

**INFORME DEFINITIU DEL TRIBUNAL DE COMPTES
CORRESPONENT A LA FISCALITZACIÓ DELS COMPTES
ANUALS I DEL FINANÇAMENT DELS PARTITS POLÍTICS DE
L'EXERCICI 2015**

ÍNDIX

1. INTRODUCCIÓ	3
1.1. Antecedents i marc legal	3
1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia	3
1.3. Àmbit de la fiscalització	4
1.4. Recursos financers de les formacions polítiques	5
2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ	7
2.1. Partit Demòcrates per Andorra (DA).....	7
2.1.1. Fiscalització del finançament	10
2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	12
2.2. Partit Polític Socialdemòcrata.....	13
2.2.1. Fiscalització del finançament	16
2.2.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	17
3. AL·LEGACIONS	18
4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES	23
5. CONCLUSIONS	24

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Antecedents i marc legal

El Tribunal de Comptes a través de la Llei de creació del mateix, de data 13 d'abril del 2000, i amb les modificacions posteriors, rep l'encàrrec d'elaborar un informe de fiscalització del finançament de cada partit polític i de les agrupacions de representants que rebin subvencions públiques, en els termes que disposa la Llei qualificada 19/2014, del 18 de setembre, de partits polítics i finançament electoral (en endavant LQPPFE), així com l'obligació de fiscalitzar l'activitat econòmica financera dels partits polítics, així com de les entitats vinculades o dependents d'ells, i les coalicions.

Amb l'acord de 23-3-2015 del Ple del Tribunal de Comptes pel qual s'aproven els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics, s'estableix el marc que ha de servir com a base per la confecció i presentació dels estats financers. A més, els partits polítics aplicaran, en l'elaboració de la seva comptabilitat, els principis i normes que es regulen fonamentalment en les disposicions següents:

- Decret del 15-02-2012 pel qual s'aprova la modificació del Pla general de comptabilitat.
- Decret del 15-02-2012 del text refós de la Llei 30/2007, del 20 de desembre, de la comptabilitat dels empresaris, modificada per la Llei 8/2010, del 22 d'abril i per la Llei 26/2011, del 29 de desembre.

1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia

L'objectiu del present informe és recollir i posar a la disposició del Consell General els resultats dels treballs de fiscalització duts a terme pel Tribunal de Comptes en relació als comptes anuals dels partits polítics i del seu finançament corresponents a l'exercici 2015.

De conformitat amb l'àmbit de competències atribuïdes, la fiscalització s'ha dirigit, entre altres, a la consecució dels següents objectius:

- Analitzar els estats financers dels partits polítics a fi de determinar si són el reflex de la situació financera i patrimonial, així com el de les operacions econòmiques realitzades.
- Verificar que la documentació comptable s'ajusta a allò que disposa la normativa corresponent, i als principis comptables generalment acceptats, així com que la documentació justificativa de les operacions economicofinanceres es considera suficient i reuneix els requisits exigits per les normes comptables, mercantils i fiscals.
- Comprovar el compliment de la legalitat dels recursos públics i privats rebuts pels partits polítics, i el compliment de les restriccions i requisits contemplats en la norma pel que fa al finançament dels partits polítics.

Aquesta actuació suposa la realització d'una auditoria de regularitat (financera i de compliment) de l'activitat econòmicofinancera de les diferents formacions polítiques, desenvolupada en l'exercici 2015, i en particular pel que fa al seu finançament, de conformitat amb el que disposa la LQPPFE.

El treball s'ha realitzat d'acord amb els Principis i Normes d'Auditoria del Sector Públic i ha consistit en la realització d'aquelles proves selectives i revisions de procediments que s'han considerat necessàries en cada cas per a l'examen de les diferents àrees.

Els comptes dels partits que han estat retuts incorporen actius i passius a la data de l'inici de l'exercici. Aquests actius i passius són fruit d'operacions i transaccions anteriors a la vigència de la norma i que no formen part de l'abast de l'informe del Tribunal de Comptes pel que no han estat sotmesos a fiscalització. Per altra banda, no s'han portat a terme procediments específics tendents a localitzar fets posteriors que poguessin afectar a l'exercici fiscalitzat. No obstant això, en aquells casos en els quals s'ha comptat amb evidència d'algun tipus, originada amb posterioritat a la data de tancament dels exercicis, s'ha fet referència als mateixos a l'informe.

1.3. Àmbit de la fiscalització

Segons resposta del Registre de Partits Polítics de data 26 d'abril de 2016, constaven inscrites en el registre a 31 de desembre de 2015 les següents formacions:

- Partit Liberal d'Andorra.

En data 30 de maig de 2016, el Govern, en resposta a la circularització del Tribunal, va lliurar la informació de les formacions polítiques que havien percebut subvencions públiques durant l'exercici 2015. D'aquesta resposta, es desprèn que les formacions que havien rebut subvenció de representació eren les següents :

- Partit Demòcrates per Andorra (DA).
- Partit Liberal d'Andorra.
- Partit Polític Socialdemòcrata.

