

TRIBUNAL DE COMPTES D'ANDORRA

Informe corresponent a la fiscalització de les assignacions rebudes del Consell General pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits de l'exercici 2023

Informe 5/2024

Andorra la Vella, gener de 2025

El Ple del Tribunal de Comptes, en l'exercici de la funció fiscalitzadora requerida per l'article 2 del Decret legislatiu del 27-9-2017 de publicació del text refós de Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, i les seves modificacions posteriors, ha aprovat, en la sessió celebrada el 30 de gener de 2025, l'informe corresponent a la fiscalització de les assignacions rebudes del Consell General pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits de l'exercici 2023.

VOT PARTICULAR¹

Els treballs de fiscalització s'han dut a terme amb sotmetiment a les lleis i als valors ètics fonamentals d'integritat, independència i objectivitat, competència, comportament professional i confidencialitat i transparència que regeixen l'organització i l'activitat del Tribunal de Comptes.

L'informe, havent acomplert amb els tràmits que requereix l'article 10 de la Llei del Tribunal de Comptes, serà presentat al Consell General per a la seva consideració.

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	4
1.1. Antecedents i marc legal	4
1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia	7
1.3. Àmbit de la fiscalització	8
1.4. Assignacions rebudes pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits.....	8
2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ	10
2.1. Grup Parlamentari Demòcrata.....	10
2.1.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	11
2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	12
2.2. Grup Parlamentari Concòrdia	13
2.2.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	15
2.2.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	15
2.3. Grup Parlamentari Andorra Endavant	17
2.3.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	18
2.3.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	19
2.4. Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos.....	20
2.4.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	21
2.4.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	22
2.5. Grup Parlamentari Socialdemòcrata.....	23
2.5.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	25
2.5.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	25
2.6. Conseller General no adscrit, M.I. Sr. Victor Pintos Morell.....	27
2.6.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General	29
2.6.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts	29
3. AL·LEGACIONS	30
4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES	41
5. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS	41
6. VOT PARTICULAR.....	42

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Antecedents i marc legal

El Tribunal de Comptes, a través de l'article 25 del Reglament del Consell General, rep l'encàrrec de fiscalitzar la comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General per part dels Grups Parlamentaris i dels Consellers Generals no adscrits.

En sessió de data 17 de juliol de 2019, i posteriorment el 22 de novembre de 2023, la Sindicatura del Consell General adopta els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits. En l'elaboració de la comptabilitat, s'aplicaran els principis i normes que es regulen en les disposicions següents:

- Llei 30/2007, del 20 de desembre, de la comptabilitat dels empresaris, (el text refós de la qual va ser publicat per Decret legislatiu del 15-02-2012) i les seves modificacions posteriors.
- Reglament del Consell General de data 7 de febrer del 2019.
- Decret 120/2022, del 30-03-2022 pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.
- Edicte del 17 de juliol de 2019 i posteriorment Edicte del 22 de novembre de 2023 del Consell General, amb els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits.

Durant els primers cinc dies hàbils després de la constitució del Consell General, un mínim de tres Consellers Generals poden constituir un Grup Parlamentari, mitjançant una declaració signada pels seus membres amb indicació del nom del Grup Parlamentari, que serà traslladada al Síndic General. Esgotat aquest termini no és possible la creació de nous Grups Parlamentaris durant la legislatura.

Els Consellers Generals que no es trobin incorporats a cap Grup Parlamentari són Consellers Generals no adscrits. Quan hi hagi més de dos Consellers Generals que no estiguin incorporats a un Grup Parlamentari, tots els qui es trobin en la mateixa situació quedaran incorporats a un Grup Mixt.

D'acord amb l'article 25 del Reglament del Consell General, posarà a disposició dels Grups Parlamentaris els mitjans materials i recursos econòmics per a la realització de les seves funcions, per mitjà d'una subvenció fixa idèntica per a cadascun d'ells i d'una subvenció variable en funció del número de Consellers Generals de cada grup. L'import destinat a la subvenció fixa no podrà ser inferior al 50% del total de la subvenció destinada als Grups Parlamentaris.

Els recursos econòmics transferits han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de funcions parlamentàries.

Els Grups Parlamentaris han de portar una comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General, la qual ha de ser lliurada a la Sindicatura, per ser tramesa al Tribunal de Comptes, abans de l'1 d'abril de l'any següent al del tancament de l'exercici, per la seva fiscalització.

La fiscalització correspon al primer exercici de la IX Legislatura 2023-2027, amb inici a l'abril de 2023 fins a desembre de 2023.

La Sindicatura ha establert els criteris d'aplicació de les assignacions econòmiques segons tipologia de despesa:

Edicte, del 17 de juliol de 2019

- Subscripcions i publicitat:
 - Llibres.
 - Revistes.
 - Premsa.
- Relacions públiques:
 - Desplaçaments.
 - Reunions i àpats.
- Organismes internacionals:
 - Afiliacions.
- Subministraments i comunicació:
 - Telecomunicacions.
 - Correus.
- Despeses de personal:
 - Salaris.
 - Cotitzacions socials.
- Reparació, manteniment i conservació d'equips propis
- Material d'oficina propis:
 - Petit mobiliari no facilitat pel Consell General.
 - Equips informàtics/electrònics no facilitats pel Consell General.
- Altres serveis:
 - Arrendament de locals per actes o reunions puntuals.
 - Assessoraments.
 - Traduccions.

Edicte, del 22 de novembre de 2023:

- Subscripcions i publicitat:
 - Llibres.
 - Revistes.
 - Premsa.
- Relacions públiques:
 - Desplaçaments.
 - Reunions i àpats.
- Organismes internacionals:
 - Afiliacions a organismes internacionals de naturalesa o finalitat parlamentària.
- Subministraments i comunicació:
 - Telecomunicacions.
 - Correus.
- Despeses de personal:
 - Salaris.
 - Cotitzacions socials.
- Petit material d'oficina propis:
 - Material d'oficina no facilitat pel Consell General.
 - Equips informàtics/electrònics no facilitats pel Consell General. Aquests equips només es poden contractar en règim de lloguer.
- Reparació, manteniment i conservació d'equips propis.
- Altres serveis
 - Arrendament de locals per actes o reunions puntuals.
 - Assessoraments.
 - Traduccions.
 - Activitats formatives.

Totes les despeses han d'estar directament relacionades amb el funcionament del Consell General i ser necessàries per a la realització de les seves funcions en el marc de l'activitat parlamentària. Tot el material adquirit per mitja de l'assignació, es propietat del Consell General.

Les assignacions dels Grups Parlamentaris no es poden destinar al pagament de salaris o dietes complementaries als consellers generals.

Els Grups Parlamentaris tenen un caràcter transitori i temporal. Per conseqüent, els romanents que puguin existir de les assignacions rebudes pels Grups Parlamentaris i pels Consellers Generals no adscrits, un cop finalitzada la legislatura, han de ser retornats al Consell General. Els comptes de final de la legislatura no podran presentar un saldo negatiu.

