de les restriccions i requisits contemplats en la norma pel que fa a la seva aplicació.

Es recomana que s'implementi una regulació respecte:

- La cessió de Consellers Generals

6. VOT PARTICULAR

QUE FORMULA EL MEMBRE SR. CARLES SANSA TORM

En data 7 de novembre de 2025 el membre Sr. Carles Sansa Torm ha formulat, d'acord amb l'article 18 de la Llei del Tribunal de Comptes i d'acord amb les Normes d'Organització i Funcionament, un vot particular amb núm. de registre d'entrada 447/25 de data 7 de novembre de 2025, que es transcriu de forma literal seguidament:

"D'acord amb l'establert a l'article 18.3 de la Llei del Tribunal de Comptes i en els articles 13.2 i 13.3 de les Normes d'organització i funcionament del Tribunal de Comptes, el membre Sr. Carles Sansa Torm fa constar el seu vot particular desfavorable pel que respecta a les observacions del punt 2.5.2, així com l'afectació que representaria sobre certs apartats del punt 6 de Conclusions i recomanacions , corresponent a la fiscalització de les assignacions rebudes del Consell General pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits de l'exercici 2024. Tanmateix, considero que existeixen dubtes raonables sobre la interpretació de les regles dictades per la Sindicatura, en base al marc normatiu existent.

Convé fonamentar els motius d'aquesta opinió; així doncs, els desglossaré en els següents apartats:

1er.- Respecte dels punts que afecta l'ús del local per a determinades finalitats (paràgrafs del punt 2.5.2):

- Els paràgrafs on s'indica: *"En data 12 de maig de 2023, el Partit Socialdemòcrata d'Andorra (PS) signa un conveni amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la IX Legislatura 2023-2027, el qual manté les condicions fixades al conveni que en data 15 de març de 2022 va signar amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la VIII Legislatura 2019-2023, mitjançant el qual es fixava que el GPS podria fer ús del local i mitjans humans del PS. Per aquests serveis es va fixar un import de 500 euros mensuals. Aquest conveni fixa la seva vigència en els mateixos termes que l'anterior per la durada de la present legislatura.*

Tanmateix, el mateix conveni fixa que el nou grup parlamentari s'ha de fer càrrec del deute generat pel Grup Parlamentari precedent.

Aquesta operació ha comportat que el GPS hagi reconegut unes despeses de l'exercici per 6.000 euros.

L'article 25 del Reglament del Consell General, així com els criteris i

indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023, estableixen que els recursos econòmics transferits als Grups Parlamentaris han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de les funcions parlamentàries. Cal esmentar que les regles dictades per la Sindicatura fan referència, en el seu annex 1, als conceptes de despeses a imputar al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris, preveient únicament la possibilitat de despeses per arrendaments de locals per actes o reunions puntuals. "

En informes de Grups Parlamentaris d'anteriors exercicis on ja es donava aquesta casuística, ja vaig indicar que la al·legació presentada havia de ser considerada, donat que l'import fix anava relacionat amb reunions, trobades o seminaris puntuals, així com també els serveis administratius necessaris per a gestionar aquestes sessions puntuals. Per tant, aquesta característica de "puntual", establerta en el conveni, en contraposició a un qualificatiu de permanent, no donaria lloc a incidència, ja que es podria estar limitant l'exercici de les funcions parlamentàries. Per tant, si la voluntat del legislador era una altra, caldria precisions de caire normatiu al respecte.

No estaria d'acord en l'ús dels espais per instal·lar i conservar els arxius produïts pel Grup parlamentari en legislatures anteriors. Els Grups parlamentaris en les diferents legislatures són diferents, encara que preservin la mateixa denominació i sembla com si el Grup Parlamentari Socialdemòcrata entengués que es dona un principi de continuïtat de grups entre legislatures. Seria recomanable, doncs, una normativa reguladora per tal de com els grups han de tractar l'arxiu de documentació durant la legislatura i l'arxiu i accés un cop acabada aquesta.

El paràgraf on s'indica: *"Per altra banda, l'article 28 de la Llei 43/2022, del 12 de desembre, de text consolidat qualificada de partits polítics i finançament electoral publicada l'11 de gener de 2023, estableix que els partits polítics no poden realitzar activitats de caràcter professional, empresarial o mercantil, sense que tinguin aquesta consideració les que puguin realitzar en el marc de les seves finalitats. La cessió d'espais o la posada a disposició del seu personal no es pot emmarcar en les finalitats del partit polític, pel que aquests ingressos són contraris a les limitacions que imposa la referida norma."*

Entenc que la normativa indicada no és d'aplicació per aquest informe i sí ho és en l'informe de partits polítics, on ja hi figura. Sembla generalment acceptada la línia que considera els grups parlamentaris com l'expressió dels exponents parlamentaris dels partits polítics i, per tant, la frontera entre els dos elements d'aquesta equació és molt poc clara; un exemple podria ser una iniciativa legislativa de grup parlamentari que es tractés/debatés en seu de partit polític; o actes de naturalesa diversa que sota paraigua d'acció parlamentària de grup podrien ser susceptibles de tenir càrrega de despesa de partit polític o preelectoral; entre altres.

2on.- He considerat aplicar per aquest cas el principi de "in dubio mitius" que tot i ser un principi més adequat en l'àmbit del dret administratiu, crec que és força convenient vista la lògica mancança existent en dret parlamentari i a que un principi similar com el de "in dubio pro reo" és més aplicable en dret penal. Aquest sempre ha estat subreptíciament un dels principis considerats -de facto- en l'elaboració de tots els informes del Tribunal.

3er.- Observacions complementàries

D'acord amb els motius exposats, l'apartat 4 d'Observacions complementàries hauria de modificar-se i incloure la eliminació dels paràgrafs més amunt indicats.

4rt.- Conclusions i recomanacions

L'apartat 5 de Conclusions i recomanacions de l'informe restaria igual, però, seguint el contingut d'aquest Vot particular, caldria afegir, en l'apartat de recomanacions al Consell General, que s'adoptin les mesures per un determinació normativa clara i precisa sobre la despesa per arrendaments per actes o reunions puntuals, així com sobre la gestió de l'arxiu dels grups parlamentaris, durant i un cop finalitzada la legislatura.