D'acord amb el que estipula l'article 32.2 de la LQPPFE: *“Els representants elegits en una mateixa candidatura, no presentada per un partit polític, formaran, a afectes d'aquesta Llei, una agrupació. Les agrupacions que rebin subvencions de representació per sufragar el seu funcionament estan subjectes a les mateixes obligacions comptables i al mateix control econòmicfinancer que preveu aquesta Llei pels partits polítics.*

La responsabilitat de les agrupacions serà personal i solidària de tots els seus membres.” i d'acord amb el que estipula l'article 36.1 de la mateixa Llei: *“El Tribunal de Comptes fiscalitzarà els comptes anuals dels partits polítics, sense perjudici de la fiscalització de les despeses electorals en els termes del capítol cinquè.”*, les formacions que, per tant, s'han de sotmetre a la fiscalització del Tribunal són les següents:

- Partit Demòcrates per Andorra (DA).
- Partit Liberal d'Andorra.
- Partit Polític Socialdemòcrata.

En relació a la informació anterior cal fer constar les observacions següents:

Partit Liberal d'Andorra

No ha comunicat al Tribunal el nomenament d'un administrador general, segons el requeriment de l'article 33 de la LQPPFE, ni li ha remès els comptes anuals consolidats corresponents, incomplint el que disposa l'article 34.4 de la LQPPFE. Aquests fets constitueixen una infracció tipificada a l'article 37.1.f) i a l'article 37.1.d) respectivament de la LQPPFE.

1.4. Recursos financers de les formacions polítiques

Els recursos financers que són objecte de fiscalització, de conformitat amb el que disposa la LQPPFE, han estat els següents:

- Fons de finançament públic:

Finançament públic corresponent a l'exercici 2015				
Formació política	Subvenció de representació	Subvenció electoral i bestretes	Total	Saldo pendent a 31/12/2015
Partit Demòcrates per Andorra (DA)	57.800,00	67.895,00	125.695,00	7.172,00
Partit Polític Socialdemòcrata	34.725,00	39.570,00	74.295,00	34.725,00
Partit Liberal d'Andorra	41.375,00	41.375,00	82.750,00	41.375,00
Social Democràcia i Progrés d'Andorra	-	15.775,00	15.775,00	15.775,00
Total	133.900,00	164.615,00	298.515,00	99.047,00

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Govern
(Imports en euros)

- Fons de finançament privat:

Finançament privat corresponent a l'exercici 2015						
Formació política	Quotes	Donacions	Rendiments d'activitats pròpies	Rendiments patrimonials	Llegats i herències	Total
Partit Demòcrates per Andorra (DA)	230.557,38	37.700,12	-	-	-	268.257,70
Partit Polític Socialdemòcrata	29.236,32	904,35	-	300,37	-	30.441,04
Total	259.793,70	38.604,47	-	300,37	-	298.698,54

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de les formacions polítiques
(Imports en euros)

Nota: Només s'ha transcrit aquella informació de les formacions polítiques que han lliurat els comptes

La informació del quadre anterior es desprèn de les dades que s'obtenen dels comptes presentats per les formacions polítiques; sense perjudici de les observacions que es descriuen en els resultats de la fiscalització relativa a cada una de les mateixes, i que poden arribar a generar reclassificacions i modificacions que s'expliquen, en el cas de produir-se, en l'apartat corresponent a cada formació política.

Cal fer menció que degut a la rellevància que té l'endeutament amb entitats financeres, al ser aquesta una font de finançament electoral, bé com a instrument financer fins a rebre les subvencions electorals, o bé com a sistema final de finançament en cas que els resultats electorals no assoleixin les previsions efectuades, la normativa comptable aplicable a les formacions polítiques preveu que aquestes han d'informar, en la seva memòria amb detall de les diferents operacions de crèdit concertades, per tal de garantir una adequada avaluació de l'endeutament contret amb les entitats de crèdit.

Com a resum de la informació lliurada per les diferents formacions polítiques s'adjunta un quadre resum amb la situació de l'endeutament contret per aquelles formacions polítiques que han lliurat els seus tancaments comptables a aquest Tribunal.

Deutes amb entitat de crèdit (a 31 de desembre de 2015)	
Formació política	Import
Partit Demòcrates per Andorra (DA)	97.883,37
Partit Polític Socialdemòcrata	80.960,98
Total	178.844,35

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de les formacions polítiques
(Imports en euros)

Nota: Només s'ha transcrit aquella informació de les formacions polítiques que han lliurat els comptes

2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

2.1. Partit Demòcrates per Andorra (DA)

El PARTIT DEMÒCRATES PER ANDORRA (DA), figura inscrit amb el número 004/2016 del Registre de Partits Polítics des de l'11 d'agost de 2016.

Els comptes objecte de fiscalització, corresponents a l'exercici 2015, van ser rebuts pel Tribunal en data 31 de març de 2016 i estaven formats per un balanç, compte de resultats, l'inventari de béns i una memòria explicativa.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 9 de maig de 2017.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de resultats (pèrdues i guanys) presentats per la formació.