En el mateix sentit, tots els contractes sense excepció (de treball, de subministrament, de serveis,...) subscrits pels grups parlamentaris o els consellers generals no adscrits hauran de quedar sense efecte a la finalització del mandat, amb totes les despeses corresponents liquidades. Les obligacions concretes no podran quedar subrogades a la possible existència de nous grups.

1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia

L'objectiu del present informe és recollir i posar a la disposició del Consell General els resultats dels treballs de fiscalització duts a terme pel Tribunal de Comptes en relació a la comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General corresponents a l'exercici 2023.

De conformitat amb l'àmbit de competències atribuïdes, la fiscalització s'ha dirigit, entre altres, a la consecució dels següents objectius:

- Comprovar que els Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits presenten els seus comptes amb l'estructura i contingut que exigeix la normativa vigent, així com en el termini previst.
- Analitzar els estats financers realitzats dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits a fi de determinar si són el reflex de la situació financera i patrimonial, així com el de les operacions econòmiques.
- Verificar que la documentació comptable s'ajusta a allò que disposa la normativa corresponent, i als principis comptables generalment acceptats, així com que la documentació justificativa de les operacions economicofinanceres es considera suficient i reuneix els requisits exigits per les normes comptables, mercantils i fiscals.
- Comprovar el compliment de la legalitat de l'assignació rebuda pel Consell General i el compliment de les restriccions i requisits contemplats en la norma pel que fa a la seva aplicació.

L'abast de la fiscalització conté les operacions de contingut econòmic realitzades pels Grups Parlamentaris de la IX legislatura durant l'exercici 2023.

El treball s'ha realitzat d'acord amb els Principis i Normes d'Auditoria del Sector Públic i al Codi d'Ètica del Tribunal de Comptes, i ha consistit en la realització d'aquelles proves selectives i revisions de procediments que s'han considerat necessàries en cada cas per a l'examen de les diferents àrees.

No s'han portat a terme procediments específics tendents a localitzar fets posteriors que poguessin afectar a l'exercici fiscalitzat. No obstant això, en aquells casos en els quals s'ha comptat amb evidència d'algun tipus, originada amb posterioritat a la data de tancament dels exercicis, se n'ha fet referència a l'informe.

Sense perjudici de les competències fiscalitzadores d'aquest Tribunal, es remetran els resultats de l'informe al Consell General, en base a l'acord de Sindicatura sobre la comptabilitat dels grups parlamentaris i dels consellers no adscrits, de data 22 de novembre del 2023.

1.3. Àmbit de la fiscalització

Segons resposta del Consell General de data 13 de març de 2024, s'havien satisfet assignacions, corresponents a l'exercici 2023, als Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits següents:

- Grup Parlamentari Demòcrata
- Grup Parlamentari Concòrdia
- Grup Parlamentari Andorra Endavant
- Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos
- Grup Parlamentari Socialdemòcrata
- Conseller General no adscrit, M.I. Sr. Victor Pintos Morell

1.4. Assignacions rebudes pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits

L'import de l'assignació es compon d'una subvenció fixa idèntica per a cadascun dels Grups Parlamentaris, que es correspon amb el 50% del total de l'assignació i d'una subvenció variable en funció del número de Consellers Generals de cada grup, que es reparteix el 50% de l'assignació restant, respectant l'establert a l'article 25.1 del Reglament del Consell General.

Així mateix, d'acord amb l'article 25.5, el Consell General posarà també a la disposició dels Consellers Generals no adscrits els mitjans materials i recursos econòmics per a la realització de les seves funcions parlamentàries de forma proporcional als recursos atribuïts als grups parlamentaris.

D'acord amb la circularització rebuda, les assignacions satisfetes han estat les següents:

	Subvenció fixa	Subvenció variable	Deduccions	Total
Grup Parlamentari Demòcrata	56.913,58	127.123,93	-84.234,38	99.803,13
Grup Parlamentari Concòrdia	56.913,58	50.815,69	-51.233,46	56.495,81
Grup Parlamentari Andorra Endavant	56.913,58	30.489,41	-21.514,40	65.888,59
Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos	56.913,58	35.486,28	-	92.399,86
Grup Parlamentari Socialdemòcrata	56.913,58	30.489,41	-21.514,40	65.888,59
Conseller General no adscrit, M.I. Sr. Victor Pintos Morell	-	10.163,14	-	10.163,14
Total	284.567,90	284.567,86	-178.496,64	390.639,12

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

El concepte de “deduccions” realitzades sobre la suma de la subvenció variable i la fixa es correspondria als imports satisfets per part del Consell General als consellers generals amb dedicació exclusiva, i que en legislatures anteriors pagaven els propis grups parlamentaris. Import que el Consell General ha detret de les assignacions a pagar.

2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

2.1. Grup Parlamentari Demòcrata

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2023, del Grup Parlamentari Demòcrata va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 28 de març de 2024 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 17 de juny de 2024.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

ACTIU	31/12/2023	31/12/2022(*)
A) ACTIU CORRENT (I+II+III)	45.546,75	-
I. Deutors i altres comptes a cobrar	-	-
II. Inversions financeres a curt termini	-	-
III. Tresoreria	45.546,75	-
TOTAL ACTIU (A)	45.546,75	-

PASSIU	31/12/2023	31/12/2022(*)
A) PATRIMONI NET (I+II) (Nota 4)	27.483,06	-
I. Excedents d'exercicis anteriors	-	-
II. Excedents de l'exercici	27.483,06	-
B) PASSIU CORRENT (I)	-	-
I. Provisions a llarg termini (Nota 5)	-	-
C) PASSIU CORRENT (I+II+III)	18.063,69	-
I. Deutes a curt termini	-	-
II. Creditors i altres comptes a pagar	18.063,69	-
III. Creditors i altres comptes a pagar	-	-
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B)	45.546,75	-

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Nota: L'epígraf B) del Passiu es correspondria a Passius no corrents. Dins de l'epígraf C) del passius s'observen dos conceptes repetits.

Compte de pèrdues i guanys:

	31/12/2023(*)	31/12/2022(**)
1. Ingressos d'origen públic (Nota 6.d.1)	109.796,89	-
2. Altres ingressos	176,29	-
a) Excés de provisions	-	-
b) Regularitzacions	176,29	-
A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1)	109.973,18	-
2. Despeses de personal (Nota 6.d.2)	(36.140,85)	-
3. Despeses de l'activitat ordinària (Nota 6.d.3)	(46.349,27)	-
B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (2+3)	(82.490,12)	-
II. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'ACTIVITAT (A+B)	27.483,06	-
4. Ingressos financers	-	-
5. Despeses financeres	-	-
6. Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financers	-	-
IV. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXERCICI (II+4+5+6)	27.483,06	-

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La fiscalització correspon al primer exercici de la IX Legislatura 2023-2027, amb inici a l'abril de 2023 fins a desembre de 2023.

2.1.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Demòcrata de la IX Legislatura està format per 13 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Demòcrata es detallen en el quadre següent:

Concepte	2023	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	99.803,13	
Altres ingressos		
Altres ingressos	10.170,05	
Total		109.973,18

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Demòcrata	56.913,58
Consellers (13)	127.123,93
Reducció Consellers a ple temps (4)	-84.234,38
Total percebre 2023	99.803,13

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

La diferència entre la informació del Consell General i la que presenta el Grup Parlamentari on informa en la seva memòria d'uns ingressos de 109.797 euros procedents de les transferències rebudes del Consell General, en la resposta del Consell General l'import de l'assignació al Grup Parlamentari Demòcrata ha estat de 99.803 euros. La diferència entre ambdós imports de 9.994 euros correspon a l'ingrés que ha percebut el Grup Parlamentari Demòcrata del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos per la cessió d'un conseller, per acord entre els dos Grups Parlamentaris.

2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- El Grup Parlamentari va procedir a contractar una treballadora en data 6 de maig de 2023 fixant un salari mensual en 13 pagues. S'ha liquidat despeses de personal en excés per 2.181 euros.

2.2. Grup Parlamentari Concòrdia

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2023, del Grup Parlamentari Concòrdia va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 28 de març de 2024 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 31 de maig de 2024.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

ACTIU	04/05/23 a 31/12/23
A) Actiu corrent	39.413,27
Deutors i altres comptes a cobrar	0,00
Inversions financeres a curt termini	0,00
Tresoreria	39.413,27
	39.413,27
PATRIMONI NET I PASSIU	04/05/23 a 31/12/23
A) Patrimoni net	34.826,06
Excedents exercicis anteriors	0,00
Excedents de l'exercici	34.826,06
B) Passiu no corrent	0,00
Provisions a llarg termini	0,00
C) Passiu no corrent	4.587,21
Provisions a curt termini	0,00
Deutes a curt termini	0,00
Creditors comercials i altres comptes a pagar	4.587,21
	39.413,27

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

		04/05/23 a 31/12/23
1 Ingressos d'origen públic		107.729,27
2 Altres ingressos		0,00
a) Excés de provisions		0,00
A) Total ingressos de la gestió ordinària		107.729,27
3 Despeses de personal	-	65.592,43
4 Despeses de l'activitat ordinària	-	7.310,78
B) Total de despeses de la gestió ordinària	-	72.903,21
II RESULTAT DE L'ACTIVITAT ORDINÀRIA		34.826,06
5 Ingressos financers		0,00
6 Despeses financeres		0,00
7 Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financeres		0,00
RESULTAT DE L'EXERCICI		34.826,06

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La fiscalització correspon al primer exercici de la IX Legislatura 2023-2027, amb inici a l'abril de 2023 fins a desembre de 2023.

2.2.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Concòrdia de la IX Legislatura està format per 5 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Concòrdia es detallen en el quadre següent:

Concepte	2023	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	107.729,27	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		107.729,27

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Concòrdia	56.913,58
Consellers (5)	50.815,69
Reducció Consellers a ple temps (2)	-51.233,46
Total percebre 2023	56.495,81

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

La diferència entre la informació del Consell General i la que presenta el Grup Parlamentari és de 51.233 euros, i correspon a la reducció que efectua el Consell General en concepte de "*Reducció Consellers a ple temps*" aplicant el que preveu l'edicta de 22 de novembre de 2023 de "criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits", on es preveu que "*Les assignacions dels grups parlamentaris no es poden destinar al pagament de salaris o dietes complementaries als consellers generals*". Aquest fet juntament amb el fet que no existeix cap relació contractual entre el grup parlamentari i els consellers que el formen, comporta que aquest no ha de considerar l'import percebut pels consellers generals com a despesa de personal, ni incorporar un ingrés en concepte de "Subvenció Consellers". Aquest fet comporta que els ingressos i les despeses estiguin sobrevalorats en 51.233 euros.

2.2.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

Les despeses imputades al compte de pèrdues i guanys en concepte de mitjans materials adquirits directament pel Grup Parlamentari des de l'inici de la legislatura són:

Tipologia de despesa	2023
Material d'oficina propis	3.629,68

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

D'acord amb la informació facilitada per l'entitat bancària, el Grup Parlamentari Concòrdia disposa d'un compte corrent amb signatura indistinta. Es recomana aplicar la mancomunació de signatures en la gestió de fons públics i els procediments de pagament, seguint els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups parlamentaris que en el seu punt sisè indica: *“Els procediments de pagament hauran de respectar, en la mesura del possible, el principi de mancomunació que ha de regir en la gestió de fons públics”*.

2.3. Grup Parlamentari Andorra Endavant

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2023, del Grup Parlamentari Andorra Endavant va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 28 de març de 2024 i estava formada per un balanç, un compte de pèrdues i guanys i una memòria.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 31 de maig de 2024.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

ACTIU	
Capítol	2023
B) ACTIUS CORRENTS	35.008,57
I Deutors i altres comptes a cobrar	0,00
II Inversions financeres a curt termini	0,00
III Tresoreria	35.008,57
TOTAL ACTIU	35.008,57

PASSIU	
Capítol	2023
A) PATRIMONI NET (I+II)	34.075,69
I. Excedents d'exercicis anteriors	0,00
II. Excedents de l'exercici	34.075,69
B) PASSIUS NO CORRENTS	0,00
I Provisions a llarg termini	0,00
C) PASSIUS CORRENTS	932,88
I Provisions a curt termini	0,00
II Deutes a curt termini	0,00
III Creditors i altres comptes a pagar	932,88
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B+C)	35.008,57

Balanç Abreujat 2023 (01/05/2023 - 31/12/2023)
Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

Capítol	2023
1 Ingressos d'origen públic	65.888,59
2 Altres ingressos	0,00
A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1)	65.888,59
2 Despeses de personal	-4.817,64
3 Despeses de l'activitat ordinària	-26.995,26
B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (2+3)	-31.812,90
II) RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'ACTIVITAT (A+B)	34.075,69
4 Ingressos financers	0,00
5 Despeses financeres	0,00
6 Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financeres	0,00
IV) RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXERCICI (II+4+5+6)	34.075,69

Perdues i Guanys Abreujat 2023 (01/05/2023 - 31/12/2023)

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La fiscalització correspon al primer exercici de la IX Legislatura 2023-2027, amb inici a l'abril de 2023 fins a desembre de 2023.

2.3.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Andorra Endavant de la IX Legislatura estava format per 3 Consellers.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Andorra Endavant es detallen en el quadre següent:

Concepte	2023	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	65.888,59	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		65.888,59

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Andorra Endavant	56.913,58
Consellers (3)	30.489,41
Reducció Consellers a ple temps (1)	-21.514,40
Total percebre 2023	65.888,59

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

2.3.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- En el model de memòria previst, en el seu punt sisè lletra a) s'indica que s'inclourà informació sobre: *“La naturalesa i el propòsit dels acords que no figurin en el balanç i sobre els quals no s'hagi incorporat informació en cap altra nota de la memòria, així com el seu possible impacte financer, sempre que aquesta informació sigui significativa i útil per a la determinació de la situació financera de la formació política”*. S'han evidenciat compromisos de despesa adquirits en l'exercici 2023, que s'han materialitzat en l'exercici 2024 per un import com a mínim de 50.000 euros.