Balanç:



DEMÒCRATES PER ANDORRA BALANÇ DE SITUACIÓ a 31 de desembre 2014 i 2015 (En euros)

Núm. Comptes	ACTIU	Nota	2015	2014
	A) ACTIU NO CORRENT	5	8.620,95	18.725,34
20, (280)	I. Immobilitzat intangible		8.552,61	18.581,40
21, (281)	II. Immobilitzat tangible		68,34	143,94
	B) ACTIU CORRENT	6	212.252,19	97.038,97
44, (4950)	II. Afiliats i simpatitzants		97.423,25	8.336,55
420	III. Deutors i altres comptes a cobrar		27.080,88	-
572	VI. Tresoreria		87.748,06	88.702,42
	TOTAL ACTIU (A+B)		220.873,14	115.764,31

Núm. Comptes	PASSIU	Nota	2015	2014
	A) PATRIMONI NET	8	65.808,88	110.189,13
	A.1) Patrimoni generat		65.808,88	110.189,13
120	I. Excedents d'exercicis anteriors		110.189,13	130.414,07
129	II. Excedents de l'exercici		(-)44.380,25	(-)20.224,94
	C) PASSIU CORRENT		155.064,26	5.575,18
580	II. Deutes a curt termini	7	97.883,37	-
41, 450, 476	III. Creditors comercials i altres comptes a pagar	9	57.180,89	5.575,18
	TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU		220.873,14	115.764,31

Les Notes incloses a la Memòria formen part integrant del Balanç de Situació a 31 de desembre de 2015.

El Balanç de situació, el Compte de Pèrdues i Guanys i la Memòria Explicativa s'han elaborat seguint els formats establerts pel Tribunal de Comptes en l'Acord del dia 23 de març del 2015 publicat en el BOPA Núm. 26 del 1 d'abril del 2015.

Compte de resultats (pèrdues i guanys):



DEMÒCRATES PER ANDORRA

COMPTE DE PÈRDUES I GUANYES a 31 de desembre 2014 i 2015

(En euros)

Núm. Comptes		Nota	2015	2014
700	1. Ingressos d'origen públic	10	67.895,00	-
	2. Ingressos d'origen privat	10	107.986,10	128.932,92
710, 711, 712	a) Ingressos d'afiliats i simpatitzants		107.986,10	128.932,92
	A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1+2)		175.881,10	128.932,92
(640), (642)	3. Despeses de personal	12	(-)33.406,29	(-)42.544,90
(62), (694)	4. Despeses de l'activitat ordinària		(-)68.451,34	(-)92.600,96
(68)	5. Amortització de l'immobilitzat	6	(-)10.104,39	(-)10.104,38
	B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (3+4+5)		(-)111.962,02	(-)145.250,24
	I. RESULTAT DE L'ACTIVITAT ORDINÀRIA (A+B)		63.919,08	(-)16.317,32
	6. Deteriorament i resultat per alienacions de l'immobilitzat		-	-
	II. RESULTAT DE L'ACTIVITAT NO ELECTORAL (I+6)		63.919,08	(-)16.317,32
721	7. Ingressos electorals d'origen públic	10	76.773,00	-
	8. Ingressos electorals d'origen privat	10	160.271,40	-
(650), (652)	9. Despeses de les operacions de l'activitat electoral	12	(-)345.343,73	(-)3.907,62
	III. RESULTAT DE L'ACTIVITAT ELECTORAL (7+8+9)		(-)108.299,33	(-)3.907,62
	10. Ingressos financers		-	-
	11. Despeses financeres		-	-
	12. Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financeres		-	-
	IV. RESULTAT DE LES OPERACIONS FINANCERES I NO RECURRENTS (10+11+12)		-	-
	V. RESULTAT ABANS D'IMPOSTOS DE L'EXERCICI (II+III+IV)		(-)44.380,25	(-)20.224,94
	13. Impostos sobre beneficis	13	-	-
	VI. RESULTAT DE L'EXERCICI (V+13)		(-)44.380,25	(-)20.224,94

Les Notes incloses a la Memòria formen part integrant del Compte de Pèrdues i Guanyes de l'exercici anual tancat a 31 de desembre de 2015.

2.1.1. Fiscalització del finançament

Els recursos tan públics com privats comptabilitzats per la formació es detallen en el quadre següent:

Concepte	2015	Total
Finançament públic		
Eleccions generals	50.628,00	
Eleccions comunals	26.145,00	
Subvencions de funcionament	67.895,00	
Total finançament públic		144.668,00
Finançament privat		
Ingressos d'afiliats i simpatitzants	107.986,10	
Ingressos electorals d'origen privat	160.271,40	
Total finançament privat		268.257,50
Total		412.925,50

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Partit Demòcrates per Andorra (DA)
(Imports en euros)

- *Finançament públic*

Els imports que figuren registrats relatius al finançament públic són atorgats pel Govern i difereixen de la informació que ens ha estat facilitada, el detall dels quals és el següent:

Concepte	2015
Bestreta eleccions generals	50.628,00
Subvenció representació	57.800,00
Bestreta eleccions comunals	10.095,00
Subvenció eleccions generals	7.172,00
Total	125.695,00

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de Govern
(Imports en euros)

A data de tancament de l'exercici 2015, el Govern manifesta un import pendent de pagament a favor de la formació política de 7.172 euros.