2.4. Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2023, del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 28 de març de 2024 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, i una memòria explicativa.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 31 de maig de 2024.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

Actiu			Passiu		
Capítol		Exercici 2023	Capítol		Exercici 2023
A)	Actius no corrents (I+II+III)	0,00	A)	Patrimoni Net (I+II)	30.553,17
I	Immobilitzat intangible		I	Excedents d'exercicis anteriors	0,00
II	Immobilitzat tangible		II	Excedents de l'exercici	30.553,17
III	Altres immobilitzats				
B)	Actius corrents (I+II+III)	34.591,94	B)	Passius corrents (I+II)	4.038,77
I	Deutors i altres comptes a cobrar		I	Deutes a curt termini	
II	Inversions financeres a curt		II	Creditors i altres comptes a pagar	4.038,77
III	Tresoreria	34.591,94			
	TOTAL ACTIU (A)	34.591,94		TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B)	34.591,94

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

Capítol		Exercici 2023
1	Ingressos d'origen públic	82.406,10
A)	TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1)	82.406,10
2	Despeses de personal	(8.970,89)
3	Despeses de l'activitat ordinària	(42.881,57)
B)	TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (2+3)	(51.852,46)
II	RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI DE L'ACTIVIAT (A+B))	30.553,64
4	Ingressos Financers	
5	Despeses Financeres	(0,47)
6	Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions fina.	
IV	RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXER. (II+4+5+6)	30.553,17

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La fiscalització correspon al primer exercici de la IX Legislatura 2023-2027, amb inici a l'abril de 2023 fins a desembre de 2023.

2.4.1 Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos de la IX Legislatura està format per 3 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos es detallen en el quadre següent:

Concepte	2023	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	82.406,10	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		82.406,10

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos	56.913,58
Consellers (3)	35.486,28
Reducció Consellers a ple temps (0)	-
Total percebre 2023	92.399,86

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

La diferència entre la informació del Consell General i la que presenta el Grup Parlamentari on informa en la seva memòria d'uns ingressos de 82.406 euros procedents de les transferències rebudes del Consell General, en la resposta del Consell General l'import de l'assignació al Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos ha estat de 92.400 euros. La diferència entre ambdós imports de 9.994 euros correspon al pagament efectuat pel Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos al Grup Parlamentari Demòcrata per la cessió d'un conseller, per acord entre els dos Grups Parlamentaris.

2.4.2 Fiscalització dels estats i comptes retuts

D'acord amb la informació facilitada per l'entitat bancària, el Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos a data de 31 de desembre de 2023 hi figura amb signatura autoritzada una persona que no era membre del grup. Aquest fet conjuntament amb la necessitat de signatura mancomunada indica una debilitat de control intern, al no poder efectuar-se pagaments segons les condicions de funcionament establertes pel propi grup parlamentari.

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- El balanç no s'ajusta als models previstos en els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits que va determinar la Sindicatura, en la seva sessió de data 22 de novembre de 2023.

2.5. Grup Parlamentari Socialdemòcrata

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2023, del Grup Parlamentari Socialdemòcrata va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 25 de març de 2024 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, una relació de transferències rebudes pel Consell General i altra informació.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 12 de juny de 2024.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Grup Parlamentari:

Balanç:

BALANÇ SITUACIÓ					
ACTIU			PASSIU		
Compte		Exercici N Data Inici 28/04/23 Data final 31/12/23 (IX Legislatura)	Compte		Exercici N Data Inici 28/04/23 Data final 31/12/23 (IX Legislatura)
			A)	Patrimoni Net	(2.249,52 €)
			1	Resultat d'exercicis Anteriors/Romanents	
			2	Resultat de l'exercici	(2.249,52 €)
A)	Actius corrents	9.745,23 €			
1	Deutors i altres comptes a cobrar	5.828,88 €	B)	Passius corrents	11.994,75 €
2	Inversions Financeres a curt		1	Deutes a curt termini (Entitat Bancària)	210,76 €
3	Tresoreria	3.345,79 €	2	Creditors i altres comptes a pagar	11.783,99 €
B)	Ajusts (Pendent acord sindicatura)	570,56 €			
	TOTAL ACTIU	9.745,23 €		TOTAL PASSIU	9.745,23 €

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS		
Capítol		Exercici
		Data Inici 28/04/23 Data final 31/12/23 (IX LEGISLATURA)
1	Ingressos d'origen públic	65.888,59 €
A)	Total Ingressos de la Gestió Ordinària	65.888,59 €
2	Despeses de personal	(39.528,63 €)
3	Despeses de l'activitat ordinària	(28.536,82 €)
B)	Total despeses de la gestió Ordinària (2-+3)	(68.065,45 €)
I)	Resultat (Estalvi o Desestalvi de la gestió de la activitat (A+B)	(2.176,86 €)
4	Ingressos Financers	
5	Despeses Financers	(72,66 €)
6	Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions fina,	
II)	Resultat (Estalvi o Desestalvi) de l'Exercici (I+4+5+6)	(2.249,52 €)

Font: Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La fiscalització correspon al primer exercici de la IX Legislatura 2023-2027, amb inici a l'abril de 2023 fins a desembre de 2023.

Els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023 fixen que : *“Els grups parlamentaris tenen un caràcter transitori i temporal. Per conseqüent, els romanents que puguin existir de les assignacions rebudes pels grups parlamentaris i pels consellers generals no adscrits, un cop finalitzada la legislatura, han de ser retornats al Consell General. Els comptes de final de la legislatura no podran presentar un saldo negatiu”*. El Grup Parlamentari Socialdemòcrata ha tancat l'exercici 2023 amb un resultat negatiu de 2.250 euros.

2.5.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El Grup Parlamentari Socialdemòcrata de la IX Legislatura està format per 3 Consellers Generals.

Els ingressos comptabilitzats pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata es detallen en el quadre següent:

Concepte	2023	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	65.888,59	
Altres ingressos		
Altres ingressos		
Total		65.888,59

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Grup Parlamentari
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Grup Parlamentari Socialdemòcrata	56.913,58
Consellers (3)	30.489,41
Reducció Consellers a ple temps (1)	-21.514,40
Total percebre 2023	65.888,59

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

2.5.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- No ha presentat la memòria explicativa tal com preveuen els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023.
- Ha mantingut els contractes laborals de l'anterior legislatura contravenint el principi de temporalitat i el caràcter transitori a una legislatura establert pels Grups Parlamentaris.
- La paga extraordinària s'ha calculat en base a l'exercici sencer, liquidant despeses de personal en excés per 1.461 euros.
- S'ha satisfet salaris als Consellers Generals a ple temps per un import de 571 euros quan, els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris es fixen que *"les assignacions dels grups parlamentaris no es poden destinar al pagament de salaris o dietes complementaries als Consellers Generals."*
- S'han detectat despeses susceptibles d'haver estat meritades pel Grup Parlamentari de la legislatura anterior per 12.000 euros. Aquest fet comporta que les despeses estan sobrevalorades i el resultat de l'exercici menysvalorat pel referit import.

- En data 12 de maig de 2023, el Partit Socialdemòcrata d'Andorra (PS) signa un conveni amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la IX Legislatura 2023-2027, el qual manté les condicions fixades al conveni que en data 15 de març de 2022 va signar amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la VIII Legislatura 2019-2023, mitjançant el qual es fixava que el GPS podria fer ús del local i mitjans humans del PS. Per aquests serveis es va fixar un import de 500 euros mensuals. Aquest conveni fixa la seva vigència en els mateixos termes que l'anterior per la durada de la present legislatura. Tanmateix, el mateix conveni fixa que el nou grup parlamentari s'ha de fer càrrec del deute generat pel Grup Parlamentari precedent.

Aquesta operació ha comportat que el GPS hagi reconegut unes despeses de l'exercici per 4.000 euros corresponents a dit conveni des de l'inici de la IX Legislatura. D'altra banda, ha reconegut despeses corresponents a la VIII legislatura per un import de 10.000 euros.

L'article 25 del Reglament del Consell General, així com els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023, estableixen que els recursos econòmics transferits als Grups Parlamentaris han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de les funcions parlamentàries. Cal esmentar que les regles dictades per la Sindicatura fan referència, en el seu annex 1, als conceptes de despeses a imputar al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris, preveient únicament la possibilitat de despeses per arrendaments de locals per actes o reunions puntuals.

Per altra banda, l'article 28 de la Llei 43/2022, del 12 de desembre, de text consolidat qualificada de partits polítics i finançament electoral publicada l'11 de gener de 2023, estableix que els partits polítics no poden realitzar activitats de caràcter professional, empresarial o mercantil, sense que tinguin aquesta consideració les que puguin realitzar en el marc de les seves finalitats. La cessió d'espais o la posada a disposició del seu personal no es pot emmarcar en les finalitats del partit polític, pel que aquests ingressos són contraris a les limitacions que imposa la referida norma.

2.6. Conseller General no adscrit, M.I. Sr. Victor Pintos Morell

La comptabilitat específica de l'assignació rebuda del Consell General objecte de fiscalització, corresponent a l'exercici 2023, del M.I. Sr. Victor Pintos Morell, Conseller General no adscrit va ser lliurada al Tribunal per part de la Sindicatura en data 27 de març de 2024 i estava formada per un balanç, compte de pèrdues i guanys, una relació de transferències rebudes pel Consell General i altra informació.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 12 de juny de 2024.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de pèrdues i guanys presentats pel Conseller General no adscrit:

Balanç:

ACTIU	31/12/2023
A) ACTIU CORRENT	10.141,24 €
I. Deutors i altres comptes a cobrar	
II. Inversions financeres a curt termini	
III. Tresoreria	10.141,24 €
TOTAL ACTIU (A)	10.141,24 €

PASSIU	31/12/2023
A) PATRIMONI NET	9.978,04 €
I. Excedents d'exercicis anteriors	
II. Excedent de l'exercici	9.978,04 €
B) PASSIU CORRENT	163,20 €
I. Deutes a curt termini	
II. Creditors i altres comptes a pagar	163,20 €
TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU (A+B)	10.141,24 €

Font: Conseller General no adscrit
(Imports en euros)

Compte de pèrdues i guanys:

COMPTE DE PÈRDUES I GUANY		Període 25/05/2023 al 31/12/2023
CAPÍTOL		
1. Ingressos d'origen públic		10.163,14 €
A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIO ORDINARIA (1)		10.163,14 €
2. Despeses de personal		
3. Despeses de l'activitat ordinària		-185,10 €
B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIO ORDINARIA (2+3)		-185,10 €
II. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'ACTIVITAT (A+B)		9.978,04 €
4. Ingressos financers		
5. Despeses financeres		
6. Deteriorament i resultat per alineacions d'inversions financeres		
III. RESULTAT (ESTALVI O DESESTALVI) DE L'EXERCICI (II+4+5+6)		9.978,04 €

Font: Conseller General no adscrit
(Imports en euros)

La fiscalització correspon al primer exercici de la IX Legislatura 2023-2027, amb inici a l'abril de 2023 fins a desembre de 2023.

2.6.1. Fiscalització de l'assignació rebuda del Consell General

El M.I. Sr. Victor Pintos Morell forma part de la IX Legislatura com a Conseller General no adscrit.

Els ingressos comptabilitzats pel M.I. Sr. Victor Pintos Morell, Conseller General no adscrit es detallen en el quadre següent:

Concepte	2023	Total
Assignació Consell General		
Assignació Consell General	10.163,14	
Altres ingressos		
Altres ingressos	-	
Total		10.163,14

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Conseller General no adscrit
(Imports en euros)

La base del càlcul de l'assignació rebuda del Consell General ha estat la següent:

Conseller General no adscrit	
Consellers (1)	10.163,14
Total percebre 2023	10.163,14

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Consell General
(Imports en euros)

2.6.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- No ha presentat la memòria explicativa tal com preveuen els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023.

3. AL·LEGACIONS

D'acord amb allò que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes es tramet a cada Grup Parlamentari i als Consellers Generals no adscrits la part corresponent del present informe, per tal que puguin presentar les al·legacions que considerin oportunes.

Durant el període d'al·legacions, el Tribunal n'ha rebut dels següents Grups Parlamentaris:

- Grup Parlamentari Demòcrata
- Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Es transcriuen a continuació les respostes rebudes:

Sr. Francesc d'Assís PONS TOMÀS
President del Tribunal de Comptes
C/Dr. Vilanova 15-17
Nova seu del Consell General, planta -3
AD500 Andorra la Vella

Andorra la Vella, 30 de desembre de 2024

Distingit Senyor,

Donant seguida a la vostra comunicació del 9 de desembre de 2024, i dins del termini acordat de 15 dies, em plau fer-vos arribar les al·legacions a les observacions i recomanacions del Tribunal de Comptes respecte al tancament de l'any 2023.

FISCALITZACIÓ DELS ESTATS I COMPTES RETUTS

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

El Grup Parlamentari va procedir a contractar una treballadora en data 6 de maig de 2023 fixant un salari mensual en 13 pagues. S'ha liquidat despeses de personal en excés per 2.181 euros.