Així doncs, s'observa que les partides conciliatòries del finançament públic entre l'import notificat pel Govern de 125.695 euros i el reflectit per la formació de 144.668 euros es deriven del major import de 26.145 euros corresponent a la previsió de la subvenció corresponent a les eleccions comunals de desembre 2015 i de la manca d'enregistrament de la resta de subvenció de 7.172 euros, corresponent a les eleccions generals de març de 2015.

De la fiscalització efectuada se'n desprenen les observacions següents:

- La formació ha duplicat la comptabilització de l'ingrés de 10.095 euros, corresponent a la bestreta de les eleccions comunals.
 - La formació no havia reconegut comptablement, al tancament de l'exercici, un ingrés de 7.172 euros el qual, tot i pendent a aquella data, s'havia acreditat.
- *Finançament privat*

De la fiscalització efectuada se'n desprenen les observacions següents:

- Els ingressos procedents d'aportacions de càrrecs públics i de titulars de lloc de lliure designació no han estat abonades en un compte bancari específic, incomplint amb l'establert en l'article 25.2 de la LQPPFE, així com tampoc ho han estat les donacions rebudes segons estipula l'article 26.7 de la mateixa Llei.
- La formació política ha obtingut ingressos derivats d'activitats pròpies. Els ingressos registrats per aquestes activitats han estat de 14.805 euros. Dels treballs de fiscalització s'evidencia que no es disposen de mecanismes de control que permetin conèixer el rendiment d'aquestes activitats i que garanteixin que no es vulneren les limitacions que imposa la LQPPFE en relació a l'origen i import del finançament dels partits polítics. Es recomana la seva implantació.
- S'han observat diferències entre les donacions que van ser informades i publicades per aquest Tribunal per un import de 76.847 euros, en compliment del que disposen els articles 26.12 i 44.12 de la LQPPFE i les que figuren a la memòria dels estats comptables de la formació política, de 37.700 euros.
- En atenció al que disposen els articles 25.1 i 25.2 de la LQPPFE, els estatuts del Partit Demòcrates per Andorra encarreguen al seu comitè executiu, en els seus articles 10 i 21, fixar les quotes dels afiliats i les aportacions al partit que han de fer els membres que tinguin un càrrec polític remunerat. Si bé el partit disposa d'ingressos d'ambdues naturaleses, no tenim constància dels acords que en determinen la quantia o percentatge. Es recomana la seva aprovació explícita en compliment del mandat normatiu establert en l'article 23 dels seus estatuts.
- S'han detectat diferències entre els imports justificats com a despeses electorals en els tràmits d'acreditació de les subvencions i els que figuren en els comptes anuals fiscalitzats. Així, les despeses justificades varen ser d'un import de 332.000 euros i les registrades comptablement han estat de 345.343 euros.

2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- L'entitat no presenta en la seva comptabilitat, els llibres de tresoreria amb el detall previst en l'article 34.3 de la LQPPFE.
- En el transcurs del treball de camp s'han detectat elements de l'immobilitzat corresponents a mobiliari, equips per a processos d'informació i altre, que no figuren en els estats financers de l'entitat, ni pel seu cost ni tampoc l'eventual amortització acumulada que se'n pugui derivar.

2.2. Partit Polític Socialdemòcrata

El PARTIT POLÍTIC SOCIALDEMÒCRATA figura inscrit amb el número 002/2016 de Registre, des del 16 de febrer de 2016.

Els comptes objecte de fiscalització, corresponents a l'exercici 2015, van ser rebuts pel Tribunal en data 31 de març de 2017 i estaven formats per un balanç, compte de resultats, l'inventari de béns i una memòria explicativa. No s'ha donat compliment al termini que requereix l'article 36.2 de la LQPPFE, fet que comporta una infracció tipificada a l'article 37.1.d) de la mateixa Llei.

Consten presentats en el Registre de Partits Polítics en data 4 d'abril de 2017, de conformitat amb el que disposa l'article 34.4 de la LQPPFE.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 25 de maig de 2017.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de resultats (pèrdues i guanys) presentats per la formació.

Balanç:

PARTIT SOCIALDEMÒCRATA							
Exercici: 2015 Període: 01/01/2015 a 31/12/2015 (Euros)							
ACTIU	Notes de la Memòria	Exercici 2015		PATRIMONI NET I PASSIU	Notes de la Memòria	Exercici 2015	
A) ACTIU NO CORRENT		312,40	0,00	A) PATRIMONI NET		70.258,67	
I. Immobilitzat intangible	Nota. 2	312,40	0,00	I. Excedent d'exercicis anteriors		109.248,72	
203 Imm. Intangible Marques Reg.		312,40		120 Excedent d'exercicis anteriors		145.289,31	
				121 Excedent Neg. d'exercicis anteriors		-36.040,59	
II. Immobilitzat tangible	Nota. 3	0,00	0,00	I. Excedents de l'exercici		-38.990,05	
211 OBRES I CONSTRUCCIONS		8.764,09		129 Excedents de l'exercici		-38.990,05	
212 INSTAL·LACIONS TELEFÒNIQUES		8.230,88					
216 MOBILIARI		7.576,52					
217 Equips Processos d'informació		23.959,41					
281 Amort.Acum. Imm.Material		-48.530,90					
B) ACTIU CORRENT		170.315,74	0,00	B) PASSIU CORRENT		100.369,47	
I. Afiliats i simpatitzants	Nota. 5	32.330,52	0,00	I. Deutes a curt termini	Nota. 6	79.987,24	
440 Subvencions públiques per despeses electorals		29.880,00		520 Deutes a curt termini BPA		79.987,24	
440 Altres Subvencions públiques		0,00					
440 Afiliats i simpatitzants		2.036,52		II. Altres deutes a curt termini	Nota. 6	15.000,00	
441 Afiliats i simpatitzants efectes a cobrar		414,00		551 Grup Parlamentari		15.000,00	
II. Deutors i altres comptes a cobrar	Nota. 5	40.247,87	0,00	II. Creditors i altres comptes a pagar		5.382,23	
551 Eleccions Comunal 2015		40.247,87		410 Creditors prestacions de serveis		4.938,87	
III. Inversions financeres a Termini	Nota. 4	75.000,00	0,00	476 CASS creditora		443,36	
548 Imposicions a termini B.P.A.		75.000,00					
IV. Tresoreria		22.737,35	0,00				
570 Caixa Euros		101,85					
572 Bancs C/C a la vista BPA		1.930,95					
572 Bancs C/C a la vista BSA		20.704,55					
Total Actiu		170.628,14	0,00	Total Passiu		170.628,14	0,00

Font: Partit Polític Socialdemòcrata
(Imports en euros)

Compte de resultats (pèrdues i guanys):

PARTIT SOCIALDEMÒCRATA			
Exercici: 2015 Període: 01/01/2015 a 31/12/2015 (Euros)			
Compte de pèrdues i guanys	Notes de la Memòria	Exercici 2015	
I. INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA		-30.140,67	0,00
1. Ingressos d'origen públic		0,00	0,00
700 Ingressos d'origen públic		0,00	0,00
704 Ingressos d'origen públic		0,00	0,00
2. Ingressos d'origen privat		-30.140,67	0,00
710 Afiliats i simpatitzans		-12.582,00	0,00
711 Aportacions de càrrecs públics		-16.654,32	0,00
714 Donacions del Exercici Aportacions		-904,35	0,00
Total Ingressos de la gestió ordinària		-30.140,67	0,00
II. DEPESES D'EXPLOTACIÓ		27.762,12	0,00
3. Despeses de Personal	Nota. 7	12.085,78	0,00
640 Sous i Salaris		10.555,16	0,00
642 CASS a Càrrec de l'empresa		1.530,62	0,00
4. Altres despeses d'explotació		15.676,34	0,00
623 Serveis de professionals independents		2.596,83	0,00
626 Serveis bancaris i similars		138,86	0,00
627 Publicitat, propaganda i RR.PP.		4.374,32	0,00
628 Subministraments		2.917,80	0,00
629 Altres Serveis		5.648,53	0,00
Total despeses d'explotació		27.762,12	0,00
I. RESULTAT DE L'ACTIVITAT ORDINÀRIA		-2.378,55	0,00
5. Despeses per pèrdues d'afiliats		21.534,60	0,00
694 Pèrdues per baixa d'afiliats		21.534,60	0,00
II. RESULTAT DE L'ACTIVITAT NO ELECTORAL		19.156,05	0,00
6. Ingressos i despeses electorals		20.134,37	0,00
650 Despeses campanya electoral		89.584,37	0,00
721 Ingressos d'origen públic / Subvencions		-69.450,00	0,00
III. RESULTAT DE L'ACTIVITAT ELECTORAL		20.134,37	0,00
7. Resultat financer			
721 Altres Ingressos financers		-300,37	0,00
IV. RESULTAT DE LES OPERACIONS FINANCERES		-300,37	0,00
RESULTAT DE L' EXERCICI		38.990,05	0,00

Font: Partit Polític Socialdemòcrata
(Imports en euros)

Nota: Cal entendre el resultat de l'exercici 2015 com a negatiu

La formació política incorpora en els seus estats financers els comptes corresponents a les eleccions generals celebrades durant l'exercici 2015, no incorporant els comptes corresponents a les eleccions comunals. Aquests són tractats de forma segregada per la formació política, incorporant-los a la comptabilitat de la mateixa una vegada practicada la liquidació. Aquesta pràctica no s'ajusta als requeriments de l'article 34.4 de la LQPPFE, el qual requereix que els comptes anuals retuts siguin consolidats.

Aquesta pràctica comporta que els comptes del partit no incorporin ingressos per import de 10.260 euros ni despeses per 33.722 euros. Aquests imports figuren en els comptes de l'exercici 2016.