En relació a la liquidació de despeses de personal a una treballadora que es va incorporar al lloc de treball al mes de maig, des del Grup Parlamentari Demòcrata, volem manifestar el següent:

- Reconeixem que, efectivament, s'ha produït un error en el càlcul i abonament íntegre de la tretzena paga corresponent a la treballadora esmentada, que ha rebut la totalitat de la paga quan, d'acord amb les condicions contractuals i el temps efectivament treballat, només li corresponia una part proporcional.
- Aquest error ha estat de naturalesa estrictament administrativa i no respon a cap voluntat de vulnerar la normativa vigent ni de causar cap perjudici. Es tracta d'una equivocació no intencionada en el procés de gestió de nòmines.
- S'ha notificat a l'esmentada treballadora la liquidació de despesa en excés i procedirà de manera immediata a regularitzar la situació, retornant l'import indegut al compte bancari del Grup Parlamentari.

- Així mateix, adoptarem les mesures necessàries per evitar que situacions similars es repeteixin en el futur, reforçant els mecanismes de supervisió i control intern.

Atentament,

Signat digitalment per:
JORDI JORDANA ROSSELL
(SIGNATURA)

Jordi JORDANA ROSSELL

*President del Grup Parlamentari
Demòcrata*



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

AL·LEGACIONS A L'INFORME DEL TRIBUNAL DE COMPTES
CORRESPONENT A LA FISCALITZACIÓ DE LES ASSIGNACIONS REBUDES
DEL CONSELL GENERAL PEL GRUP PARLAMENTARI
SOCIALDEMÒCRATA DE L'EXERCICI 2023

2.5.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

1- No ha presentat la memòria explicativa tal com preveuen els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023.

La documentació lliurada, així com la resta d'informació comptable que ja es pública, entenem que, ja constitueix la memòria explicativa, tal i com preveuen els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023.

Altrament en ser una prescripció que opera únicament per un mes i set dies de l'exercici 2023, sinó entenem que estariem parlant d'una aplicació retroactiva, de cara a la presentació de comptes de l'exercici 2024 demanarem a la Intervenció del Consell General indicacions precises per l'elaboració d'aquest document.

2- Ha mantingut els contractes laborals de l'anterior legislatura contravenint el principi de temporalitat i el caràcter transitori a una legislatura establert pels Grups Parlamentaris.

Fins a la present legislatura el Tribunal de Comptes mai havia observat abans l'obligació de liquidar contractes de treball a la finalització de la legislatura, tal i com s'infereix del fet que el nostre personal des de fa ja cinc legislatures no havia estat mai liquidat en base a aquest criteri.

No obstant: entenent el nou criteri esgrimit a l'inici de la vigent legislatura, en virtut del qual s'han de liquidar les relacions laborals a la finalització de cada legislatura, els fem avinent l'explicació que vaig evocar en Junta de Presidents de data 7 de novembre del 2023.

Extracte acta núm. 8/23 de la Junta de Presidents del dia 7 de novembre del 2023:

(...)

"Proposta d'actualització de l'Acord de la Sindicatura sobre la comptabilitat dels grups parlamentaris i dels consellers generals no adscrits:

Arran de la proposta de la Presidenta del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, durant la darrera reunió de la Junta de presidents, relativa a incloure la possibilitat de poder aprovisionar les despeses de liquidació relatives als contractes laborals que pugui subscriure un grup parlamentari, es lliura novament la proposta d'actualització de l'Acord de la Sindicatura sobre la comptabilitat dels grups parlamentaris i dels consellers generals no adscrits, incloent aquesta possibilitat dins dels quadres de balanç i de comptes de resultats, així com també dins del model de memòria, amb la voluntat de donar-hi resposta.

Alhora, es comenta que també s'ha inclòs, a efectes de clarificació, una referència al termini màxim per a la presentació de la liquidació final dels comptes dels grups parlamentaris una vegada dissolt el Consell General."

Per tant, entenem que amb el provisionalment de les liquidacions laborals que s'haurien de fer efectives en cas de que s'haguessin de resoldre els contractes laborals vigents, en cas de la no reelecció del Grup Parlamentari

a la propera legislatura, quedaria coberta l'obligació meritada pel present Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

3- La paga extraordinària s'ha calculat en base a l'exercici sencer, liquidant despeses de personal en excés per 1.461 euros.

Compte tingut el fet exposat en l'al·legació precedent, no compartim el fet de l'escreix de paga extraordinària evocat pel Tribunal de Comptes, ja que el nostre personal no ha estat liquidat en cap cas. Per a ser rigorosos, tampoc es va liquidar cap import proporcional a la prestació laboral del nostre personal a la finalització de la vuitena legislatura.

Resumint, fruit de l'acord recollit en l'al·legació precedent i en virtut d'una decisió de la Junta de Presidents, les relacions laborals del personal adscrit al Grup Parlamentari Socialdemòcrata es liquidaran en virtut d'acomiadament, de desistiment o per la no continuïtat del Grup Parlamentari.

4- S'ha satisfet salaris als Conseller Generals a ple temps per un import de 571 euros quan, els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris es fixen que *"les assignacions dels grups parlamentaris no es poden destinar al pagament de salaris o dietes complementaries als Consellers Generals."*

La decisió a la que fa referència el Tribunal en aquesta observació, es fa efectiva a partir de la constitució dels Grup Parlamentaris en data 5 de maig del 2023, per tant de les obligacions que es desprenen de la Llei de Relacions Laborals vigent, obliguen a retribuir el salari dels treballadors del Grup Parlamentari (inclosa la consellera general a ple temps), des de l'inici de la relació laboral i fins a que es fa efectiu l'acord de pagament de salari per part de Sindicatura.

A aquest efecte reproduïm l'exposat per mi mateixa, en Junta de Presidents, recollit en l'acta del GPS de data 06 de juny del 2023:

(...)

Es va exposar a la Junta de Presidents que no es normal que els consellers a ple temps hagin cobrat la remuneració a partir del dia 5 de maig en lloc de primers de mes. S'ha demanat que en el cas de que Sindicatura no assumeixi aquesta part del salari s'autoritzi al Grup Parlamentari a què pugui pagar els 5 dies que falten de nòmina o bé ho liquidi Sindicatura.

5- S'han detectat despeses susceptibles d'haver estat meritades pel Grup Parlamentari de la legislatura anterior per 12.000 euros. Aquest fet comporta que les despeses estan sobrevalorades i el resultat de l'exercici menysvalorat pel referit import.

Les despeses meritades per la Universidad del Pais Vasco es corresponen amb l'assessorament que consta a la data d'emissió de les factures, de les que ja disposa el Tribunal. Es corresponen amb l'assessorament i els informes sobre la Reforma del Sistema de Pensions d'Andorra, treball que s'està treballant encara en la Comissió Legislativa de seguiment de les pensions de la CASS.

6- En data 12 de maig de 2023, el Partit Socialdemòcrata d'Andorra (PS) signa un conveni amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la IX Legislatura 2023-2027, el qual manté les condicions fixades al conveni que en data 15 de març de 2022 va signar amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la VIII Legislatura 2019-2023, mitjançant el qual es fixava que el GPS podria fer ús del local i mitjans humans del PS. Per aquests serveis es va fixar un import de 500 euros mensuals. Aquest

conveni fixa la seva vigència en els mateixos termes que l'anterior per la durada de la present legislatura. Tanmateix, el mateix conveni fixa que el nou grup parlamentari s'ha de fer càrrec del deute generat pel Grup Parlamentari precedent.

Aquesta operació ha comportat que el GPS hagi reconegut unes despeses de l'exercici per 4.000 euros corresponents a dit conveni des de l'inici de la IX Legislatura. D'altra banda, ha reconegut despeses corresponents a la VIII legislatura per un import de 10.000 euros.

L'article 25 del Reglament del Consell General, així com els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023, estableixen que els recursos econòmics transferits als Grups Parlamentaris han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de les funcions parlamentàries. Cal esmentar que les regles dictades per la Sindicatura fan referència, en el seu annex 1, als conceptes de despeses a imputar al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris, preveient únicament la possibilitat de despeses per arrendaments de locals per actes o reunions puntuals.

Es reproduïxen novament els arguments expressats en :

INFORME AL·LEGACIONS 10/11/2023

En data de 5 de febrer del 2020 i en relació amb l'expedient sancionador núm.23/2019 del Tribunal de comptes el Partit Socialdemòcrata feia diverses al·legacions que justificaven, resumint, al·ludien al fet "que aquest local conserva l'arxiu de les actuacions efectuades pels representants electes del partit des de la seva creació l'any 2000", al fet que en el local seu del Partit Socialdemòcrata "es celebren reunions de treball entre consellers i militants amb relació a la tasca legislativa (preparar esmenes, treballar posicions

polítiques en tasques legislatives, elaborar proposicions de llei, etc.)" i, finalment, al fet que "els parlamentaris reben a ciutadans i representants de col·lectius quan pel seu nombre no poden ser rebuts al Consell General o quan aquells demanen discreció i confidencialitat".

El Tribunal de Comptes va prendre en consideració les al·legacions fetes i va determinar, en data 26 de febrer del 2020, que els fets no eren constitutius d'infracció, resolent doncs el sobreseïment i arxiu del procediment.

A partir d'aquest moment, es va formalitzar un conveni entre el Partit Socialdemòcrata i el Grup Parlamentari Socialdemòcrata. En aquest Conveni, una còpia del qual obra en poder del Tribunal de Comptes, es va fixar un import mensual de 500€ en concepte de sots-arrendament, a fi de poder instal·lar i conservar de forma permanent els arxius produïts pel Grup parlamentari i poder disposar d'un espai per a celebrar les reunions, trobades o seminaris puntuals necessaris per garantir el correcte desenvolupament del treball del Grup parlamentari, així com també els serveis administratius necessaris per a gestionar aquestes cessions puntuals.

Cal dir que en relació amb el fet que el Reglament del Consell General (RCG) estableix que els recursos econòmics transferits als Grups Parlamentaris han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de les funcions parlamentàries, l'assegurament i disponibilitat d'un espai que puntualment els Consellers Generals socialdemòcrates puguin requerir per tal de, entre altres, preparar esmenes, treballar posicions polítiques en tasques legislatives, elaborar proposicions de llei o altres, de forma coordinada amb la resta de la militància i dels òrgans de direcció del partit socialdemòcrata encaixa en la prerrogativa establerta en l'article 25 del RCG.

D'altra banda, en relació amb les regles dictades per la Sindicatura fan referència, en el seu annex 1, als conceptes de despeses a imputar al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris, entenem que la despesa que es discuteix encaixa dins **arrendaments de locals per actes o reunions puntuals**, de fet aquesta és una de les justificacions que esgrimim pel sotsarrendament. Ara bé, el fet que els actes o les reunions siguin puntuals, no vol dir que el pagament del servei de "lloguer" hagi de ser-ho també (puntual). Pel cas que ens ocupa, per dimensionar el cost global del sotsarrendament, s'ha imputat un import mensual pel concepte de disposar de l'espai en cas de necessitat puntual i dels serveis administratius necessaris per a la gestió d'aquests actes o reunions puntuals.

No obstant aquest darrer argument, l'annex 1 esmentat, també incorpora un apartat anomenat a "Relacions públiques" que preveu un epígraf destinat a "reunions i àpats" que es poden imputar també com a despeses al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris.

Sintetitzant direm que tant l'ocupació d'espai de manera permanent, destinada a conservar els arxius i la documentació històrica de l'agrupació parlamentària socialdemòcrata (que han de ser ordenats i conservats), com l'ocupació d'espais de forma puntual per a realitzar reunions amb associacions, col·lectius i ciutadans (sobretot quan es requereix discreció i deslocalitzar fora de les dependències institucionals), així com també les reunions de treball amb membres i òrgans del partit (per tal de concretar les posicions polítiques davant d'iniciatives legislatives, pròpies o alienes, que hagi de valorar el grup parlamentari), tenen un encaix normatiu que justifica que aquestes observacions es tinguin per no formulades.

Per tant, ens costa d'entendre el fet que, novament, haguem de al·legar en contra aquesta observació del Tribunal de Comptes ja que, en virtut de la

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

teoria dels actes propis, sinó ha estat constitutiu d'infracció amb anterioritat no es justifica que es continuï fent l'observació.

Andorra la Vella, 14 de gener del 2025

Signat digitalment per:
JUDITH CASAL ALVAREZ
(SIGNATURA)

Judith Casal Álvarez
Presidenta
Grup Parlamentari Socialdemòcrata

4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES

Atès que el Grup Parlamentari Concòrdia, Grup Parlamentari Andorra Endavant, Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, ni el Conseller General no adscrit, M.I. Sr. Victor Pintos Morell, no han presentat al·legacions, no hi ha cap observació complementària.

Pel que fa a les al·legacions presentades pel Grup Parlamentari Demòcrata i Grup Parlamentari Socialdemòcrata, que el Tribunal de Comptes ha analitzat, entén que no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp.

5. CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

L'informe presenta els resultats de la fiscalització efectuada sobre la comptabilitat específica de la gestió de les assignacions rebudes del Consell General per part dels Grups Parlamentaris i dels Consellers Generals no adscrits corresponents a l'exercici 2023. El nombre de Grups Parlamentaris que s'han sotmès a la fiscalització són cinc, més un Conseller General no adscrit, segons es relaciona a l'apartat 1.3 d'aquest informe.