2.2.1. Fiscalització del finançament

Els recursos tan públics com privats comptabilitzats per la formació es detallen en el quadre següent:

Concepte	2015	Total
Finançament públic		
Eleccions generals	34.725,00	
Subvencions de funcionament	34.725,00	
Total finançament públic		69.450,00
Finançament privat		
Ingressos d'afiliats i simpatitzants	12.582,00	
Aportacions de càrrecs públics	16.654,32	
Donacions	904,35	
Altres ingressos financers	300,37	
Total finançament privat		30.441,04
Total		99.891,04

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Partit Polític Socialdemòcrata
(Imports en euros)

- *Finançament públic*

Els imports que figuren registrats relatius al finançament públic són atorgats pel Govern i difereixen de la informació que ens ha estat facilitada, el detall dels quals és el següent:

Concepte	2015
Bestreta eleccions generals	34.725,00
Subvenció representació	34.725,00
Bestreta eleccions comunals	4.845,00
Total	74.295,00

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de Govern
(Imports en euros)

Així doncs, s'observa que les partides conciliatòries del finançament públic entre l'import notificat pel Govern de 74.295 euros i el reflectit per la formació de 69.450 euros es deriven de la bestreta de la subvenció de 4.845 euros, corresponent a les eleccions comunals.

De la fiscalització efectuada se'n desprenen les observacions següents:

- Com s'ha indicat anteriorment, la formació no inclou la subvenció electoral de les eleccions comunals, de 10.260 euros.
- *Finançament privat*

De la fiscalització efectuada se'n desprenen les observacions següents:

- Els ingressos procedents d'aportacions de càrrecs públics i de titulars de lloc de lliure designació no han estat abonades en un compte bancari específic, incomplint amb l'establert en l'article 25.2 de la LQPPFE.
- La formació ha comptabilitzat com a donacions un import de 904 euros que correspon a rendiments d'activitats pròpies.
- Les despeses d'arrendament i altres del local social del partit són satisfetes per l'agrupació corresponent dels consellers generals del Partit Polític Socialdemòcrata dins del Grup Parlamentari Mixt. Aquesta prestació, o part de la mateixa, podria ser susceptible de ser considerada donació en espècie, llevat que no s'acrediti que la valoració de l'ús per part de l'agrupació estigui justificada segons la normativa vigent. L'incompliment representaria una infracció de l'article 26.1 de la LQPPFE i, per tant, d'aplicació la secció sisena de la mateixa Llei.
- Els comptes de la formació incorporen un saldo creditor amb el grup parlamentari per import de 15.000 euros el qual s'ha saldat durant l'exercici 2016.

2.2.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- L'entitat no presenta en la seva comptabilitat, els llibres de tresoreria amb el detall previst en l'article 34.3 de la LQPPFE.
- Dins de la memòria explicativa no s'informa dels procediments establerts pel que fa al control intern, tal i com preveu l'article 35 de la Llei 19/2014.

3. AL·LEGACIONS

D'acord amb allò que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes i l'article 36.6 de la LQPPFE es va trametre a cada formació política la part corresponent del present informe, per tal que poguessin presentar les al·legacions que consideressin oportunes dins el termini de quinze dies ampliat fins a trenta.

Durant el període d'al·legacions, el Tribunal n'ha rebut de la formació política Partit Demòcrates per Andorra (DA).

Es transcriu a continuació la resposta rebuda:



Escaldes-Engordany, 11 de setembre de 2017

Sr. Francesc d'Assís PONS TOMÀS
President del Tribunal de Comptes
C/ Dr. Vilanova 15 – 17
Nova seu del Consell General, planta -3
AD500 Andorra la Vella

TRIBUNAL DE COMPTES
REGISTRE D'ENTRADA
Data d'entrada: 12/09/17
Hora d'entrada: 15:30h
Núm.: 163-17

Distingit Senyor,

Acollint-se al que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes, el **Partit Demòcrates per Andorra (DA)**, procedeix a realitzar les següents al·legacions a l'informe provisional tramès pel Tribunal de Comptes respecte a l'exercici 2015:

Apartat 2.1.1 Fiscalització del finançament (pàgs. 9-10)

- Finançament públic:

“La formació ha duplicat la comptabilització de l'ingrés de 10.095 euros corresponent a la bestreta de les eleccions comunals”.

Alhora d'enregistrar aquesta bestreta la formació va procedir erròniament a la seva duplicació. Prenen nota de l'observació del Tribunal i per a futures eleccions es demanarà una circularització a Govern per tal de fer la correcta conciliació.

“La formació no havia reconegut comptablement, al tancament de l'exercici un ingrés de 7.172 euros el qual, tot i pendent a aquella data, s'havia acreditat”.

Durant la campanya electoral del 2015 es va obrir un compte amb finalitat electoral d'acord amb el que preveu la LQPPFE, al disposar de dos comptes corrents oberts de la formació, aquesta subvenció es va ingressar al compte d'eleccions en comptes del compte de funcionament de la formació.

- Finançament privat:

“Els ingressos procedents d’aportacions de càrrecs públics i de titulars de lloc lliure designació no han estat abonades en un compte específic, incomplint amb l’establert en l’article 25.2 de la LQPPFE, així com tampoc ho han estat les donacions rebudes segons estipula l’article 26.7 de la mateixa llei”.

Per tal de donar compliment a l’article 25.2 de la LQPPFE, en el mes d’agost de 2017, la formació ha obert un compte específic per aquestes aportacions.