De les verificacions efectuades d'acord amb procediments d'auditoria, excepte per les conseqüències que es deriven de les observacions contingudes en els apartats corresponents, es desprèn que:

- Els Grups Parlamentaris i el Conseller General no adscrit, presenten els seus comptes amb l'estructura i contingut que exigeix la normativa vigent.
- Els estats financers presentats pels Grups Parlamentaris i el Conseller General no adscrit, són el reflex de la situació financera i patrimonial, així com el de les operacions econòmiques.
- La documentació comptable s'ajusta a allò que disposa la normativa corresponent, i als principis comptables generalment acceptats, així com que la documentació justificativa de les operacions economicofinanceres es considera suficient i reuneix els requisits exigits per les normes comptables, mercantils i fiscals.
- S'ha acomplert amb la legalitat de l'assignació rebuda pel Consell General i el compliment de les restriccions i requisits contemplats en la norma pel que fa a la seva aplicació, excepte per les conseqüències que es deriven de les observacions esmentades a la nota 2.5.2 del Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

Es recomana que s'implementi una regulació respecte:

- La cessió de Consellers Generals

6. VOT PARTICULAR

QUE FORMULA EL MEMBRE SR. CARLES SANSA TORM

En data 31 de gener de 2025 el membre Sr. Carles Sansa Torm ha formulat, d'acord amb l'article 18 de la Llei del Tribunal de Comptes i d'acord amb les Normes d'Organització i Funcionament, un vot particular amb núm. de registre d'entrada 42/25 de data 31 de gener de 2025, que es transcriu de forma literal seguidament:

"D'acord amb l'establert a l'article 18.3 de la Llei del Tribunal de Comptes i en els articles 13.2 i 13.3 de les Normes d'organització i funcionament del Tribunal de Comptes, el membre Sr. Carles Sansa Torm fa constar el seu vot particular desfavorable pel que respecta a les observacions del punt 2.5.2, així com l'afectació que representaria sobre certs apartats del punt 5 de Conclusions i recomanacions al Grup Parlamentari Socialdemòcrata corresponent a la fiscalització de la liquidació dels comptes corresponents a les assignacions rebudes del Consell General pels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no adscrits de l'exercici 2023. Tanmateix, considero que existeixen dubtes raonables sobre la interpretació de les regles dictades per la Sindicatura, en base al marc normatiu existent.

Convé fonamentar els motius d'aquesta opinió; així doncs, els desglossaré en els següents apartats:

1r.- Respecte dels punts que afecten l'ús del local per a determinades finalitats (paràgrafs del punt 2.5.2):

- Els paràgrafs on s'indica: *"En data 12 de maig de 2023, el Partit Socialdemòcrata d'Andorra (PS) signa un conveni amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la IX Legislatura 2023-2027, el qual manté les condicions fixades al conveni que en data 15 de març de 2022 va signar amb el Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS) de la VIII Legislatura 2019-2023, mitjançant el qual es fixava que el GPS podria fer ús del local i mitjans humans del PS. Per aquests serveis es va fixar un import de 500 euros mensuals. Aquest conveni fixa la seva vigència en els mateixos termes que l'anterior per la durada de la present legislatura. Tanmateix, el mateix conveni fixa que el nou grup parlamentari s'ha de fer càrrec del deute generat pel Grup Parlamentari precedent.*
Aquesta operació ha comportat que el GPS hagi reconegut unes despeses de l'exercici per 4.000 euros corresponents a dit conveni des de l'inici de la IX Legislatura. D'altra banda, ha reconegut despeses corresponents a la VIII legislatura per un import de 10.000 euros.
L'article 25 del Reglament del Consell General, així com els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels Grups Parlamentaris i Consellers Generals no Adscrits publicat pel Consell General en data 22 de novembre de 2023, estableixen que els recursos econòmics transferits als Grups Parlamentaris han de ser destinats exclusivament a finançar activitats i altres despeses relacionades amb l'exercici de les funcions parlamentàries. Cal esmentar que les regles dictades per la Sindicatura fan referència, en el seu annex 1, als conceptes de despeses a imputar al compte de pèrdues i guanys dels Grups Parlamentaris, preveient únicament la possibilitat de despeses per arrendaments de locals per actes o reunions puntuals."

En l'informe de Grups Parlamentaris de l'exercici 2022 i en l'informe

corresponent a la VIII Legislatura, ja vaig indicar que la al·legació presentada havia de ser considerada, ja que l'import fix anava relacionat amb reunions, trobades o seminaris puntuals, així com també els serveis administratius necessaris per a gestionar aquestes cessions puntuals. Per tant, aquesta característica de "puntual", establerta en el conveni, en contraposició a un qualificatiu de permanent, no donaria lloc a incidència, ja que es podria estar limitant l'exercici de les funcions parlamentàries. Per tant, si la voluntat del legislador era una altra, caldria precisions de caire normatiu al respecte.

No estaria d'acord en l'ús dels espais per instal·lar i conservar els arxius produïts pel Grup parlamentari en legislatures anteriors, ni en aquelles despeses amb origen anteriors legislatures. Els Grups parlamentaris en les diferents legislatures són diferents, encara que preservin la mateixa denominació i sembla com si el Grup Parlamentari Socialdemòcrata entengués que es dona un principi de continuïtat de grups entre legislatures. Seria recomanable, doncs, una normativa reguladora per tal de com els grups han de tractar l'arxiu de documentació durant la legislatura i l'arxiu i accés un cop acabada aquesta.

El paràgraf on s'indica: *"Per altra banda, l'article 28 de la Llei 43/2022, del 12 de desembre, de text consolidat qualificada de partits polítics i finançament electoral publicada l'11 de gener de 2023, estableix que els partits polítics no poden realitzar activitats de caràcter professional, empresarial o mercantil, sense que tinguin aquesta consideració les que puguin realitzar en el marc de les seves finalitats. La cessió d'espais o la posada a disposició del seu personal no es pot emmarcar en les finalitats del partit polític, pel que aquests ingressos són contraris a les limitacions que imposa la referida norma."*

Entenc que la normativa indicada no és d'aplicació per aquest informe i sí potser en l'informe de partits polítics. Sembla generalment acceptada la línia que considera els grups parlamentaris com l'expressió dels exponents parlamentaris dels partits polítics i, per tant, la frontera entre els dos elements d'aquesta equació és molt poc clara; un exemple podria ser una iniciativa legislativa de grup parlamentari que es tractés/debatés en seu de partit polític.

2n.- Altres consideracions

- He considerat aplicar per aquest cas el principi de "in dubio mitius" que tot i ser un principi més adequat en l'àmbit del dret administratiu, crec que és força convenient vista la lògica mancança existent en dret parlamentari i a que un principi similar com el de "in dubio pro reo" és més aplicable en dret penal. Aquest sempre ha estat subreptíciament un dels principis considerats -de facto- en l'elaboració de tots els informes del Tribunal.

3r.- Conclusions i recomanacions

L'apartat 5 de Conclusions i recomanacions de l'informe restaria igual, però, seguint el contingut d'aquest Vot particular, l'impacte seria molt diferent.

També considero que caldria afegir, en l'apartat de recomanacions al Consell General, que s'adoptin les mesures per un determinació normativa clara i precisa sobre la despesa per arrendaments per actes o reunions puntuals, així com sobre la gestió de l'arxiu dels grups parlamentaris, durant i un cop finalitzada la legislatura.