“La formació política ha obtingut ingressos derivats d’activitats pròpies. Els ingressos registrats per aquestes activitats han estat de 14.805 euros. Dels treballs de fiscalització s’evidencia que no es disposen de mecanismes de control que permetin conèixer el rendiment d’aquestes activitats i que garanteixin que no es vulneren les limitacions que imposa la LQPPFE en relació a l’origen i import del finançament “dels partits polítics. Es recomana la seva implantació”.

Es pren nota i s’està treballant en un procés de control intern per tal de clarificar els ingressos derivats d’activitats pròpies.

Malgrat això, la formació si que disposa de les corresponents factures de compra del material promocional i els ingressos agregats per venda de marxandatge.

“S’han observat diferències entre les donacions que van ser informades i publicades per aquest Tribunal per un import de 76.847 euros, en compliment del que disposen els articles 26.12 i 44.12 de la LQPPFE i les que figuren a la memòria dels estats comptables de la formació política, de 37.700 euros”.

En període electoral estava obert un compte específic per aquestes donacions que ascendien a 76.847 euros, dels quals hi havia un compromís adquirit del qual un cop finalitzat el termini post-eleccions la totalitat d’aquest import no s’havia satisfet en la seva totalitat perquè aquest compromís donava la possibilitat de fraccionar-ne el pagament per part dels benefactors.

Adjuntem model del document de compromís que es va fer signar als donants.

“En atenció al que disposen els articles 25.1 i 25.2 de la LQPPFE, els estatuts del Partit Demòcrates per Andorra encarreguen al seu comitè executiu, en els seus articles 10 i 21, fixar les quotes dels afiliats i les aportacions al partit que ha de fer els membres que tinguin un càrrec polític remunerat. Si bé el partit disposa d’ingressos d’ambdues naturaleses, no tenim constància dels acords que en determinen la quantia o percentatge. Es recomana la seva aprovació explícita en compliment del mandat normatiu establert en l’article 23 dels seus estatuts”.

D’acord amb l’article 23 dels estatuts de la formació es va procedir a establir aquests paràmetres, que van ser aprovats en les reunions del comitè executiu del 7 d’octubre i del 13 d’octubre de l’any 2011 (adjuntem còpia d’aquestes actes).

Pel que refereix la quota de afiliació s’estableix la quantitat de 60 euros anuals per adults i 50 euros anuals per a joves estudiants.

Per altra banda, els càrrecs electes que concorreran les eleccions amb DA –afiliats i independents–, hauran de fer la donació de l'import d'un salari mensual net, realitzant el pagament així com hagin cobrat el primer salari mensual complet; excepcionalment el pagament es podrà fraccionar en fins a quatre pagaments.

Així com l'abonament d'aportacions en forma de quotes del 5% de l'import de cada salari mensual net, llevat del primer salari, que correspongui pel càrrec que ostenti en cada moment, realitzant el pagament així com hagi cobrat cada salari, durant el temps que ostenti el càrrec.

Apartat 2.1.2 Fiscalització dels estats i comptes retuts (pàg. 11)

“L'entitat no presenta en la seva comptabilitat, els llibres de tresoreria amb el detall previst en l'article 34.3 de la LQPPFE”

Els comptes anuals de l'exercici 2015, que han estat formulats pel comitè executiu, s'han preparat a partir dels registres comptables de la formació, d'acord amb les normes establertes al Pla General de Comptabilitat d'Andorra i l'Acord del Tribunal de Comptes sobre els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics de data 23 de març 2015, amb l'objecte de mostrar, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera i dels resultats de les seves operacions.

En aquest sentit durant el 2015, la formació va adaptar els seus registres comptables per tal de donar compliment a l'Acord del Tribunal de Comptes sobre els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics de data 23 de març 2015.

Adjuntem els llibres de sumes i saldos dels tres centres de cost de la comptabilitat de la formació, en els quals es pot observar que s'anoten de forma separada els ingressos, les despeses i les operacions de capital, tal i com estableix l'article 34.3 de la LQPPFE.

“En el transcurs del treball de camp s'han detectat elements de l'immobilitzat corresponents a mobiliari, equips per a processos d'informació i altre, que no figuren en els estats financers de l'entitat, ni pel seu cost ni tampoc l'eventual amortització acumulada que s'en pugui derivar”

D'acord amb el Pla General Comptable l'immobilitzat tangible és objecte d'amortització calculada mitjançant l'aplicació del mètode lineal, en funció de la vida útil estimada dels diferents béns, un detall es mostra a continuació:

Descripció	Vida útil
Mobiliari	5 anys
Equips per a processos d'informació i altre	3 anys


Fem detall d'aquests elements que componen el mobiliari i els equips per a processos d'informació i altres, els quals al 2015 es trobaven totalment amortitzats.

- 01 Taula gris presidencial -reunions-
- 44 Cadires grises
- 01 Taula gris rodona
- 03 Butaques blaus
- 08 Cadires blaus
- 01 Taula oval
- 01 Moble negre amb porta vidre
- 06 Cadires grises embuatades
- 01 Cadira gris escriptori amb rodes
- 01 Taula escriptori
- 01 Moble bloc calaixos
- 02 Armaris marrons alts arxiu -4 portes-
- 02 Armaris marrons baixos arxiu -6 portes-
- 03 Armaris grises alts arxiu -6 portes-
- 01 Estructura mòbil publicitat
- 01 Faristol
- 01 Fotocopiadora
- 01 Pantalla ordinador

Predisposició de la formació

La formació té la intenció d'implementar les observacions i recomanacions efectuades pel Tribunal de Comptes en exercicis futurs.

Atentament,



Sr. Eric Jover Comas
Secretari General de DA

Nota del Tribunal:

La documentació adjuntada que es cita en les al·legacions, que no s'ha reproduït per raons tècniques, consisteix en fotocòpies de documents en formats diversos i no homogenis. La seva correlació amb la descripció que es fa dins del text de les al·legacions ha estat contrastada pel Tribunal.

4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES

Atès que el Partit Liberal d'Andorra no ha presentat al·legacions, no hi ha cap observació complementària.

El Partit Polític Socialdemòcrata ha presentat un escrit d'al·legacions que, en haver estat rebut fora del termini ampliat per formular al·legacions, no ha estat incorporat en el present informe. En conseqüència no hi ha cap observació complementària.

A la vista de les al·legacions presentades per la formació política Partit Demòcrates per Andorra (DA) i de la documentació aportada en aquesta fase, l'observació que es transcriu a continuació queda sense efecte:

2.1.1 Fiscalització del finançament

...

- En atenció al que disposen els articles 25.1 i 25.2 de la LQPPFE, els estatuts del Partit Demòcrates per Andorra encarreguen al seu comitè executiu, en els seus articles 10 i 21, fixar les quotes dels afiliats i les aportacions al partit que han de fer els membres que tinguin un càrrec polític remunerat. Si bé el partit disposa d'ingressos d'ambdues naturaleses, no tenim constància dels acords que en determinen la quantia o percentatge. Es recomana la seva aprovació explícita en compliment del mandat normatiu establert en l'article 23 dels seus estatuts.

Pel que fa a la resta d'al·legacions presentades, que el Tribunal de Comptes ha analitzat, entén que no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp.

5. CONCLUSIONS

L'informe presenta els resultats de la fiscalització de l'exercici 2015, efectuada sobre aquelles formacions polítiques que figuren inscrites al Registre de partits polítics o que han rebut subvencions de representació. El nombre de formacions que s'han de sotmetre a la fiscalització són tres, segons es relaciona en l' introducció d'aquest informe.

Respecte a la regularitat dels comptes de les formacions polítiques i de la seva gestió econòmicofinancera

De les verificacions efectuades d'acord amb procediments d'auditoria es desprèn que, excepte per les conseqüències que es deriven de les observacions contingudes en els apartats corresponents, els comptes anuals del Partit Demòcrates per Andorra (DA) i del Partit Polític Socialdemòcrata, sotmesos a fiscalització expressen raonablement, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera i del seu finançament a 31 de desembre de 2015, dels resultats de les seves operacions, i contenen, juntament amb la memòria que els acompanya, la informació necessària i suficient per a la seva interpretació i comprensió adequada, de conformitat amb els principis i normes comptables generalment acceptats, recollits en el marc normatiu d'informació financera que resulta d'aplicació.

Aquestes formacions polítiques no han presentat els comptes amb el detall necessari en els llibres de tresoreria.

El Partit Polític Socialdemòcrata no informa en la memòria explicativa del procediments establerts de control intern, ni presenta els comptes anuals consolidats.

Respecte al compliment de les obligacions que deriven de la LQPPFE

Tant la formació política Partit Demòcrates per Andorra (DA) com el Partit Polític Socialdemòcrata no han obert un compte específic pels ingressos procedents d'aportacions de càrrecs públics i de titulars de lloc de lliure designació, no donant compliment amb l'establert en l'article 25.2 de la LQPPFE.

El Partit Demòcrates per Andorra (DA) no ha obert un compte específic per les donacions rebudes segons estipula l'article 26.7 de la LQPPFE.

Respecte les infraccions detectades i les mesures adoptades o proposades per corregir-les i sancionar-les

Els comptes del Partit Polític Socialdemòcrata, corresponents a l'exercici 2015, van ser rebuts pel Tribunal en data 31 de març de 2017. No s'ha donat compliment al termini que requereix l'article 36.2 de la LQPPFE, fet que comporta una infracció tipificada a l'article 37.1.d) de la mateixa llei.

El Partit Polític Socialdemòcrata va rebre donacions en espècie, incomplint l'article 26.1 de la LQPPFE, fet que comporta una infracció tipificada a l'article 37.1.a) de la mateixa llei.

El Partit Liberal d'Andorra no ha comunicat al Tribunal el nomenament d'un administrador general, segons el requeriment de l'article 33 de la LQPPFE, ni li ha remès els comptes anuals consolidats corresponents, incomplint el que disposa l'article 34.4 de la LQPPFE. Aquests fets constitueixen una infracció tipificada a l'article 37.1.f) i a l'article 37.1.d) respectivament de la LQPPFE.

A la vista de les infraccions detectades, el Tribunal procedirà d'acord amb l'article 39 de la LQPPFE.